

# RRR4U

**№20**  
Жовтень 2025

## Моніторинг виконання програми МВФ та допомоги ЄС

**СПЕЦТЕМА**

*“Детінізація економіки:  
виклик і шанс для України”*





# Зміст

---

**1. Про головне** — [слайд 3](#)

**2. Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ**

- Стан виконання програми МВФ — [слайд 6](#)
- Карта виконання структурних маяків МФВ — [слайд 7](#)
- Детальний стан виконання структурних маяків МВФ — [слайди 8-35](#)

**3. Моніторинг виконання індикаторів Плану України**

- План України: головне станом на кінець жовтня 2025 року — [слайд 37](#)
- Карта виконання індикаторів Плану України — [слайд 40](#)
- Детальний стан виконання індикаторів Плану України — [слайди 41-128](#)

**4. Спецтема випуску: Детінізація економіки: виклик і шанс для України** — [слайди 129-137](#)



## Про головне

**У вересні Україна офіційно звернулася до МВФ із проханням про нову програму співпраці на наступні роки (поточна програма на 15,5 млрд дол. США закінчується у 2027 році). Очікується рішення Ради директорів МВФ до кінця року. Офіційних деталей поки немає.**

Ситуація з виконанням індикаторів **Плану України** загалом також виглядає не дуже добре. **Рада ЄС нарешті затвердила зміни до Плану**, але у нас є індикатори, які ми мали б виконати ще в I кварталі 2025 року, але вони досі залишаються не виконаними. До того, через те, що один із індикаторів був посунутий у виконанні на раніший термін, наразі він також увійшов до списку “невиконаних” індикаторів. Досі в публічному просторі **немає інформації про поданий Україною звіт про виконання індикаторів Плану України за II квартал 2025 року**, що автоматично затримує ухвалення рішення про виділення коштів в обмін на реформи від ЄС.

Відповідно до [звіту Рахункової Палати за вересень 2025 року](#) — **невчасне виконання або неповне виконання Україною зобов'язань в рамках Ukraine Facility та МВФ призвело до недоотримання 4,5 млрд євро у січні — червні цього року.**

# RRR4U



[rrr4u.org](http://rrr4u.org)



Всі матеріали консорціуму RRR4U



# Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ



виконано  
вчасно



виконано із  
затримкою



в процесі



не виконано





## Стан виконання програми МВФ

Очікується, що дев'ятий перегляд програми МВФ відбудеться орієнтовно в листопаді–грудні. Фонд оцінюватиме виконання кількісних критеріїв ефективності та структурних маяків станом на кінець вересня 2025 року. До кінця вересня Україна мала виконати 8 структурних маяків, втім виконала лише 3 та 2 — із затримкою.

**У вересні Україна офіційно звернулася до МВФ із проханням про нову програму співпраці на наступні роки (поточна програма на 15,5 млрд дол. закінчується у 2027 році). Очікується рішення Ради директорів МВФ до кінця року. В середині жовтня під час візиту делегації уряду до Вашингтону відбулась зустріч з керівництвом МВФ, де зокрема [обговорювали](#) нову програму підтримки та місію Фонду найближчим часом.**



### Маяки, які оцінюватимуть під час дев'ятого перегляду



Виконано — 3 (маяки [44](#), [46](#), [47](#))



Не виконано — 3 (маяки [51](#), [55](#), [57](#))



Виконано із затримкою — 2 (маяки [45](#), [50](#))

Невиконані маяки — поширення нагляду НБУ на критично важливі треті сторони (51), скасування “правок Лозового” (55), перегляд процесу відбору та призначення членів наглядових рад ДП (57). **Україна ще може виконати їх із затримкою (невчасно).**



# Карта виконання структурних маяків



## Програма МВФ

Фіскальний сектор/ Фінансовий сектор	1 2 3 4 5 7 10 11 13 14 15 18 19 21 22 24 25 26
	27 28 29 32 36 37 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50
	51 52 53 54
Монетарна і валютно- курсозна політика	6
Управління/ Протидія корупції	9 12 16 20 23 33 38 55 56
Енергетика/ Корпоративне управління	8 17 30 31 34 35 57 58

- Виконано
- Виконано із затримкою
- ◆ В процесі
- Не виконано



## Перші п'ять структурних маяків Україна виконала до першої оцінки програми (червень 2023)

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **МАЯК №1** Зміни до бюджету на 2023 рік — фінансування оборони (кінець квітня 2023)

Парламент ухвалив подані урядом зміни до Державного бюджету на 2023 рік, щоб передбачити більше та стале фінансування оборони та безпеки, а також кошти на нагальну відбудову. Зокрема, вдвічі збільшили видатки на резервний фонд. Також оптимізували структуру розпорядників та об'єднали два міністерства в єдине Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури, якому передали Фонд ліквідації наслідків збройної агресії.

### **МАЯК №2** Обмеження спонтанних змін до закону про бюджет та відновлення середньострокового планування (кінець травня 2023)

Для цього в парламенті зареєстрували законопроект, який серед іншого дозволяв Раді розглядати тільки ті зміни до держбюджету, які отримали експертний висновок Мінфіну, а також відновлював середньострокове бюджетне планування. В червні бюджетний комітет оновив текст, який надалі і став законом (див. детальніше маяк №10)

### **МАЯК №3** Підготовка плану податкових змін для дорожньої карти Національної стратегії доходів (кінець травня 2023)

Мінфін підготував відповідний план дій, про що свідчить документ першої оцінки програми МВФ. Водночас цього плану немає в публічному доступі. Документ має стати основою для підготовки Національної стратегії доходу (див. маяк №20)

### **МАЯК №4** Реєстрація законопроекту про обмеження державних гарантій (кінець травня 2023 року)

Відповідні зміни покликані сприяти вищій борговій стійкості держави. Норми на виконання цього маяка було внесено до законопроекту №9346 разом з нормами для виконання маяка №2 (див. детальніше маяк №10)

### **МАЯК №5** Прозорість та підзвітність коштів на спеціальних рахунках НБУ в UNITED24 (кінець травня 2023)

В квітні 2023 року парламент ухвалив відповідний закон (№3035– IX), який мав підвищити прозорість та підзвітність рахунків, відкритих в НБУ розпорядниками коштів для благодійної допомоги та донатів. В першу чергу це стосувалося рахунків на платформі UNITED24. Так нарешті з'явилася законодавча база для прозорого збору коштів та витрат з державних благодійних рахунків.



## Стан виконання маяків № 6 - 9

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №6 Підготовка стратегії переходу до гнучкого обмінного курсу (кінець червня 2023)**

29 червня 2023 року правління НБУ затвердило Стратегію пом'якшення валютних обмежень, переходу до більшої гнучкості обмінного курсу та повернення до інфляційного таргетування. Публічну версію Стратегії [опублікували](#) 7 липня.

### **МАЯК №7 Відновлення довоєнного оподаткування (кінець липня 2023)**

У кінці червня 2023 року ВРУ ухвалила відповідний [законопроєкт](#). Однак, цим законом повернули перевірки лише для виробників підакцизної продукції, грального бізнесу та фінкомпаній. Решта бізнесу могла працювати без перевірок.

09 листопада парламент ухвалив у другому читанні [законопроєкт](#) з розширеним колом платників податків, у яких з 1 грудня 2023 можуть проводити документальні планові перевірки. Водночас Президент України підписав [Закон №3453-IX](#) на початку грудня, а чинності він набув лише 08 січня 2023 року.

### **МАЯК №8 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: передача пакету акцій Міненерго та оновлення статуту (кінець липня 2023)**

Першу частину маяка виконали 22 вересня, коли КМУ [передав](#) в управління Міненерго корпоративні права ТОВ "Оператор ГТС України". Другу частину виконали лише наприкінці жовтня, коли Міненерго затвердило погоджений із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства оновлений статут ОГТСУ. Документ [з'явився](#) на сайті компанії 31 жовтня.

### **МАЯК №9 Відновлення декларування посадовими особами (кінець липня 2023)**

У вересні 2023 року парламент ухвалив [законопроєкт](#), який передбачав, що реєстр декларацій буде закритим ще впродовж року. Декларанти могли добровільно відкрити свої дані для публічного доступу. Суспільство і міжнародні партнери негативно сприйняли таку новину. В результаті Президент України наклав вето на закон та подав свої пропозиції, які відкривали реєстр декларацій одразу.

20 вересня 2023 року парламент повторно розглянув вищезазначений законопроєкт і ухвалив його з пропозиціями Президента. [Закон №3384-IX](#) набув чинності 12 жовтня 2023 року. 10 грудня 2023 року НАЗК [повідомило](#) про відкриття публічного доступу до Реєстру декларацій.



## Стан виконання маяків № 10 - 13

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №10** Відновлення середньострокового бюджетного планування, розробка боргової стратегії та обмеження ризиків за державними гарантіями (кінець вересня 2023)

В липні Парламент ухвалив необхідні [зміни до Бюджетного Кодексу \(БКУ\)](#), щоб підвищити прогнозованість та передбачуваність фіскальної політики в середньостроковій перспективі.

### **МАЯК №11** Подання середньострокового прогнозу бюджету та звіту про фіскальні ризики в документах до проєкту Держбюджету на 2024 рік (кінець вересня 2023)

15 вересня 2023 року уряд подав до Парламенту [законопроєкт](#) про Державний бюджет на 2024 рік з великим переліком пояснювальних документів. Пакет, зокрема, містив такі документи: заплановані KPI бюджетних програм у 2022-2026 роках; прогнози бюджетних та макроекономічних показників на 2025-2026 роки, пріоритетні цілі фіскальної політики; граничні видатки на період 2022-2026 років.

### **МАЯК №12** Посилення фінансового моніторингу політично значущих осіб (РЕР) (кінець вересня 2023)

17 жовтня 2023 року ВРУ ухвалила [законопроєкт](#), який фактично відновлює пожиттєвий статус політично значущої особи (РЕР). Водночас він посилює відповідальність банків за необґрунтовану відмову користувачам фінансових послуг. [Закон №3419-IX](#) набув чинності 29 жовтня 2023 року.

### **МАЯК №13** Посилення банківського нагляду (кінець вересня 2023)

Виконання маяка дозволить привести банківський нагляд в Україні у відповідність з директивами Європейського Союзу.

**Пункт I:** 21 квітня 2023 року Національний Банк України [відокремив](#) Відділ моніторингу пов'язаних з банками осіб та Департамент інтегрованого нагляду за банками.

**Пункт II:** НБУ запровадив наглядові панелі без публічної комунікації про це. Наглядові панелі мають консультувати Комітет з питань нагляду та додатково незалежно аналізувати його рішення, сприяти горизонтальним комунікаціям між стейкхолдерами, та висвітлювати особливо важливі питання.

**Пункт III:** 29 липня 2023 року НБУ [поновив](#) планові виїзні перевірки діяльності банків та небанківських установ у дистанційному форматі, щоб не наражати своїх працівників на небезпеку.



## Стан виконання маяків № 14 - 17

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №14** Податкова та митниця мають підготувати план реформ (кінець жовтня 2023)

ДПС та ДМС мали до кінця жовтня підготувати плани дій, які в подальшому інтегрують у загальну Національну стратегію доходів. 23-27 жовтня представники ДПС та ДМС зустрічалися з представниками МВФ для обговорення прогресу. З другого перегляду програми МВФ стало відомо, що цей маяк виконали вчасно та в повному обсязі.

### **МАЯК №15** Оновлення та публікація Середньострокової стратегії управління державним боргом (кінець жовтня 2023)

27 жовтня Мінфін ухвалив окрему [Стратегію](#), в якій чітко заплановано провести операцію з управління державним боргом та наміри ухвалити оновлену Стратегію після цього. В документі зазначено, що Мінфін планує ці кроки з метою: "(i) поступового відновлення боргової стійкості України, (ii) збереження ліквідності та скорочення дефіциту державного бюджету під час програмного періоду МВФ, а також (iii) створення необхідних умов для участі комерційного сектору у післявоєнній відбудові України задля якнайшвидшого відновлення доступу України до ринку."

### **МАЯК №16** Спрощення системи декларування держслужбовців (кінець жовтня 2023)

Ухвалений у вересні 2023 року [законопроект](#) про відновлення декларування передбачає, що НАЗК забезпечить доступ та автоматичне перенесення даних з інших реєстрів та баз даних до форми декларації. Водночас функція автоматичного заповнення наявних даних не звільняє декларанта від обов'язку зазначити в декларації всю відому йому інформацію, навіть якщо вона відсутня в інших базах даних.

