

Випуск 1

Червоні лінії для Парламенту: на що варто звернути увагу народним обранцям?

1,1

МЛРД ЄВРО

МИ ВЖЕ
ВТРАЧАЄМО



3,9

МЛРД ЄВРО

РИЗИКУЄМО
ВТРАТИТИ

**ВАРТО ГОЛОСУВАТИ
ЗАКОНИ НА ВИКОНАННЯ
ПЛАНУ УКРАЇНИ!**

Консорціум аналітичних центрів RRR4U моніторить виконання програми МВФ та Плану України. Ряд законопроектів, які є основою міжнародних зобов'язань держави, перебувають на різних стадіях розгляду в парламенті без визначеної перспективи ухвалення. Це призводить до гальмування реформ у ключових секторах, затримки міжнародних траншів та зменшення надходжень до бюджету.

Україна вже недоотримала **1,1 млрд євро** фінансової підтримки від ЄС за I квартал 2025 року через невиконання індикаторів Плану України, а також ризикує недоотримати з цієї ж підстави ще **3,9 млрд євро** за II-IV квартали цього ж року. Частина з цих індикаторів — це відсутність ухвалених парламентом законопроектів. Важливо, що більшість законотворчих індикаторів передбачають не просто ухвалення законів, а набрання ними чинності: тому схвалення має відбуватись щонайменше за місяць до дедлайну (з огляду на випадки блокуючих постанов та часу, необхідного Президенту для підписання законів).

Незалежні аналітичні центри закликають парламентарів розглянути наведені нижче законодавчі ініціативи як пріоритет, забезпечивши їхнє схвалення у встановлені міжнародними домовленостями терміни.

Експертна команда коаліції RRR4U залишається відкритою для конструктивного діалогу з усіма парламентськими фракціями на всіх етапах законодавчого процесу.

Статус:



невиконано



в процесі

Індикатор 3.5

Набрання чинності законодавства про перегляд декларацій доброчесності суддів та процедури їх перевірки

**2 квартал
2025 року**

363 млн євро

Для виконання індикатора мають набрати чинності закон та акти Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, відповідно до яких мають бути переглянуті декларації доброчесності суддів та процедура їх перевірки. Як зазначає Єврокомісія у Звіті з розширення 2024 року, оновлена система має передбачати для суддів вищих судів тимчасову, але змістовну процедуру перевірки із залученням незалежних експертів. 03.06.2025 року ВРУ підтримала **проект Закону № 13165-2** у першому читанні. Наразі **законопроект готується до другого читання.**

На звернення ВРП Венеційська комісія надала свій **ВИСНОВОК** з приводу законопроекту 14.10.2025 р.

Індикатор 3.8

Покращення виконання судових рішень. Набрал чинності закон щодо цифровізації виконавчого провадження

**2 квартал
2025 року**

363 млн євро

Необхідно прийняти закон про виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження. 17.09.2025 року народні депутати України не змогли включити **законопроект № 14005** до свого порядку денного. 04.11.2025 народні депутати прийняли законопроект у першому читанні. **Законопроект чекає на друге читання.**

Індикатор 10.5

Прийняття законодавства для інтеграційного пакету електроенергії

**3 квартал
2025 року**

500 млн євро

Для виконання індикатора необхідно прийняти законодавство щодо транспозиції положень Інтеграційного пакету електроенергії ЄС, зокрема щодо функціонування ринку "на добу наперед", внутрішньодобового ринку, забезпечення безпеки постачання, механізмів гнучкості, енергоефективності та участі споживачів. **Проект Закону № 12087-д** прийнято 22.07.2025 р. у першому читанні. **Необхідно підготувати законопроект до розгляду в другому читанні та прийняти його в цілому.**

Індикатор 1.2

Набрання чинності змінами до законодавства щодо удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

Індикатор 1.2. покликаний вдосконалити процедури відбору, проходження та звільнення з державної служби. Вони мають відповідати принципам державного управління ОЕСР (SIGMA), що стосуються процедур добору на основі професійних компетентностей.

Народні депутати України депутати 16.07.2025 року подали **законопроект № 13478-1**, відповідальний комітет ухвалив рішення про його розгляд 11 вересня. **Законопроект очікує на розгляд у ВРУ, але часу для його вчасного схвалення та підписання Президентом залишилось обмаль.**

Індикатор 6.9

Скасування призупинення дії закону про державну допомогу та відновлення контролю державної допомоги та гармонізація закону про державну допомогу з *acquis* ЄС

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

У березні 2025 року Антимонопольний комітет оприлюднив для громадського обговорення **законопроект про відновлення дії положень Закону про державну допомогу**. Проект пропонував відновити дію Закону до закінчення воєнного стану на територіях, де не ведуться бойові дії, та внести ряд змін до Закону. У вересні АМКУ подав допрацьовану версію законопроекту до КМУ.

При цьому, триває діалог з Єврокомісією щодо відповідності норм законопроекту нормам права ЄС. Відновлення правил буде складним процесом в парламенті.

Відповідно до змін Плану України КМУ переніс виконання індикатора на 4-й квартал 2025 року.

Однак станом на 07 листопада **законопроект не зареєстрований в парламенті, а тому ризик невиконання цього індикатора є високим.**



Індикатор 7.8

Набрання чинності Закону України «Про основні засади житлової політики»

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

Закон має визначити принцип доступності житла для вразливих громадян, механізми підтримки різних груп населення, правові основи оренди комунального житла, систему реєстрації житлових потреб і прозорі механізми моніторингу. Він нарешті замінить успадкований від СРСР Житловий кодекс.