### **МАЯК №17** Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: призначення Наглядової ради (кінець жовтня 2023)

31 жовтня Уряд [затвердив](#) склад Наглядової ради компанії: трьох незалежних членів та одного представника держави, вчасно виконавши даний маяк. Разом з тим, залишається питання про призначення ще одного представника держави для формування повного складу із 5 членів.

Відповідно до [Статуту](#), наглядова рада ОГТСУ має складатися з п'яти членів, троє з яких мають бути незалежними. Станом на кінець квітня 2024 року, 5 члена так і не було призначено і жодні заяви Уряду відсутні з цього приводу.



## Стан виконання маяків № 18 - 21

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### МАЯК №18 Краще управління публічними інвестиціями

(кінець грудня 2023)

Відповідно для зміни підходів до УПІ в грудні КМУ ухвалив протокольним рішенням проєкт [Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями](#), яка покликана забезпечити “формування контексту, бачення основних принципів та напрямів побудови цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проєктів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізацію в межах запланованих строків та фінансування”.

### МАЯК №19 Затвердження Національної стратегії доходів до кінця 2023 року (кінець грудня 2023)

Національна стратегія доходів покликана створити умови для збільшення внутрішніх доходів бюджету. Для цього Україна має посилити свої спроможності збирати податкові та митні доходи. 27 грудня 2023 [уряд затвердив](#) Національну стратегію доходів, вчасно виконавши умови для зарахування маяка програми МВФ.

### МАЯК №20 Підвищення інституційної незалежності САП

(кінець грудня 2023)

08 грудня 2023 року ВРУ прийняла відповідний законопроєкт. [Закон № 3509-IX](#) набув чинності 1 січня 2024 р. Він спрямований на: вдосконалення процедури конкурсного відбору керівників та прокурорів САП; зміцнення спроможності САП регулювати власну організаційну структуру та діяльність; уточнення повноважень керівника САП; створення Спеціалізованої дисциплінарної комісії прокурорів САП; проведення регулярного аудиту діяльності САП за участі зовнішніх експертів з міжнародним досвідом.

### МАЯК №21 Зміни до бюджету для створення нових джерел надходжень (кінець лютого 2024)

На підставі висновків робочої групи з доходів, яку утворили у грудні 2023 року, уряд мав підготувати короткострокові заходи для збільшення надходжень обсягом щонайменше 0,5 відсотків ВВП, для внесення відповідних змін до бюджету на 2024 рік у разі потреби. Запропоновані Міністерством фінансів заходи з мобілізації додаткових надходжень передбачають збільшення доходів бюджету на 44,2 млрд гривень. Серед заходів — збільшення надходжень від військових та акцизних зборів, запровадження щомісячної сплати авансових внесків із податку на прибуток підприємствами, що здійснюють діяльність із роздрібною торгівлю пальним.



## Стан виконання маяків № 22 - 25

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №22** Концептуальна записка щодо програми 5-7-9 для більшої підтримки МСП (початково кінець вересня 2023, перенесено на кінець березня 2024)

В грудні 2023 року [уряд ухвалив зміни](#) до постанови про надання підтримки в межах цієї програми, звузивши надання компенсацій за інвестиційними проектами та оборотними коштами для неперіоритетних секторів лише до малих та середніх підприємств (для оборотних коштів в пріоритетних секторах великі компанії надалі можуть бути отримувачами підтримки). У березні 2024 року уряд подав МВФ концепцію щодо програми 5-7-9, але її не було оприлюднено та офіційно затверджено.

### **МАЯК № 23** Оптимізувати та підвищити ефективність роботи ВАКС (кінець квітня 2024 (перенесено з кінця березня 2024))

24 квітня 2024 року ВРУ ухвалила в цілому [законопроект № 11130](#), який передбачає, що розгляд справ в суді першої інстанції здійснюється одноособово. При цьому визначено можливість розгляду справ колегіально судом у складі трьох суддів лише за клопотанням обвинуваченого щодо окремих категорій злочинів. Закон набрав чинності 16 травня 2024 року.

### **МАЯК № 24** Перезавантаження БЕБ (кінець червня 2024)

20 червня 2024 Верховна рада ухвалила законопроект №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент. Далі необхідно обрати професійного, незалежного керівника БЕБ і розпочати процес реформування інституції. Закон передбачає зміну керівництва та переатестацію всіх працівників бюро. Обирати голову буде комісія з шести членів, три з яких призначена міжнародниками та три — Кабміном.

### **МАЯК №25** Підготовка методології оцінки податкових пільг (кінець вересня 2024, перенесено з кінця липня)

Перегляд податкових пільг має стати кроком до розширення бази внутрішніх доходів без підвищення ставок податків. Міністерство фінансів України затвердило необхідну методологію своїм наказом №474 від 27.09.2024 “Про затвердження Методології проведення оцінювання інструментів податкової політики, які призводять до податкових видатків”.



## Стан виконання маяків № 26 - 29

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №26** Оцінка фіскальних та квазіфіскальних втрат від ДП (кінець вересня 2024)

До проекту Держбюджету на 2025 рік Мінфін подав додатки, в яких представив квазіфіскальні втрати від ДП, а також звіт про фіскальні ризики, в яких надано оцінку квазіфіскальних втрат, а також результати стрестестування ДП.

### **МАЯК №27** Ухвалення змін до Митного кодексу України у відповідності до кращих світових практик (кінець жовтня 2024)

Як зазначено в Меморандумі, зміни до МКУ мають бути узгоджені з нормами ЄС. ДМС має далі підпорядковуватись Мінфіну. Оскільки часто бізнес скаржиться на корупцію в ДМС, то одним з напрямів змін має бути посилення доброчесності персоналу та запровадження процесу відбору керівництва на основі прозорого конкурсу за участі міжнародних експертів. Також зазначено, що інші реформи у 2024 році включають (i) модернізацію рамкових умов для притягнення до адміністративної відповідальності за порушення митних правил та (ii) розробку критеріїв для оцінки впливу Антикорупційної програми ДМС. Парламент ухвалив два законопроекти, які разом відповідають вищезазначеним положенням: [№10411](#) та [№6490-д](#).

### **МАЯК №28** Середньострокове бюджетне планування: аналіз та оновлення (кінець жовтня 2024)

За інформацією з Мінфіну за допомогою технічної допомоги від МВФ було підготовлено звіт, в якому представлено діагностичний огляд довоєнних політик та практик щодо середньострокового бюджетного планування порівняно з найкращими практиками. Станом на 30 жовтня текст звіту не було оприлюднено, але записуємо цей маяк у “виконані”.

### **МАЯК № 29** Оцінка НБУ ризиків для фінансової стабільності за несприятливих сценаріїв розвитку подій та підготовка планів дій на випадок непередбачуваних ситуацій (кінець жовтня 2024 року)

За даними посадовців НБУ маяк виконано, оцінка проведена і плани підготовлені. Хоча публічні комунікації про це відсутні, МВФ оцінив цей індикатор як виконаний.



## Стан виконання маяків № 30 - 33

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](https://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

**МАЯК №30** Аудит фінансового стану ТКЕ до та після лютого 2022 року (початково кінець червня 2024 року, перенесено на кінець жовтня 2024 року)

Станом на початок вересня відповідно до “Матриці реформ” Кабміну, індикатор вважається виконаним, втім інформація чи звіти про виконання аудиту відсутні у публічному доступі. Крім того, 20 грудня 2024 року МВФ затвердив 6-ий перегляд програми “Механізм розширеного фінансування” (Extended Fund Facility, EFF), де у звіті зазначено, що Україна успішно завершила аудит фінансового стану ТКЕ.

**МАЯК №31** Вдосконалення управління держпідприємствами (початково кінець серпня 2024 року, перенесено на кінець жовтня 2024 року)

В Меморандумі українська сторона зазначила про наміри підвищити ефективність управління ДП через подальше реформування корпоративного управління ДП у тісній співпраці з міжнародними партнерами. Так, прийнято закон про корпоративне управління ДП ([ухвалено](#) в лютому 2024 року), оцінено фінансовий стан та фіскальні ризики державних підприємств у політиці державної власності, а на початку жовтня 2024 року [Мінекономіки презентувало проєкт Політики державної власності](#).

**МАЯК №32** План дій та графік виконання Дорожньої карти реформування УПІ (кінець грудня 2024)

Цей маяк є фактично продовженням кроків з підвищення ефективності управління публічними інвестиціями, дорожню карту з реформування яких ухвалено на виконання структурного маяка 18. Передбачено, що відповідні документи мають визначити зв'язок між управлінням УПІ та середньостроковим бюджетним плануванням.

Для виконання цього маяка уряд ухвалив [план дій та графік виконання дорожньої карти](#) з розробки процедур управління публічними інвестиціями, а також [критерії пріоритетзації публічних інвестиційних проєктів](#) на 2025 рік.

**МАЯК №33** Ухвалення зміни до закону для реформування Рахункової палати України (кінець грудня 2024 року)

Відповідний [законопроєкт](#) було ухвалено в першому читанні 19 вересня 2024 року, та в цілому - 30 жовтня 2024 року. Ухвалений законопроєкт відповідає вимогам, які викладені в Листі про наміри в програмі МВФ.



## Стан виконання маяків № 34 - 37

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №34** Посилення функціональної незалежності НКРЕКП (кінець грудня 2024 року)

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП. Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

### **МАЯК №35** Завершити формування наглядової ради "Укренерго", де більшість із 7 членів складатимуть незалежні (кінець грудня 2024 року)

26 листопада [розпорядженням](#) Кабмін погодив 4 кандидатури переможців відбору на посади членів наглядової ради "Укренерго" - Грейхена Патріка Роланда, Де Франциски Луїджі, Кофода Єппе Себастьяна, Монтелла Яна Генріка як незалежних членів. 11 грудня Кабінет Міністрів [погодив](#) новий склад Наглядової ради "Укренерго" у складі із 7 осіб, де серед представників держави затверджено Юрія Бойка, Анатолія Гулея та Олексія Нікітіна.

### **МАЯК №36** Підготовка засад оздоровлення банків (кінець грудня 2024 року)

За нашою інформацією, НБУ подало МВФ проєкт змін, які необхідно ухвалити для затвердження нової методології, і це зарахували як виконання структурного маяка.

### **МАЯК №37** Нова методологія оцінки ризиків при здійсненні нагляду (початково кінець червня 2024 року, перенесено на кінець грудня 2024 року)

В урядовій Матриці Реформ НБУ звітує про виконання цього структурного маяка. За нашою інформацією, нову методологію затвердили вчасно, без публічного звітування про це.



## Стан виконання маяків № 38 - 41

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

**МАЯК №38** Створити новий адміністративний суд замість ліквідованого ОАСК (початково кінець липня 2024 року, перенесено на кінець грудня 2024 року)

26 лютого 2025 року Парламент із майже двомісячним запізненням виконав структурний маяк та ухвалив законопроект [№12368-1](#) про створення Спеціалізованого окружного адміністративного суду для розгляду справ за участю органів державної влади (НАЗК, НБУ, БЕБ тощо) та Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду як апеляційної інстанції. 24 березня документ підписав Президент, а ВККС мала оголосити конкурс на суддів протягом місяця після набрання чинності законом.

**МАЯК №39** Зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритизацію та забезпечення ІТ рішення (кінець січня 2025 року)

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроект №12245](#)). Однак, оскільки в Меморандумі структурним маяком визначено ухвалення змін до БКУ, то ми враховуємо цей маяк як виконаний. Президент підписав зміни до БКУ в березні.

**МАЯК №40** Підготовка стратегії для НКЦПФР (кінець січня 2025 року)

Меморандум з МВФ передбачав, що НКЦПФР розробить стратегію реорганізації, проведе оцінку своєї роботи за участі міжнародних партнерів, оновить Кодекс етики та разом із НБУ до кінця 2024 року покращить регулювання потоків капіталу. У цьому перегляді програми МВФ зазначено, що всі компоненти маяка №48 виконані, крім оцінки роботи НКЦПФР. Через це маяк визнано невиконаним, а оцінку винесено в новий окремий маяк №50. Пізніше невиконаний маяк №48 перенумерували на маяк №40.

**МАЯК №41** Ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ (кінець лютого 2025 року)

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроект №12245](#)) - Маяк 39, а 28 лютого (в останній день терміну виконання маяка) ухвалено 28 лютого відповідно до цих змін КМУ ухвалив основні нормативно-правові акти, що регулюють етапи впровадження реформи управління публічними інвестиціями.



**МАЯК №42** Нові вимоги податкової звітності для операторів цифрових платформ  
(кінець квітня 2025 року)

**Сфера:** фіскальний сектор

**Статус:** виконано

Влада підтвердила МВФ свою прихильність до впорядкування у середньостроковій перспективі спрощеної системи оподаткування, яка наразі надає широкі можливості для ухилення від сплати податків.

Ще у серпні 2024 року у Мінфіні обговорили з операторами цифрових платформ концепцію запровадження звітності про доходи своїх користувачів. Мінфін хоче встановити для операторів цифрових платформ, таких як онлайн-сервіси, що пропонують послуги таксі, оренди нерухомості, маркетплейси та застосунки для продажу товарів і надання послуг, обов'язок здійснювати збір певної інформації про користувачів таких цифрових ресурсів та щорічно подавати до Державної податкової служби України звіт про доходи, які вони отримують від здійснення визначених видів діяльності.

Такі заходи мають на меті покращення адміністрування податків та розширення податкової бази, збільшуючи тим самим обсяг зібраних податків.

Нові вимоги у вигляді законопроекту Кабмін схвалив 29 квітня. У Верховній Раді законопроект №13232 зареєстрували 30.04.2025, але потім автоматично відкликали його через відставку уряду. 9 вересня у Раді зареєстрували оновлений законопроект №14025, який зараз очікує розгляду.



## **МАЯК №43** Призначити постійного керівника ДМС

(кінець грудня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

RRR4U

Відповідно до структурного маяку 28 було ухвалено зміни до Митного кодексу, які серед іншого передбачали потребу провести конкурс за участі незалежних експертів для відбору постійного керівника ДМС. Відповідні зміни було підписано Президентом 17 жовтня 2024 року.

Початково призначити голову ДМС мали до кінця червня 2025 року, але на цю дату навіть не оголосили конкурс на голову ДМС.

Неможливість виконати маяк була зрозумілою ще в травні. Тому, за результатами роботи Місії МВФ в травні 2025 року було домовлено про першочерговий захід для 8го перегляду Програми: підготовка плану реформи митниці. 17 червня уряд оголосив про підготовку такого плану.

Водночас терміни виконання саме маяку - призначення постійного керівника ДМС - було перенесено з кінця червня на кінець грудня 2025 року під час восьмого перегляду програми.

4 серпня [уряд оголосив відкритий конкурс](#) на керівника Державної митної служби. Також було створено комісію з міжнародних та українських представників, яка обиратиме керівника.

Водночас досі подальших кроків з проведення конкурсу не було, що створює загрозу вчасному виконанню маяка.

**МАЯК №44** Подати вчасно Бюджетну декларацію на 2026-2028 рр.

(кінець червня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор**Статус:** виконано

Відновлення середньострокового бюджетного планування є серед важливих фокусів Програми МВФ. Саме тому досить багато маяків присвячені його відновленню та ефективному впровадженню.

Зокрема про середньострокове бюджетне планування йдеться в маяках 10, 11, 25, 29.

Це пояснено тим, що відновлення середньострокового бюджетного планування збільшує передбачуваність, прозорість та ефективність фінансової політики.

Мінфін в січні надіслав інструктивний лист всім розпорядникам бюджетних коштів. Міністерство економіки працює над припущеннями для макроекономічного прогнозу на 2026-2028 роки.

В березні та квітні Мінфін рухався в напрямку підготовки Декларації, отримав перші прогностичні оцінки, робить прогноз основних бюджетних показників відповідно до [календаря](#) підготовки. Відповідно було узгоджено припущення основних параметрів, на яких ґрунтуються показники Декларації, МінЕк надавав окремі прогностичні показники розвитку економіки, МінФін проводить погоджувальні наради з головними розпорядниками коштів.

Уряд схвалив Бюджетну декларацію на 2026-2028 роки на своєму засіданні 27 червня. Отже, структурний маяк є виконаним. Наступним кроком буде подання Урядом Бюджетної декларації 2026-2028 на розгляд до Верховної Ради України.



**МАЯК №45** Призначити нового голову БЕБ  
(кінець липня 2025 року (перенесено з кінця лютого 2025 року))

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано із затримкою (не виконано станом на кінець лютого 2025 року)

Цей маяк — продовження попереднього маяка про перезавантаження Бюро економічної безпеки. Якщо попередній маяк вимагав лише вступу відповідного закону в силу, то новий маяк має на меті імплементацію реформи БЕБ. БЕБ має зосередитися на великих економічних та фінансових злочинах, а його аналітична спроможність має бути посилена. Закон також має закріпити надійні механізми забезпечення прозорості, підзвітності та доброчесності.

Новий голова БЕБ затвердить порядок проведення атестації співробітників Бюро та сформує атестаційну комісію протягом трьох місяців з дня свого призначення. Заходи у сфері протидії відмивання коштів та фінансування тероризму та співпраця з Держфінмоніторингом також мають бути використані для подальшого сприяння виявленню податкових злочинів та контрабанди. Це вимагає посилення аналітичних можливостей органів влади та обміну інформацією.

Нового голову БЕБ потрібно було обрати до кінця лютого 2025 року. Україна не встигла виконати цей маяк вчасно, оскільки конкурсний процес на той момент знаходився тільки на початкових етапах. У цьому перегляді МВФ посунув дедлайн маяка на липень 2025 року. Наприкінці червня переможцем конкурсу став Олександр Цивінський, але Кабмін всупереч закону відмовлявся призначати його на посаду. Уряд таки призначив Цивінського на посаду директора БЕБ 6 серпня 2025. Отже, маяк виконано із затримкою (невчасно).

**МАЯК №46** Ухвалення Стратегічною інвестиційною радою**Єдиного проєктного портфелю**

(кінець серпня 2025 року)

**Сфера:** фіскальний сектор

**Статус:** в процесі

В Програмі МВФ однією з реформ та змін, якій приділяють велику увагу є реформа системи управління публічними інвестиціями. Їй вже було приділено ряд структурних маяків, починаючи з ухвалення дорожньої карти реформи в грудні 2023 року.

Реформа покликана запровадити цілісну, ефективну та прозору систему управління публічними фінансами на національному та регіональному рівнях.

У вересні 2024 року було сформовано пілотний Єдиний проєктний портфель (SPP, Single project pipeline), який формували дуже швидко.

Відповідно до нового структурного маяка, який додали під час 8го перегляду Програми, Стратегічна інвестиційна рада [ухвалила](#) Єдиний проєктний портфель публічних інвестицій на 2026 рік.



**МАЯК №47** Мінфін, ДПС та ДМС розроблять операційний план для оновлення ІТ стратегії

(кінець вересня 2025 року)

**Сфера: фінансовий сектор**

**Статус: в процесі**

Цим структурним маяком передбачено, що Мінфін разом з ДПС та ДМС розроблять операційний план для впровадження оновленої ІТ стратегії. Стратегія має передбачати важливі кроки з цифровізації, необхідні для впровадження Національної стратегії доходів, яку було ухвалено в кінці 2023 року.

Так, план визначить кроки з цифрової трансформації ДПС та ДМС з фокусом на модернізацію та консолідацію ІТ систем.

Сьогодні окремі заходи зі запобігання ухиленню від сплати податків та мінімізації податкового навантаження мають обмежену ефективність, оскільки ДПС та ДМС використовують різні ІТ системи, що не дозволяють обміну інформації між різними реєстрами та базами даних двох служб. У 2019 році КМУ ухвалив постанову щодо створення єдиної ІТ системи для ДПС та ДМС, але це ніколи не було впроваджено.

При цьому, потреба в консолідації залишилась високою.

Відповідно до наявної інформації, створена група ухвалила операційний план оновлення ІТ стратегії 26 вересня.



**МАЯК №48** Ухвалення секторальних стратегій відповідно до реформованої системи УПІ

(кінець грудня 2025 року)

**Сфера:** фінскальний сектор

**Статус:** в процесі

Під час сьомого перегляду Програми додався ще один структурний маяк зі впровадження реформи системи управління публічними інвестиціями.

Відповідно до вже ухвалених урядом рішень до кінця 2025 року міністерства мають забезпечити ухвалення секторальних стратегій, в яких буде визначено пріоритети для публічних інвестиційних проєктів.

Це важливо, оскільки для ефективності витрачання обмежених коштів на фінансування публічних інвестиційних проєктів потрібно чітко визначити та узгодити секторальні пріоритети. Відповідно до принципів нової системи УПІ необхідним є зв'язок між стратегіями та бюджетуванням.

Уряд ухвалив вже важливі рішення для впровадження секторальних стратегіях. Відповідно до наявної інформації вже почався процес розробки відповідних стратегій. При цьому, на DREAM очікуються оновлення для потреб управління системою публічних інвестицій.

В червні КМУ вже затвердив [Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій на 2026-2028 роки](#), який тісно пов'язаний зі Бюджетною декларацією на ці роки. В кінці серпня уряд ухвалив Єдиний портфель проєктів, який також представлений на платформі DREAM.



**МАЯК № 49** Системні держбанки підпадають у сферу роботи Мінфіну.  
Несистемні банки у держвласності не рекапіталізуються за рахунок держави  
(постійно)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано вчасно, але можливо будуть потрібні додаткові дії

Три банки у власності держави зареєстровані на КМУ (Ощадбанк, Укрексімбанк, Приватбанк). Укргазбанк та Сенс банк - акції держави в особі Мінфіну. На практиці функції акціонера держбанків виконує переважно Мінфін, хоча ключові рішення приймає Уряд з подання Мінфіну.

За час повномасштабної війни націоналізовано Сенс банк (колишній Альфа), PINbank (Перший інвестиційний банк) та Моторбанк. Сенс банк було продано державі за 1 грн ФГВФО в рамках процедури виведення з ринку через санкції проти його власників. Два інші банки передано державі за рішенням ВАКС.

Наразі маяк виконано: всі банки у державній власності окрім PINbank та Мотор Банку є системними і Мінфін відповідає за управління системними банками або безпосередньо або через рішення Уряду розроблені Мінфіном. ПінБанк та Мотор Банк станом на 1 жовтня 2025 року мали капітал нижчий за 200 млн грн і відповідно порушували пруденційний норматив Н1 і також були збитковими за результатами 2024 року, Якщо банки не повернуться до прибутковості, для виконання маяку НБУ буде потрібно буде передати їх ФГВФО для врегулювання. 4 лютого державні акції ПінБанку було передано до управління Мінрозвитку для можливої передачі Укрпошті для формування банку фінансової інклюзії Це може зняти питання прибутковості банку, але для цього Президент має підписати ухвалений ВР законопроект 13018-д, який залишається без підпису майже п'ять місяців станом на 28 жовтня., Мотор-банк у першому півріччі 2025 року показав невеликий прибуток.



## **МАЯК №50** Незалежна перевірка відповідності та добросовісності членів НКЦПФР

(кінець серпня 2025 року, перенесено з кінця червня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано із затримкою (не виконано станом на кінець серпня 2025 року)


Для зміцнення інституційної основи та ефективності, а також для усунення затримки з початком перевірки відповідності та благонадійності (не виконаний структурний маяк №48), НКЦПФР проведе незалежну перевірку відповідності та благонадійності Голови та членів НКЦПФР.

21 травня в НКЦПФР відбулася зустріч з місією МВФ. Сторони обговорили кілька важливих питань: незалежну перевірку відповідності окремих співробітників Комісії вимогам законодавства, заходи з регулювання потоків капіталу (CFM), а також пріоритетні напрями розвитку інфраструктури фінансових ринків.

Україна не виконала цей маяк вчасно, і в оновленій програмі його дедлайн перенесли на кінець серпня 2025 року. Робота над виконанням відповідного маяка продовжується. [За інформацією ЗМІ](#), постійні затягування та зриви дедлайнів можуть спричинити заміну Руслана Магомедова на посаді голови НКЦПФР.

Станом на кінець серпня не було жодної публічної інформації щодо виконання цього маяка. Тільки 7 жовтня НКЦПФР офіційно [опублікувала](#) короткий звіт із результатом перевірки, що її провів КРМГ. Звіт датований вереснем — тобто маяк виконаний невчасно.