На виконання цього індикатора Уряд подав до Парламенту **законопроект № 12377** (06.01.2025). 06.07.2025 року ВРУ підтримала вказаний законопроект у першому читанні. 03.10.2025 у Верховній Раді України завершили розгляд правок, поданих до законопроекту «Про основні засади житлової політики». *Поки що є час вчасно виконати цей індикатор вчасно, якщо народні депутати схвалять цей законопроект в другому читанні.*

Індикатор 8.2

Прийняття Плану заходів з дерегуляції

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

Необхідно ухвалити законодавство (законодавство має набрати чинності) щодо дерегуляції та спрощення умов ведення бізнесу. Частина напрямків уже реалізовано, зокрема запроваджено експериментальний проєкт електронної системи «єДозвіл» для цифровізації дозвільних і ліцензійних процедур та врегульовано правонаступництво дозвільних документів і ліцензій Законом № 4196-IX від 09.01.2025.

Ще один напрямок — у процесі: скорочення перевірок бізнесу шляхом запровадження добровільного страхування та аудиту — **законопроект № 14030** від 11.09.2025 «Про основні засади державного нагляду (контролю)» зараз *готується до другого читання.*

Індикатор 10.3

Набрання чинності законодавством щодо вдосконалення дозвільних процедур для інвестицій у відновлювану енергетику

4 квартал
2025 року

273 млн євро

Для виконання цього індикатора необхідне прийняття та набрання чинності законодавства щодо скорочення дозвільних процедур для інвестицій у відновлювану енергетику відповідно до правил ЄС.

11.08.2025 року Міненерго [оприлюднило](#) проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері відновлюваних джерел енергії», яким зокрема передбачається впровадження основних принципів дозвільних процедур для інвестицій у ВДЕ, що відповідають правилам ЄС.

Станом на 07 листопада **проєкт закону не зареєстровано у ВРУ.**



Індикатор 10.11

Визначення спеціального статусу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

4 квартал
2025 року

273 млн євро

Індикатор передбачає прийняття та набрання чинності змінами до законодавства, якими буде визначено спеціальний статус для забезпечення незалежності Регулятора, як це передбачено директивами ЄС.

Ще 27.12.2023 р. НКРЕКП [схвалила](#) законопроєкт як пропозицію. 18 серпня 2025 року Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду, що [передбачав](#) розроблення та подання законопроєкту щодо посилення гарантій незалежності Регулятора на серпень 2025 року.

Станом на 07 листопада **проєкт закону не зареєстровано у ВРУ.**



Індикатор 10.14

Підтримка розвитку ефективного та більш стійкого централізованого теплопостачання

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

22 вересня у Верховній Раді зареєстровано *урядовий законопроект № 14067* «Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого теплопостачання». Ним передбачається обов'язкове встановлення індивідуальних теплових пунктів у кожній будівлі, підключеній до мереж централізованого теплопостачання, а також стимулювання інвестицій, використання ВДЕ та когенерації. Станом на 07 листопада *головний комітет рекомендував підтримати ВРУ цей законопроект в I-му читанні*.

Індикатор 11.3.1

Набрання чинності Закону України «Про безпеку руху та інтероперабельність залізничного транспорту України» із застосуванням протягом трьох років з моменту його ухвалення

**4 квартал
2025 року**

273 млн євро

У Верховній Раді були зареєстровані *два законопроекти: № 12142* «Про систему та особливості функціонування ринку залізничного транспорту України» від Кабінету Міністрів України та *альтернативний до нього законопроект № 12142-1* від депутатів транспортного комітету ВРУ: *перший з них було відкликано через зміну уряду, а другий знято з розгляду через рішення уряду розділити індикатор на два з перенесенням термінів виконання*.

Обидва законопроекти передбачали створення Національної комісії, що здійснює держрегулювання у сфері транспорту, розділення «Укрзалізниці» та допуск операторів приватної тяги до колії. Крім того, передбачається створення Служби залізничного транспорту та Національного бюро розслідувань аварійних подій на транспорті, які відповідатимуть за безпеку на транспорті та інтероперабельність залізниці (здатності залізничного транспорту підтримувати безпечний рух).

Після внесених до Плану України змін, в 4 кварталі має набрати чинності законопроект *«Про безпеку та інтероперабельність залізничного транспорту України»*, який було винесено на обговорення Мінрозвитку у вересні і 31 жовтня *зареєстровано* в парламенті.

Високий ризик невиконання цього індикатору.



Повні випуски моніторингів виконання Програми МВФ і допомоги ЄС



RRR4U (Resilience, Reconstruction and Relief for Ukraine) — це консорціум чотирьох українських організацій громадянського суспільства: Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій, Інститут аналітики та адвокації та DiXi Group.

RRR4U щомісяця випускає Моніторинг виконання Україною умов ключових міжнародних програм фінансування з МВФ та ЄС. Щоквартальні випуски додатково містять більш глибокий аналіз окремого аспекту програм з міжнародними партнерами. Ознайомитися з підсумками попередніх Моніторингів можна на сайті консорціуму - rrr4u.org

Випуск документа відбувається за підтримки Міжнародного фонду «Відродження».