Недоліки виявили тільки у сфері врегулювання конфлікту інтересів, але вони не порушують вимог законодавства. Значним недоліком є те, що близька особа одного з членів Комісії займає керівну посаду в одному з найбільших учасників ринку. Незначним недоліком є те, що окремі члени НКЦПФР є членами наглядових органів державних підприємств – емітентів цінних паперів: це може спричинити конфлікт між їх обов'язками регулятора та інтересів наглядових рад держпідприємств.



**МАЯК №5 1** Підготовка та подання до парламенту законопроєкту  
про ризики критичних третіх сторін фінансового сектору  
(кінець вересня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** Не виконано

---

Маяк спрямований на поширення нагляду НБУ на компанії, які надають критично важливі для функціонування банку послуги. Тут серед іншого йдеться про модель банку у смартфоні де робота банку( на зразок Монобанку) тісно пов'язана із небанкіськими компаніями, які зараз не підлягають регулюванню. Пропонується поширити на них вимоги НБУ щодо ділової репутації та професійної придатності.

Відповідно до червневого Меморандуму про економічну та фінансову політику НБУ у березні повинен був підготувати концепцію нагляду за критично важливими третіми сторонами, а строк виконання маяка було перенесено з травня на вересень. Втім комунікації про зусилля НБУ в цьому напрямку поки залишаються обмеженими, а законопроєкт станом на 28 жовтня не зареєстрований у Верховній Раді



## МАЯК №52 Підготовка дорожньої карти реформ інфраструктури фінринку для залучення приватного капіталу

(кінець жовтня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано

Дорожню карту мали підготувати НБУ та НКЦПФР. Дорожня карта визначила заходи для:

- подальшої координації та розвитку проєктних портфелів державного, приватного та державно-приватного секторів;
- взаємодії з учасниками ринку щодо реформ інструментів ринку;
- пріоритезації нових ринкових інструментів, зокрема сек'юритизації, іпотечних облігацій, синдікованих кредитів та субпартнерства за кредитами;
- реформування чинних інвестиційних механізмів (включно з JII — спільними інвестиційними ініціативами) та інструментів кредитування (як-от факторинг і лізинг).

Ця дорожня карта створює основу для розвитку глибокого та ефективного фінансового ринку в Україні. Вона спрямована на залучення приватного капіталу через сучасні фінансові інструменти, посилення співпраці між державним і приватним секторами, а також модернізацію інвестиційного середовища. Це критично важливо для економічного відновлення та сталого зростання в умовах післявоєнної відбудови.

Таку Стратегію розвитку фінансового сектору України на виконання цього маяка [затвердили](#) 11 серпня 2025 року.



## **МАЯК №53** Запровадження європейських та міжнародних стандартів оцінки майна за погодженням з МФО (кінець грудня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі



Українські стандарти оцінки застарілі та потребують узгодження з європейськими (TEGOVA) та міжнародними (IVS) стандартами. Це посилить довіру до оцінки нерухомості та банківського забезпечення як серед бізнесу, так і державних органів, а також сприятиме транскордонним операціям.

Уніфікація стандартів оцінки — необхідна умова для прозорого обігу активів і розвитку фінансових ринків. Вона створює передумови для кращої якості застави, зниження ризиків у банківському секторі та активнішої участі міжнародних інвесторів.

Кроки для виконання маяка:

- Подання до парламенту змін до закону про оцінку — до кінця серпня 2025 року.
- Прийняття закону — до кінця грудня 2025 року.
- Підготовка дорожньої карти впровадження, яка включатиме перехідні положення, регуляторну підтримку, підвищення кваліфікації оцінювачів для фінансових активів (банківські, страхові активи, застава) та створення реєстру оцінок фінансових активів.

У Верховній Раді [готують](#) до першого читання законопроект №13435 від 27.06.2025 “Про оцінку майна”, який має запровадити всі ці необхідні стандарти.

Залишається всього два місяці для того, щоб ухвалити цей законопроект у першому та другому читанні. Зважаючи на швидкість роботи Верховної Ради, є суттєвий ризик не виконати цей структурний маяк вчасно.



**МАЯК №54** Подати законодавчі зміни для узгодження сек'юритизації та іпотечних облігацій з міжнародними стандартами та кращими практиками (кінець березня 2026 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

---

Потрібно підготувати законодавчі зміни для узгодження рамок сек'юритизації та іпотечних облігацій з міжнародними стандартами. Такі інструменти є ключовими для того, щоб інституційні інвестори могли інвестувати в українські активи, дотримуючись суворих обмежень щодо ризику. Це відкриє доступ до довгострокового капіталу, підвищить довіру до ринку та сприятиме розвитку внутрішнього інвестора.



**МАЯК №55** Скасувати «правки Лозового» та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу (Слайд 1/2)  
(перенесено на кінець липня 2025 року, перенесено з грудня 2024 року)

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** не виконано

Структурний маяк передбачає, зміни до КПК, зокрема щодо:

- надання можливості Генеральному прокурору делегувати САП управління запитом про екстрадицію та взаємну правову допомогу у зв'язку з розслідуванням корупційних злочинів;
- скасування обов'язкового закриття досудових розслідувань у зв'язку зі спливанням строків досудового розслідування після повідомлення про підозру (так звані «правки Лозового»\*);
- надання слідчому судді повноваження після закінчення граничного строку та за клопотанням обвинуваченого або потерпілих осіб своєчасно спонукати прокурорів прийняти рішення щодо досудового розслідування (чи то закриття провадження, чи то завершення досудового розслідування), або відмовити у задоволенні клопотання.

Питання скасування «правок Лозового» вже давно стоїть на українському порядку денному. Посли країн «Великої сімки» (G7) ще у [листі](#) від листопада 2023 року до спікера ВРУ зазначили про необхідність скасувати у КПК обмеження щодо строків досудового розслідування до повідомлення про підозру, «щоб запобігти передчасному закриттю справ».

В грудні 2023 року ВРУ лише частково скасувала «правки Лозового». Тож не дивно, що [Меморандум з МВФ від 17.06.2024](#) було доповнено маяком щодо скасування «правок Лозового».

*\*під «Правками Лозового» розуміють низку змін до Господарського процесуального, Цивільного процесуального, Кримінального процесуального кодексів, а також до Кодексу адміністративного судочинства України та інших нормативно-правових актів, запропоновані народним депутатом Андрієм Лозовим.*



**МАЯК №55** Скасувати «правки Лозового » та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу **(Слайд 2/2)**

(перенесено на кінець липня 2025 року, перенесено з грудня 2024 року)

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** не виконано

В кінці грудня 2025 року Уряд зареєстрував у ВРУ новий законопроект [№12367](#) спрямований на скасування «правок Лозового». Крім того, було зареєстровано ще 3 альтернативні законопроекти ([№12367-1](#), [№12367-2](#), [№12367-3](#)). Водночас 16 січня парламент не підтримав включення в порядок денний жодного з вищезазначених законопроектів.

Варто відзначити різну позицію, яку зайняли зацікавлені сторони щодо вищезазначених законопроектів:

- Бізнес-об'єднання (Спілка українських підприємців, Федерація роботодавців України та ін.) та Торгово-промислова палата України [закликали](#) ВРУ не підтримувати всі вищезазначені законопроекти та запропонували ініціювати широке обговорення з представниками бізнесу, експертами та громадськістю для розробки збалансованих змін, які сприятимуть покращенню доступу до правосуддя без створення додаткових ризиків для бізнесу;
- Натомість НАБУ та САП [підтримали](#) альтернативний законопроект [№12367-3](#), який на їхню думку спрямований на підвищення ефективності досудового розслідування та забезпечення невідворотності покарання за корупційні правопорушення і закликали народних депутатів підтримати його у першому читанні та в цілому.

Відзначимо, що терміни виконання маяка вже двічі переносилися. Поточний Меморандум з МВФ передбачає, що Парламент мав ухвалити відповідні зміни до КПК ще у кінці липня 2025 року.

**МАЯК №56** Опублікувати звіт за результатами зовнішнього аудиту**НАБУ** (перенесено на кінець липня 2025 року з лютого 2025 року)**Сфера:** управління/протидія корупції**Статус:** виконано

Питання проведення зовнішнього аудиту НАБУ вже досить давно на українському порядку денному. На необхідності його проведення неодноразово вказував і Міжнародний валютний фонд, і Європейська комісія. У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 5 грудня 2018 року](#) українська сторона пообіцяла до кінця липня 2019 року завершити зовнішній аудит НАБУ. Однак маяк так і не був реалізований.

У межах поточної програми Україна також мала проблеми з аудитом НАБУ. Адже першопочатково він мав бути завершений до кінця вересня 2024 року. Натомість на початку вересня Кабмін лише [затвердив](#) склад Комісії з проведення аудиту діяльності НАБУ (що було визначено як попередній захід у [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#)). Аудит НАБУ не вдалося завершити до сьомого перегляду програми тож терміни його виконання були перенесені на кінець липня 2025 року.

Водночас 2 травня 2025 року на сайті КМУ було оприлюднено звіт за результатами зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) НАБУ за період з березня 2023 року до листопада 2024 року.

Результати аудиту голова Комісії Роберт Вестбрукс [прокоментував](#) так: *“Ми оцінили роботу НАБУ як достатньо ефективну в розслідуваннях і міжнародній співпраці. Загалом ми оцінили діяльність НАБУ як помірно ефективну та надали рекомендації для подальшого підвищення ефективності його діяльності”.*

Детально з висновками зовнішнього аудиту НАБУ можна ознайомитися [тут](#).



**МАЯК №5 7** Переглянути процес відбору та призначення членів наглядових рад ДП та прийняти відповідні зміни до підзаконних актів КМУ (кінець серпня 2025 року)

**Сфера:** корпоративне управління в ДП

**Статус:** не виконано

Реформування корпоративного управління на державних підприємствах (далі — ДП) триває. У березні 2024 року Президент підписав [ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення корпоративного управління» \(№ 3587-IX\)](#), який запустив новий етап реформи. Наступним етапом є його повна імплементація. Зокрема, уряд прийняв [порядок оцінки](#) досягнення ДП цілей з листів очікувань власника, [порядок звітування](#) наглядових рад, [порядок оцінювання](#) їх діяльності.

У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 21 березня 2025 року](#) українська сторона зобов'язалася у консультаціях із фахівцями МВФ та міжнародними партнерами переглянути процедури відбору і призначення членів наглядових рад ДП і внести зміни до відповідних підзаконних актів КМУ (постанови № 142 і № 143 від 10 березня 2017 р.).

Перший етап перегляду передбачає підвищення ефективності роботи Номінаційного комітету (НК), зокрема шляхом стандартизації документації, що стосується найму на роботу, та підвищення прозорості рішень НК. Водночас буде ухвалено дорожню карту більш суттєвих середньострокових реформ щодо добору членів наглядових рад ДП відповідно до найкращих міжнародних практик, враховуючи статус ДП та результати відбору. Зокрема, дорожня карта буде спрямована на: а) впорядкування та централізацію процедури відбору кандидатів до наглядових рад, зокрема за допомогою узгодженого з МФО процесу моніторингу; б) чітке визначення та розмежування ролей та обов'язків ключових осіб, які приймають рішення; с) підвищення ефективності кожного окремого етапу процесу і, таким чином, скорочення часу на завершення відбору; д) забезпечення належного складу наглядових рад з урахуванням профілю ДП і необхідних компетенцій; е) удосконалення процесу адаптації нових членів правління.

За [інформацією](#) Forbes Ukraine корпоративна реформа ДП, зокрема прозорий відбір та призначення членів наглядових рад і керівників державних компаній може бути включена до нової програми з МВФ.



## **МАЯК №58** Завершити й опублікувати зовнішнє оцінювання НКРЕКП із залученням Секретаріату Енергетичного Співтовариства

(кінець грудня 2025 року, перенесено з кінця жовтня 2025 року)

**Сфера: енергетика**

**Статус: в процесі**

Маяк спрямований на посилення незалежності та підзвітності НКРЕКП. Україна зобов'язалася розробити систему підзвітності НКРЕКП, яка передбачає регулярне зовнішнє оцінювання систем управління та незалежності Регулятора.

Таким чином, Уряд України, відповідно до цього структурного маяка, має забезпечити підтримку проведення регулярних зовнішніх оцінок незалежності та систем управління НКРЕКП кожні 2–3 роки. Передбачається, що перша зовнішня оцінка буде здійснена Секретаріатом Енергетичного Співтовариства, завершена та опублікована до жовтня 2025 року. Важливо також буде врахувати і взяти в роботу отримані рекомендації.

Наприкінці лютого 2025 року на заході RRR4U керівник відділу ECRB Секретаріату Енергетичного Співтовариства Андрей Юріс [підтвердив](#) готовність провести таку оцінку, що включатиме різні аспекти незалежності, зафіксовані в законодавстві ЄС - як відображення у національному законодавстві, так і виконання на практиці. 26 березня [відбулася](#) зустріч представників НКРЕКП з делегацією Секретаріату Енергетичного Співтовариства, де обговорили подальші кроки Регулятора у створенні сприятливого регуляторного середовища для лібералізації енергетичних ринків і виконання міжнародних зобов'язань України.

МВФ у межах 8-го перегляду програми [акцентував](#) увагу на критичній важливості посилення незалежності та підзвітності НКРЕКП. У Меморандумі про економічну та фінансову політику уряд України зобов'язався забезпечити розробку законодавчої бази для впровадження системи регулярних зовнішніх оцінок управлінської спроможності та інституційної незалежності регулятора. Відповідний законопроект має бути ухвалений з урахуванням рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства. З метою узгодження цього процесу із законодавчим графіком, МВФ погодив перенесення структурного маяка щодо публікації зовнішньої оцінки НКРЕКП з кінця жовтня на кінець грудня 2025 року.

21 серпня Секретаріат Енергетичного Співтовариства [опублікував](#) звіт Обсерваторії енергетичного ринку України, де відзначив ризик паралічу НКРЕКП через мінімально необхідну кількість членів (з 1.07.2025 р. діє у складі 4 членів із 7 необхідних). Зволікання КМУ з призначеннями загрожують незалежності Регулятора, довірі інвесторів та узгодженню законодавства з ЄС.

# Моніторинг виконання індикаторів Плану України



виконано  
вчасно



виконано із  
затримкою



в процесі



не  
виконано



# План України: головне

Станом на кінець жовтня 2025 року

- Рада ЄС затвердила оновлений План України в межах Ukraine Facility;
- Накопичуються невиконані зобов'язання: не виконали 9 індикаторів за I-III квартали 2025 року;
- Високий ризик невиконання низки індикаторів за IV квартал: залишається всього 2 місяці для ухвалення низки законопроектів.

# ✘ Заборгували індикаторів на €3 млрд

RRR4U

## I квартал 2025:

- 4.3. Збільшити кадровий склад ВАКС
- 9.1. Реформа територіальної організації виконавчої влади

~€0,8  
млрд

## II квартал 2025:

- 3.5. Зміни щодо перегляду декларацій доброчесності суддів та їх перевірки
- 3.8. Реформа цифровізації виконавчого провадження

~€0,7  
млрд

## III квартал 2025:

- 3.1. Заповнено не менше 20% вакансій суддів
- 10.5. Прийняття законодавства для інтеграційного пакету електроенергії
- 12.4. Набрання чинності законодавством про держпідтримку с/г
- 15.4. Затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди

~€1,5  
млрд



# 20 індикаторів треба виконати у IV кварталі

ПЛАН УКРАЇНИ

~€2,2 млрд

## ! 8 — законопроекти ВР

1.2	№13478-1	10.3	Не зареєстр.
6.9	Не зареєстр.	10.11	Не зареєстр.
7.8	№12377	10.14	№14067
8.2	№14030	11.3.1	Не зареєстр.



## 8 — постанови КМ тощо

2.6	2.9	3.9	4.8
6.7	10.7	13.6	15.3
✓ 4 виконано			
3.3	3.4	5.6	10.13



# Карта виконання індикаторів Плану України

	IV 2025	I 2026	II 2026	III 2026
Реформа державного управління	1.2	1.5	1.4	1.3
Управління державними фінансами / активами	2.6 2.9 6.7 6.9		6.3	6.4
Боротьба з корупцією та відмиванням грошей / судова влада	3.3 3.4 3.9 4.8	3.7 3.12	3.10 4.5	3.13
Бізнес-середовище / людський капітал	7.8 8.2	8.5	7.7 7.12 7.14 7.18	7.4
Енергетика / зелений перехід та охорона довкілля / управління критичними копалинами	10.3 10.7 10.11 10.13 10.14 13.6 15.3	15.8	10.6 10.9 15.7	10.16
Агропродовольчий сектор / транспорт	11.3.1	12.6	12.9	
Децентралізація та регіональна політика		9.3	9.7	
Цифрова трансформація			14.4	
Фінансові ринки	5.6	5.1	5.3 5.5	

-  Виконано
-  Виконано із затримкою
-  В процесі
-  Не виконано



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### ІНДИКАТОР № 2.2 Схвалення плану цифровізації

#### Державної митної служби

Мінфін відповідно до положення в НСД ухвалив [Довгостроковий національний стратегічний план](#) цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Держмитслужби в лютому 2024 року

### ІНДИКАТОР № 2.3 Схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки

Бюджетну декларацію було врешті-решт схвалено 28 червня 2024 року, в останній робочий день кварталу. Ймовірно, це пов'язано з тим, що чекали позитивного рішення Виконавчої ради МВФ щодо четвертого перегляду Програми. Так, макропоказники, на яких ґрунтуються бюджетні показники Декларації на 2025-2027 роки, відрізняються від макропрогнозу МВФ. Бюджетна декларація містить прогнозні доходи, однією зі складових яких є додатковий пакет податкових заходів. Оскільки немає визначеності щодо сум міжнародної підтримки, вона залишається обмеженою, що змусило уряд передбачити зменшення видатків на майже всі функції, окрім оборони, у 2025 році, а в подальші два роки і на оборону також.

### ІНДИКАТОР № 2.7 Схвалення Плану заходів з реалізації

#### Дорожньої карти щодо реформування управління публічними інвестиціями

Підвищення якості управління публічними інвестиціями (УПІ) дозволить більш ощадливо та ефективно використовувати державні кошти в умовах обмежених бюджетних ресурсів. Одним з кроків має стати уніфікація підходів УПІ та конкурсний відбір проектів для бюджетного фінансування.

План заходів з реалізації Дорожньої карти реформування УПІ було ухвалено [в червні 2024 року](#).

### ІНДИКАТОР № 4.2 Призначення нового голови

#### Національного агентства з питань запобігання корупції

13 листопада 2023 року на офіційній вебсторінці Кабінету Міністрів України було оприлюднено [Оголошення про умови та строки проведення конкурсу](#) на посаду Голови Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).

За результатом проведеного конкурсного відбору Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 року № 162-р Павлушика Віктора Володимировича було призначено Головою Національного агентства з питань запобігання корупції.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **ІНДИКАТОР № 6.2** Набуття чинності Закону про корпоративне управління держкомпаній

В лютому 2024 року парламент ухвалив закон, що вдосконалює корпоративне управління в Україні. В березні його підписав президент і закон набув чинності з дня опублікування. Відповідно до ухваленого закону державні компанії повинні мати наглядові ради, повноваження та відповідальність яких були уточнені, уряд має розробити політику державної власності. Також запроваджено механізму комплаєнсу, управління ризиками та внутрішнього аудиту.

### **ІНДИКАТОР № 8.3** Набрання чинності законодавства щодо перегляду правової основи діяльності БЕБ

20 червня Верховна рада ухвалила законопроект №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент і закон набрав чинності. Нове законодавство відкриє шлях до оновлення керівництва та детективів БЕБ на прозорих конкурсах. Це дасть шанс перетворити бюро на ефективний орган, що запобігатиме економічним злочинам та схемам, які завдають збитків бюджету.

### **ІНДИКАТОР № 10.1** Розроблення та затвердження Інтегрованого національного плану з енергетики та клімату

25 червня НПЕК було [схвалено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України, а текст [опубліковано](#) на сайті Мінекономіки. У жовтні [оприлюднено](#) англійську версію НПЕК.

### **ІНДИКАТОР № 10.15** Прийняття Стратегії термомодернізації будівель на період до 2050 року та Плану заходів з її реалізації

Відповідно до [розпорядження](#) Кабінету Міністрів від 29 грудня 2023 р. № 1228-р затверджено Стратегію термомодернізації будівель України до 2050 року, концепцію Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель до 2030 року, та Операційний план заходів з реалізації у 2024 – 2026 роках, де викладено довгостроковий план поступового оновлення фонду будівель України з урахуванням енергоощадних технологій.

### **ІНДИКАТОР № 12.8** Ухвалення стратегії з протимінної діяльності до 2033 року та системи пріоритезації територій, що підлягають розмінуванню

Стратегію протимінної діяльності до 2033 року та операційний план до неї на 2024-2026 роки ухвалили [Постановою КМУ](#) 28 червня 2024 року.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### ІНДИКАТОР № 4.1 Збільшення штату співробітників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури

У межах виконання цього індикатору Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі мало бути надано можливість збільшити чисельність співробітників з 10% до не менше ніж 15% від чисельності співробітників Національного антикорупційного бюро. На виконання цього індикатора Верховна Рада України прийняла законопроект № 10060 від 08.12.2023 року, яким було визначено, що загальна чисельність працівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури складає 15% від встановленої законом граничної чисельності центрального та територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України.

### ІНДИКАТОР № 4.4 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

Індикатор виконано невчасно. 29.10.2024 ВРУ прийняла за основу та в цілому проєкт закону № 12039, а 31.10.2024 закон підписаний Президентом та набуває чинності 01.11.2024.

### ІНДИКАТОР № 4.6 Затвердження плану заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки

У межах виконання цього індикатору Кабінет Міністрів України мав прийняти та опублікувати План заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки. У підсумку 13.08.2024 року [Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 759-р](#) було затверджено раніше підготований план заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2024-2025 роки.

### ІНДИКАТОР № 7.6 Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року

30 вересня уряд ухвалив Стратегію демографічного розвитку до 2040 року. Наступний крок до її реалізації — ухвалення детального Плану заходів.

### ІНДИКАТОР № 8.1 Прийняття Плану заходів з дерегуляції

На початку вересня Уряд затвердив оновлений [план заходів з Деретуляції](#). Він передбачає 99 заходів, з яких значну частину планується виконати ще цього року. План передбачає переважно скасування ряду дозвільних документів, які на думку розробників плану є застарілими або неактуальними. Також йдеться про супроводження ряду дерегуляційних законопроектів, в тому числі щодо державного контролю (5837) та у сфері ЗЕД (5167). Також є ряд заходів зі вдосконалення чинного регулювання.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **ІНДИКАТОР № 9.5** Набрання чинності законодавством про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки

Уряд ухвалив [оновлену ДСРР](#) 13 серпня, в якій визначено нові виклики, а також стратегічні та оперативні цілі.

Водночас не було оновлено [План заходів](#) зі впровадження ДСРР, хоча він по логіці мав би бути також змінений.

### **ІНДИКАТОР № 10.8** Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

НКРЕКП було затверджено наступні процедури та вимоги:

- [Порядок](#) набуття, призупинення і припинення статусу адміністратора передачі даних (постанова від 27.12.2023 р. №2613);
- [Порядок](#) функціонування платформ інсайдерської інформації (постанова від 16.01.2024 р. № 137);
- [Вимоги](#) щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку (постанова від 27.03.2024 р. №614) (23 серпня 2024 р. НКРЕКП [оприлюднила](#) проєкт змін до Вимог, збір зауважень та пропозицій тривав до 9 вересня, відкрите обговорення відбудеться 31 жовтня);
- [Порядок](#) подання інформації щодо вчинення господарсько-торговельних операцій з оптовими енергетичними продуктами (постанова від 27.03.2024 р. №618).

2 жовтня Кабінет Міністрів України [схвалив](#) технічне завдання на розробку інформаційної системи для забезпечення виконання функцій НКРЕКП, чим завершив виконання даного індикатора.

### **ІНДИКАТОР № 15.10** Прийняття та набуття чинності Закону України про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення

У кінці квітня 2024 року Міндовкілля опублікувало [проєкт](#) концептуальної записки для обговорення. Збір зауважень та пропозицій [тривав](#) до 30 травня. Відповідно до позиції, озвученої Міндовкілля під час громадського обговорення, що відбулось 14 травня 2024 року, [метою та завданням](#) записки є узагальнення усіх наявних відступів від процедур ОВД в єдиному документі, визначення органу, який приймає рішення про такі відступи, періоду застосування відступів та надання аргументації щодо причин їхнього застосування.

18 вересня Міндовкілля [оприлюднило](#) остаточну редакцію Концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил ОВД та CEO.

### **ІНДИКАТОР №13.1.** Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"

У рамках виконання реформи з покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

18 грудня Верховна Рада [прийняла](#) у другому читанні та в цілому оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року. Таким чином, індикатор вважається виконаним.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](https://rrr4u.org/analytics)

### ІНДИКАТОР № 2.1. Схвалення стратегічного плану цифровізації

#### ДПС

У межах виконання цього індикатору було передбачено прийняття Стратегічного плану цифровізації ДПС з урахуванням рекомендацій, викладених у Національній стратегії доходів до 2030 року.

Наприкінці 2024 року Мінфін опублікував [План](#), що містить заходи, раніше згадані в НСД. Також має бути забезпечена інтеграція з міжнародною системою обміну інформації DAC7.

Стейкхолдерам слід звернути увагу на забезпечення моніторингу виконання ДПС ініціатив, вказаних у документі, адже наразі оцінка ефективності реалізації цього [Плану](#) знаходиться у відповідальності ДПС разом із Мінфіном та Мінцифри.

### ІНДИКАТОР № 3.6. Набрало чинності законодавство щодо удосконалення режиму банкрутства

Індикатор є частиною реформ врегулювання неплатоспроможності та виконання судових рішень.

Нове законодавство має бути зосереджено на запобіганні банкрутству та відновленні платоспроможності боржників, своєчасному виявленні ознак кризи на підприємстві, визначенні додаткових можливостей для відновлення платоспроможності компаній та доступності інформації для компаній про механізми запобігання неплатоспроможності та раннього попередження.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила відповідний закон (проект №10143 від 12.10.2023). 22 вересня закон підписав Президент. Закон набув чинності 23 січня 2025 року.

### ІНДИКАТОР № 6.1. Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній

У березні 2024 року набув чинності закон, що оновив правила управління держпідприємствами (індикатор 6.2). Уряд 29 листопада 2024 року затвердив [Політику державної власності](#).

Політика передбачає основні засади керування державними підприємствами, порядок їх розподілу на ті, що будуть залишені у державній власності, для забезпечення цілей державної політики, а які будуть приватизовано, ліквідовані чи реорганізовані для часткової приватизації. Також визначена категорія підприємств, що залишатимуться у державній власності на час воєнного стану. 27 грудня 2024 року Уряд [протокольним рішенням](#) затвердив переліки державних підприємств за категоріями.

### ІНДИКАТОР № 7.5. Затвердження двох стратегій: Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку та Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки

Індикатор є частиною реформи для покращення соціальної інфраструктури. Стратегія забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні схвалена розпорядженням Кабміну від 26 листопада 2024 р. № 1201-р. Стратегія реформування інтернатних, психоневрологічних закладів для дорослих схвалена розпорядженням Кабміну від 24 грудня 2024 р. № 1315-р.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 8.7.** Набрання чинності законодавством щодо відновлення заходів ринкового нагляду та контролю за нехарчовою продукцією, у тому числі перевірки безпеки продукції

З метою відновлення заходів ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, у тому числі перевірок безпеки продукції, прийнята та набрала чинність [Постанова](#) Кабміну №261 від 08.03.2024 "Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 і від 3 травня 2022 р. № 550".

## **ІНДИКАТОР № 9.6.** Набрання чинності законодавства для розвитку містобудування на місцевому рівні

На виконання цього індикатора Кабінетом Міністрів України розроблено [Постанову від 05.03.2024 року № 254](#) «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Іншим актом КМУ, а саме [Постановою від 09.08.2024 № 909](#) було унормовано питання реалізації експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні.

[Постановою КМУ від 26.09.2024 № 1111](#) було введено поняття адміністратора Містобудівного кадастру та електронної системи для експериментального проекту, визначено їх повноваження.

Цифровізація містобудівних послуг, зокрема проєкт із впровадження цифрового Містобудівного кадастру на державному рівні, важлива тим, що фактично об'єднує раніше розосереджену містобудівну документацію, яка існувала на папері у різних органах місцевого самоврядування.

## **ІНДИКАТОР № 10.2.** Запровадження ринкової концепції відновлюваної енергетики

01 березня Кабінет Міністрів схвалив [постанову № 232](#), якою передбачається удосконалення порядку проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки для об'єктів ВДЕ.

13 серпня Кабінет Міністрів відповідним розпорядженням [встановив](#) додаткову річну квоту підтримки на 2024 рік у розмірі 110 МВт.

29 листопада Кабмін [затвердив](#) на 2025 рік графік проведення аукціонів із розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики, а також прогнозні індикативи квот підтримки ВДЕ до 2029 року.

## **ІНДИКАТОР № 10.10.** Забезпечення незалежності НКРЕКП

Регулятор [розробив](#) План заходів щодо забезпечення своєї незалежності відповідно до міжнародних зобов'язань України.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#).

Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП. Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на IV квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 11.1.** Прийняття оновленої Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року

Стратегія спрямована на досягнення таких цілей, які відповідають вимогам Плану України:

- відновлення та розвиток конкурентоспроможної та ефективної транспортної системи, інтегрованої до Транс'європейської транспортної мережі (TEN-T);
- якісні пасажирські перевезення та безперешкодна мобільність;
- безпечний для людини та навколишнього природного середовища енергоефективний транспорт з курсом на декарбонізацію;
- інституційна спроможність, людський капітал та ефективне управління.

Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року та операційний план заходів з її реалізації у 2025-2027 роках були ухвалені Кабінетом Міністрів 27 грудня 2024 року ([постанова №1550](#)).

## **ІНДИКАТОР № 11.2.** Прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року

24.12.2024 КМУ [Розпорядженням № 1337-р](#) схвалив Стратегію і операційний план заходів з її реалізації у 2024-2030 роках.

Стратегія має на меті побудову 17 та модернізацію 29 пунктів пропуску з країнами ЄС та Молдовою. Україна також має на меті укласти угоду про спільний контроль з кожною країною-сусідом ЄС. Проект «Черга має поширитися на всі автомобільні пункти пропуску. Крім цього, мають бути закуплені та введені в дію перші в Україні сканери для огляду залізничного рухомого складу.

Сумніви у можливості реалізації викликає захід з реконструкції українських залізничних колій під європейський стандарт. Так, якщо за 2024 рік було реконструйовано близько 3 км колій, то уже через два роки цей показник має скласти 100 км. Зважаючи на високу вартість та хронічний брак фінансування втілення заходу може викликати труднощі.

## **ІНДИКАТОР № 12.1.** Ухвалення Стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій на період до 2030 року

Уряд затвердив [остаточний варіант](#) Стратегії 15 листопада 2024 року. Стратегія спрямована на досягнення продовольчої безпеки, забезпечення стійкості сільськогосподарського сектору, ефективне використання земель.

## **ІНДИКАТОР № 12.5.** Закон про Державний аграрний реєстр набув чинності

Індикатор є частиною реформи, що покликана вдосконалити офіційний публічний електронний реєстр фермерських господарств.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон, який 17 жовтня підписав Президент [закон](#).

## **ІНДИКАТОР № 13.1.** Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"

У рамках виконання реформи з підвищення інвестиційної привабливості України, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

18 грудня Верховна Рада [прийняла](#) у другому читанні та в цілому оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на I квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 1.1. Набрання чинності законодавства щодо реформи оплати праці на державній службі**

Індикатором 1.1. передбачено набрання чинності законодавства, що відповідає принципам державного управління, викладеним у програмі ОЕСР SIGMA. Реформа передбачає:

- впровадження оплати праці на основі класифікації посад за функціоналом;
- розділення заробітної плати на гарантовану частину та варіативну частини;
- зниження надбавки за вислугу років з 50% до 30%.

Частково відповідні зміни на 2024 рік було вже впроваджено [Постановою КМУ](#) “Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році”. Водночас системно ці зміни визначені саме Законом: відповідний законопроект № [8222](#) було прийнято за основу ще 28 липня 2023 року, а в цілому його ухвалили 11 березня 2025 року, направлено на підпис Президента 17 березня. Президент [підписав](#) законопроект лише 3 червня. Набрання чинності законом дозволило уряду ухвалити дві постанови 6-го червня:

- [Про затвердження](#) Порядку формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі
- [Про внесення змін](#) до постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1409.

Тому індикатор виконано, але із затримкою.

## **ІНДИКАТОР № 4.7. Набрання чинності законом щодо реформування АРМА**

Для реалізації цього індикатору пропонується прийняти Закон, що реформує Національне агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА), з подальшим набранням чинності. Закон має зосереджуватися на:

- прозорій та заснованій на заслугах процедурі відбору керівника агентства;
- незалежній зовнішній системі оцінки ефективності;
- прозорій процедурі управління та продажу арештованих активів.

Ще у 2023 році було зареєстровано проєкт закону № [10069](#), що отримав критику від [представників громадськості](#) через надмір можливих наданих повноважень та ризик дублювання функцій Фонду державного майна України.

02.01.2025 року КМУ вніс до ВРУ законопроект № [12374](#), яким пропонується реформувати АРМА. До цього законопроекту також було подано альтернативні — [12374-1](#) та [12374-2](#). У частині цих законопроектів відсутня синхронізація з баченням реформи, висвітленої у Плані України, про що також було вказано з боку [громадськості](#).

У сесійній залі Парламенту 12.02.2025 у першому читанні було прийнято законопроект № [12374-д](#). Після опрацювання законопроекту в профільному комітеті ВРУ більшість врахованих пропозицій дали шлях до втілення реформи АРМА відповідно до домовленостей у межах Плану України.

ВРУ ухвалила його в цілому 18 червня 2025 року. При цьому ухвалений Радою закон мав затримку у промультгації — Голова Верховної Ради України підписав закон 15.07.2025, а Президент України — 27.07.2025.

30.07.2025 Закон України № [4503-IX](#) набув чинності, що означає, що відповідний **індикатор було виконано із затримкою**.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на I квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 6.6.** Ухвалити дорожню карту з розділення зобов'язань щодо надання публічних послуг (PSO) та інших активностей

Необхідно ухвалити Урядом і опублікувати дорожню карту обов'язкового структурного відокремлення діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності, не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків для всіх держкомпаній, на яких покладені спеціальні обов'язки.

[План заходів щодо розмежування діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, на яких покладено виконання спеціальних обов'язків, з виконання таких обов'язків та діяльності, не пов'язаної з їх виконанням](#), ухвалено Кабінетом Міністрів 04 квітня 2025 року.

## **ІНДИКАТОР № 7.2.** Набрання чинності законом про дошкільну освіту

Сьогодні однією з перешкод діяльності бізнесу є нестача робочої сили. При цьому, дослідження показують, що рівень участі жінок в робочій силі залишається нижчою, ніж в багатьох розвинутих країнах. Однією з причин є відсутність доступності до якісної дошкільної освіти.

Саме тому, одним з індикаторів Плану України визначено реформу, покликану поліпшити доступність до якісної дошкільної освіти, щоб залучити жінок з дітьми дошкільного віку до ринку праці.

Відповідний [закон](#) було вже ухвалено парламентом в червні 2024 року. Він регулює визначені в Плані України питання, що може вважатись виконання цього індикатора. Закон набув чинності з 1 січня 2025 року.

## **ІНДИКАТОР № 7.11.** Ухвалення Стратегії розвитку культури України

В Україні бракує цілісної політики з розвитку культури України, тоді як відповідні питання зараз можна віднести до безпекових. Ці питання кілька разів піднімались під час громадських консультацій щодо підготовки Плану України.

Так, відповідно до Плану уряд зобов'язався ухвалити Стратегію розвитку культури України.

Профільне Міністерство влітку запросило експертів та науковців для надання рекомендацій до майбутнього проекту Стратегії. В грудні відбулись перші [обговорення](#) проекту Стратегії.

В лютому 2025 року Міністерство провело кілька громадських обговорень Стратегії. В березні текст Стратегії було фіналізовано.

КМУ вчасно схвалив [Стратегію розвитку культури](#) (28 березня 2025 року).

## **ІНДИКАТОР № 9.4.** Набрання чинності законодавством про публічні консультації з питань державної політики

Індикатором передбачено набрання чинності Закону України «Про публічні консультації» з його застосуванням протягом 12 місяців з дати припинення або скасування воєнного стану в Україні. Закон запустить правовий механізм проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, розв'язання питань місцевого значення, що створить передумови для узгодженого, ефективного та результативного прийняття політичних рішень.

Відповідний [законопроект](#) було ухвалено в червні 2024 року. В жовтні [закон](#) нарешті було підписано Президентом.

Як і було передбачено в Плані України, пропонується, що цей законопроект набуде чинності через 12 місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на I квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 12.3.** Автоматизована система публічного моніторингу земельних відносин введена в експлуатацію. Проведена масова оцінка земель

Індикатор передбачає впровадження автоматизованої системи моніторингу земельних відносин та проведення масової оцінки земель.

Необхідна нормативна база щодо обох складових індикатора була прийнята у 2023 році. В обмеженому обсязі публічний [моніторинг](#) угод із землею працює з 2021 року, і в повному обсязі повинен запрацювати до кінця березня, але на 24 березня його не оприлюднено.

В кінці березня 2025 року запрацював [портал автоматизованої системи публічного моніторингу](#) земельних відносин і станом на 28 квітня 2025 року працює в тестовому режимі із неповним функціоналом.

## **ІНДИКАТОР № 12.7.** Ухвалено довгостроковий план розвитку іригаційної системи України

План розвитку іригаційної системи з планом ставить амбітну ціль: він буде використовувати метод повних економічних переваг, узгоджений із управлінням водними ресурсами на басейновому підході, на основі оцінки впливу на довкілля та стратегічної екологічної реформи.

[Довгостроковий план розвитку іригаційного комплексу України до 2050 року та план заходів з його виконання до 2030 року](#) затверджено на засіданні уряду 25 березня 2025 року.

## **ІНДИКАТОР № 13.5.** Оновлення електронного кабінету надрокористувача

На виконання реформи Державна служба геології та надр має оновити електронний кабінет надрокористувача, діджиталізувати вторинну геологічну інформацію та забезпечити видачу цифрових спецдозволів на користування надрами.

28 березня 2023 р. Міндовкілля відповідним [наказом](#) затвердило Положення про електронний кабінет надрокористувача, яким визначаються загальні засади його функціонування. 19 травня 2023 р. Кабінет Міністрів [затвердив](#) Порядок ведення, функціонування та доступу до інформації єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами, розроблений на виконання Закону від 01.12.2022 р. №2805-IX.

В частині діджиталізації [реалізовано](#) першу фазу проєкту з ЄБРР – придбано необхідне технічне обладнання, програмне забезпечення та відскановано перших 6 тис. книг геологічних звітів, які опубліковано на інтерактивній мапі.

Із 1 квітня [розпочалася](#) промислова експлуатація Державного реєстру спеціальних дозволів на користування надрами ([наказ ДГН](#)). Таким чином, індикатор вважається виконаним — попри те, що на час дії воєнного стану доступ до ресурсу тимчасово обмежений, за винятком правоохоронних органів, органів державної влади та місцевого самоврядування.

## **ІНДИКАТОР № 14.1.** Затвердження нового плану розподілу та використання радіочастот в Україні

Постанова Кабінету Міністрів має набрати чинності та визначати радіотехнології, дозволені до використання в Україні, з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також терміни припинення їх розробки та використання, а також перелік перспективних радіотехнологій для впровадження в Україні з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також умов їх впровадження відповідно до acquis.

Уряд прийняв необхідну постанову № 1253 01 листопада 2024 року, отже індикатор можна вважати виконаним.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на I квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 14.2.** Набуття чинності законодавства щодо посилення спроможностей кіберзахисту державних інформаційних ресурсів та об'єктів критичної інформаційної інфраструктури

Мають набрати чинності нормативно-правові акти для узгодження з Директивами NIS та NIS2.

Акти мають фокусуватися на таких сферах:

- врегулювання виконання заходів, спрямованих на створення належної правової бази для здійснення заходів із запобігання, виявлення та припинення актів агресії в кіберпросторі в умовах війни рф проти України;
- посилення рівня захисту державних інформаційних ресурсів та критичної інформаційної інфраструктури від кібератак;
- комплексне удосконалення нормативно-правової бази у сфері кібербезпеки та захисту інформації для посилення можливостей національної системи кібербезпеки щодо протидії кіберзагрозам.

Відповідний закон №4336-IX набрав чинності 20 квітня 2025 - із тритижневим запізненням.

## **ІНДИКАТОР № 14.3.** Затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року

Для цього варто розробити та прийняти Розпорядження Кабінету Міністрів про затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року з подальшим набуттям чинності.

План заходів має бути зосереджений на таких основних сферах: відновлення; освіта; охорона здоров'я; сервіси для ветеранів; сервіси для військових; митниця; соціальна сфера.

21 березня 2025 року на своєму засіданні КМУ схвалив розпорядженням [План заходів](#).

## **ІНДИКАТОР № 15.2.** Набуття чинності Законом "Про основні засади державної кліматичної політики"

Прийняття рамкового кліматичного закону важливе з огляду на необхідність приведення законодавства у відповідність до вимог права ЄС, зокрема Регламенту (ЄС) 2021/1119, що встановлює основу для досягнення кліматичної нейтральності, та Регламенту (ЄС) 2018/1999 про управління Енергетичним Союзом та пом'якшення наслідків зміни клімату, а також з метою виконання плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення ЄС 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів від 09.02.2024 р. №133-р.

8 жовтня 2024 року Верховною Радою України прийнято в цілому Закон "Про основні засади державної кліматичної політики" (реєстр. [№11310](#)), внесений Кабінетом Міністрів наприкінці травня 2024 року, а 25 жовтня Закон підписано Президентом. Закон [набрав чинності](#) з дня, наступного за днем його опублікування (30 жовтня 2024 р.), крім статей 14 та 21.

## **ІНДИКАТОР № 15.5.** Затвердження Плану дій щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів

Розроблення та подання Міндовкіллям проєкту розпорядження про затвердження плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ) [передбачено](#) планом пріоритетних дій Уряду на 2024 рік.

У листопаді на сайті Міндовкілля [опубліковано](#) проєкт плану заходів щодо створення СТВ. 30 грудня 2024 року Міндовкілля оголосило про завершення процедури громадського обговорення. 21 лютого 2025 року Уряд [затвердив](#) план впровадження СТВ.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## ІНДИКАТОР № 5.4. Покращення у сфері вирішення проблеми непрацюючих кредитів (NPL)

Має бути затверджена Стратегія врегулювання непрацюючих кредитів, розроблена відповідно до чинного законодавства ЄС. Стратегія має бути направлена на такі основні сфери:

- посилення пруденційних вимог;
- обмін даними про проблемні кредити;
- огляд потенційних перешкод і розробка заходів для покращення основи для реструктуризації та врегулювання проблемних кредитів.

Стратегію врегулювання непрацюючих кредитів затвердили у вигляді окремого розділу Стратегії з розвитку кредитування.

## ІНДИКАТОР № 7.1. Набуття чинності законом про професійну освіту

Закон про професійну освіту має визначати справедливі правила функціонування суб'єктів освітньої діяльності на ринку освітніх послуг у сфері професійної освіти. Він також має розширити інституційні спроможності суб'єктів освітньої діяльності у наданні формальної та неформальної професійної освіти. Йдеться також про важливість врегулювати відносини закладів професійної освіти, національних/локальних та міжнародних стейкхолдерів для сталого розвитку людського капіталу в Україні.

Представлений у квітні 2024 року Міністерством освіти та науки [законопроект](#) про професійну освіту не відповідав всім цим положенням. Тому було підготовлено оновлену версію законопроекту. Верховна Рада ухвалила за основу проект Закону України «Про професійну освіту» ([№ 13107-д](#)) 16 квітня 2025 року.

21 серпня 2025 року законопроект нарешті було ухвалено депутатами і в той же день відправлено на підпис Президента. Президент підписав закон 09 вересня 2025 року.

## ІНДИКАТОР № 7.10. Ухвалення постанови КМУ про закупівлі соціальних послуг

Постанова має передбачати:

- перехід від фінансування установ до моделі закупівлі соціальних послуг, орієнтованої на результат;
- запровадження механізму закупівлі окремих соціальних послуг у зареєстрованих державних та приватних надавачів соціальних послуг на основі встановлених стандартів соціальних послуг та критеріїв для надавачів.

КМУ ухвалив відповідну Постанову 25 червня 2025 року.

## ІНДИКАТОР № 8.4. Прийняття стратегії МСП та плану заходів з її реалізації

Уряд схвалив [Стратегію відновлення, сталого розвитку та цифрової трансформації малого і середнього підприємництва на період до 2027 року](#) та Операційний план до неї 30 серпня. У Стратегії передбачено чотири стратегічних цілі з відновлення та полегшення бізнесу, сприяння інноваціям та зеленому переходу, розвитку освіти та культури підприємництва, посилення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринку.

Показники реалізації програми серед іншого пропонують до 2027 року зростання експорту товарів до 60 млрд євро з яких 35 млрд євро будуть йти до ЄС шляхом зростання кількості експортерів МСП до 35 тис. Також передбачається зниження безробіття до 11% та зростання частки реалізації через електронну торгівлю до 20%. У сфері науки та освіти йдеться про підвищення наукомісткості ВВП до 0,7% через зростання витрат на наукову діяльність до 470 млн євро та 1,7 млн підприємців, що підвищили кваліфікацію повністю або частково за державний кошт.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 9.2.** Дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи

Йдеться про схвалення та публікацію на веб-порталі МінВідновлення дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи.

13 червня в Міністерстві розвитку громад та територій України відбулася [презентація дослідження «Громада як юридична особа публічного права»](#). У дослідженні розкриваються підстави, наслідки закріплення за громадами цього статусу, а також пропозиції щодо законодавчих змін для імплементації такого рішення.

## **ІНДИКАТОР № 10.4.** Впровадження Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки за відновлювану енергію від тарифу на передачу

Відповідно до [Плану України](#), розробку Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на передачу із визначенням необхідних законодавчих актів та термінів впровадження покладено на НКРЕКП (за згодою).

18 лютого Уряд [затвердив](#) План пріоритетних дій на 2025 рік, відповідно до якого НКРЕКП у разі згоди має в червні 2025 року надати проєкт розпорядження щодо затвердження дорожньої карти.

За результатами розгляду на засіданні Урядового комітету 28 травня 2025 року, доопрацьований [проєкт розпорядження](#).

25 червня Кабінет Міністрів [затвердив](#) Дорожню карту відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії та план заходів щодо реалізації Дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на послуги з передачі електричної енергії на 2025 і 2026 роки.

## **ІНДИКАТОР № 13.3.** Оприлюднення пакета інвестиційних проєктів з видобутку критичної сировини

Необхідно опублікувати портфоліо інвестиційних проєктів у видобувній галузі щодо критичних сировинних ресурсів, підготувати та просувати перелік ділянок надр, що пропонуються через механізм електронних аукціонів та угод про розподіл продукції (УРП) для твердих корисних копалин.

Постановою КМУ від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції.

15 серпня 2024 року Державна служба геології та надр України [опублікувала](#) до обговорення відповідний проєкт постанови КМУ. Крім того, у 2024 році було [опубліковано](#) Портфоліо критичної сировини України з переліком інвестиційних можливостей у цій галузі, а також [презентація](#) “Ukraine: Mining Investment Opportunities”.

04 березня 2025 року Держгеонадр [опублікувала](#) новий проєкт постанови Кабінету Міністрів. Додатки включають два переліки ділянок надр — ті, що надаватимуться у користування через е-аукціони, та ті, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсу на укладення УРП. Другий список практично повністю дублює чинну постанову КМУ від 14 лютого 2023 р. № 132, за винятком однієї ділянки (калійні солі), яку пропонують замінити іншою. 9 квітня [опубліковано](#) доопрацьований аналіз регуляторного впливу.

14 липня 2025 року КМУ [затвердив](#) переліки критичних і стратегічних мінералів, а також 60 ділянок надр для аукціонів і 26 ділянок для конкурсів УРП. Крім того, на сайті Держгеонадр [розмістили](#) портфель інвестиційних проєктів з видобутку критичної сировини, що відповідно до [дашборду](#) Мінекономіки з моніторингу виконання індикаторів Плану України.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 13.4.** Запуск міжнародних конкурсів на укладення угод про розподіл продукції (УРП) та забезпечення їх прозорості

Необхідно розпочати міжнародні конкурси щодо укладення угод про розподіл продукції (УРП) з використанням типових умов цих угод, затверджених та оприлюднених КМУ. Прозорість конкурсів та самих УРП забезпечується через відкритий доступ до умов та змісту угод.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ).

8 квітня Кабінет Міністрів погодив пропозиції Міжвідомчої комісії з організації укладення та виконання УРП стосовно проведення конкурсу на укладення угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться на [Межигірській](#) та [Свічанській](#) ділянках *нафтогазоносних надр*.

18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. В документі [заплановано](#) на грудень 2025 року розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроєкту про забезпечення законодавчого механізму надання у користування ділянок надр (родовищ) корисних копалин на умовах УРП (крім вуглеводнів) (Зміни до Закону “Про угоди про розподіл продукції”).

13 серпня Кабінет Міністрів [оголосив](#) новий конкурс на укладення угоди про розподіл вуглеводнів у межах Межигірської ділянки, а 27 серпня Урядом [оголошено](#) про початок конкурсу на укладення угоди про розподіл продукції на ділянці «Добра» у Кіровоградській області. Відповідно до рішення, протягом двох місяців буде опубліковане оголошення про конкурс, а прийом заяв триватиме три місяці, після чого відбудеться визначення переможця. Зважаючи на це, індикатор вважаємо виконаним із затримкою.

## **ІНДИКАТОР № 15.6.** Відновлення обов'язкової системи МЗВ

Індикатор спрямований на виконання реформи щодо запровадження ринкових механізмів ціноутворення на викиди. Для покращення системи МЗВ, а також з урахуванням особливостей воєнного часу Кабінет Міністрів на засіданні 14 листопада 2023 р. [ухвалив](#) постанову № 1203, якою удосконалюються вимоги до моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні.

Як [зазначається](#), змінами удосконалюються процеси МЗВ і спрощуються вимоги для операторів на строк дії воєнного стану. Зокрема, вдвічі збільшуються терміни подання планів моніторингу у разі наявності змін; продовжується «перехідний період», коригуються вимоги до лабораторії. 01 жовтня Міндовкілля спільно із GIZ [запустила](#) тренінгові сесії щодо МЗВ для операторів установок, консультантів, верифікаторів та інших зацікавлених осіб. Зазначається, що тренінгові сесії були ініційовані у зв'язку зі змінами у законодавстві у сфері МЗВ, які відбулись у 2023 році, а також відсутністю обов'язкової звітності у відповідній сфері під час війни, що призвело до обмеженого досвіду операторів установок. Тому Міндовкілля прийняло рішення про організацію відповідних заходів для забезпечення розуміння процесів та виконання своїх завдань усіх стейкхолдерів.

21 листопада Верховна Рада у першому читанні схвалила законопроєкт [№12131](#), яким передбачено відновлення обов'язкової системи МЗВ. 8 січня 2025 року Закон [прийнято](#) у другому читанні та в цілому. Акт [набрав чинності](#) 1 лютого 2025 року



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2025 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 8.8.** Прийняття гармонізованих стандартів для трьох груп промислової продукції

Необхідно прийняти для 3-х груп промислових товарів (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) методом перекладу.

За даними УкрНДНЦ, прийнятими методом перекладу та чинними є ряд стандартів щодо [електромагнітної сумісності](#), [машин](#) та [низьковольтного обладнання](#). Таким чином, індикатор вважаємо виконаним.

## **ІНДИКАТОР № 13.2.** Публікація звіту за підсумками верифікації запасів стратегічних корисних копалин в Україні

Індикатор спрямований на покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів. На виконання індикатора Державна служба геології та надр має опублікувати звіт про верифікацію/переоцінку запасів критичних корисних копалин в Україні з урахуванням міжнародних систем класифікації, а результати повинні бути відкритими для інвесторів.

19 вересня 2025 року Держгеонадра [опублікувала](#) [“Звіт про верифікацію запасів стратегічних і критичних корисних копалин”](#) з урахуванням Рамкової класифікації ресурсів Організації Об'єднаних Націй (РК ООН). В документах охарактеризована ресурсна база незаліцензованих родовищ і ділянок надр з покладами стратегічних корисних копалин.

## **ІНДИКАТОР № 15.9.** Прийняття Національного плану управління відходами до 2033 року

Індикатор передбачає прийняття розпорядження Кабінету Міністрів "Про затвердження Національного плану управління відходами України до 2033 року".

Такий план [затверджено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2024 р. № 1353-р. 08 серпня Кабінет Міністрів [схвалив](#) зміни до Плану України, якими передбачено перенесення дедлайну індикатора на 3-й квартал 2025 р. Таким чином, індикатор вважається уже виконаним. Національний план управління відходами підлягає перегляду кожні 4 роки з дати набрання чинності.

## **ІНДИКАТОР № 5.2.** Набрання чинності законодавством з питань продажу банків державного сектору

Індикатор передбачає набрання чинності змін до правил продажу банків, що належать державі. Зокрема пропонується оновити Закон №4524-VI, що визначає особливості продажу пакетів акцій державних банків. Оновлене законодавство повинне дозволяти продаж міноритарних та мажоритарних пакетів акцій банків так і банків в цілому відповідно до пріоритетів визначених міжнародними партнерами. На виконання індикатору в жовтні 2024 року набув чинності [Закон 3983-IX](#) Про особливості продажу пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі банків. У оновленому моніторингу Мінекономіки цей індикатор позначено як виконаний.

В зміненому Плані України перенесено виконання цього індикатора на третій квартал 2025 року.



### **Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 1/5)**

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** не виконано

Планом України було запропоновано збільшити кількість суддів Вищого антикорупційного суду (ВАКС) шляхом відновлення роботи Громадської ради міжнародних експертів (ГРМЕ). Для виконання цього заходу необхідно збільшити штатну чисельність суддів ВАКС на 60%, апарату ВАКС — на 40%.

Цей індикатор варто розглядати у тісному взаємозв'язку з іншими, що стосуються посилення спроможності антикорупційних інституцій, аби забезпечити останні можливістю справлятися з обсягами роботи у розумний термін без перенавантажень.

Ще на початку утворення суду, у 2018 році, Вища рада правосуддя (ВРП) погодила штатну чисельність ВАКС у складі 39 посад суддів, у тому числі 12 посад суддів в Апеляційній палаті.

У 2023 році до ВРП надійшли звернення Голови ВАКС із проханням збільшити кількість суддів ВАКС. За процедурою ВРП, заслухавши позиції ДСА та ВАКС, [вирішила тимчасово визначити](#) (до затвердження нормативів кадрового забезпечення судів та здійснення на їх підставі нових розрахунків) кількість суддів у ВАКС – 63 посади, з яких суддів Апеляційної палати – 21 посада.

Що ж до збільшення штату апарату суду, то ВРП планувала у 2024 році довести чисельність [до 414](#) штатних одиниць з 326, що поки що не відповідає цільовому показнику в 40%.

У листопаді 2023 року розпочався конкурс на 24 посади в ВАКС, однак він затягнувся, зокрема через вплив повноважень тодішнього складу ГРМЕ. Наприкінці квітня 2024 року вдалося сформувавши [новий склад ГРМЕ](#). За [результатами](#) першого етапу кваліфікаційного оцінювання «Іспит» для ВАКС **лише 7 учасників конкурсу успішно продовжили участь у ньому** та допущені до наступного етапу – «Дослідження досьє та співбесіда».

За наслідком проведення оцінки досьє та співбесід [ВККС та ГРМЕ 17.02.2024 встановлено](#), що **2 із 7 кандидатів** відповідають критеріям та продовжують участь у конкурсі до Вищого антикорупційного суду. **19 березня 2025 року ВККС [затвердила 2 переможців конкурсу](#)** на зайняття вакантних посад суддів у Вищому антикорупційному суді.



**Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 2/5)**  
(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** не виконано

Окрім конкурсу на добір суддів до Вищого антикорупційного суду як суду першої інстанції, ВККС рішенням від 23 січня 2025 року також [розпочато конкурс](#) на зайняття вакантних посад суддів в Апеляційній палаті Суду.

Для цілей цього конкурсу вакантними були 10 посад. Строк подання документів та заяви про участь у Конкурсі [було перенесено](#) ВККС з квітня на червень.

За [інформацією](#) від ВККС, станом на 17.03.2025 у Вищому антикорупційному суді залишалися вакантними 25 посад (майже 40% від встановленої граничної чисельності суддів), із них в Апеляційній палаті суду — 10 посад (не враховано 2 суддів, яких ВККС затвердить рішенням від 19.03.2025 року).

Однак у підсумку **виконання індикатора у строк, визначений Планом України, є нереальним, про що висвітлювалося неодноразово у попередніх випусках моніторингу.**

**Зарахування індикатора як виконаного можливе лише у випадку гнучкого підходу до оцінки з боку ЄС, коли буде оцінене формальне рішення про збільшення штатної чисельності суддів та працівників апарату ВАКС, без проведення фактичного заповнення вакансій.**

Затверджений 19 грудня 2024 року [звіт](#) Рахункової палати щодо забезпечення діяльності ВАКС вчергове висвітлив проблему з браком кадрового забезпечення. За період роботи Суду, як йдеться у звіті, з вересня 2019 року по листопад 2024 року, залишок незавершених кримінальних проваджень збільшився у 2 рази при тому, що показник розгляду справ зріс у 2,2 рази.

У звіті РП також прямо вказувала на [ризик зриву реалізації індикатора](#) щодо збільшення кадрового складу ВАКС через довготривалий конкурс на посади суддів.



### Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 3/5)

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** не виконано

Для виправлення проблем із попередніми хвилями доборів до ВАКС народними депутатами України у березні 2025 року було внесено проєкт Закону № [13114](#).

Ним пропонувалося пом'якшити умови проходження конкурсу кандидатами на посаду судді через такі кроки:

- розширено перелік потенційних учасників конкурсу;
- ВККС запропоновано самостійно визначити прохідний бал успішного складання з історії української державності (порівняно з існуючою вимогою на рівні закону набрати не менше 75% від максимального бала);
- вимога про проведення співбесіди з конкурсною комісією мала стосуватися лише кандидатів для зайняття посади у місцевому суді, щодо інших судів, комісія мала б ухвалювати рекомендацію про призначення чи про відмову у призначенні за результатами власного засідання;
- запропоновано скасувати вимогу щодо недопущення кандидата на повторну участь у конкурсі. Нині профільним Законом встановлено норму в утриманні таких кандидатів від участі у конкурсі в один рік. Вказана норма мала б діяти на період введення воєнного стану в Україні та рік після нього.

Разом із тим до законопроєкту потрапили деякі **дискусійні норми**. Зокрема, не було зменшено ценз на подання на конкурс особам, які працювали раніше в НАБУ та САП. Їхня давність роботи в цих органах мала б перевищувати 10 років, а не 5, як для інших запропонованих у змінах органах. Крім цього, виникають питання до повного обмеження доступу до інформації про осіб, які проходять військову службу, чи тих, хто перебуває на окупованих територіях, чи там, де ведуться бойові дії. Таке обмеження може бути застосовним лише у частині інформації, що є чутливою у період воєнного стану.

**Профільний комітет** у своєму [висновку](#) підтримав законопроєкт, **запропонував його включити до порядку денного ВРУ**. Крім цього, Комітет задовольнив прохання ВККС щодо скорочення термінів подання поправок та пропозицій до законопроєкту наполовину. Мотивація ВККС полягала у початку добору кандидатів до ВАКС, а норми законопроєкту містять можливості розширення переліку потенційних учасників, що може збільшити шанси проведення успішного відбору.

Проте **ВРУ** на своїх засіданнях **тричі провалила голосування за включення** цього проєкту до порядку денного, тож шансів, що його приймуть до початку проведення нового конкурсу до ВАКС **не було**.



### **Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 4/5)**

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** не виконано

Натомість 14 травня 2025 року ВРУ прийняла проєкт Закону № [12331-2](#), до якого були включені норми з проєкту Закону № [13114](#), що полегшують процедуру подачі та проходження конкурсу на посаду судді. Зокрема, прибрано норму про проходження кандидатами до ВАКС, апеляційних судів, Верховного Суду норму щодо проходження ними фінальної співбесіди з ВККС. Також у законопроєкті йшлося про зміни в частині визначення успішного складення іспиту на знання історії української державності. До цього іспит вважався успішно складеним, якщо кандидат зміг набрати 75% і більше правильних відповідей. Нові норми передбачають, що прохідний бал з цього іспиту визначатиме ВККС самостійно. Наостанок було схвалено норму, якою надається можливість подаватися повторно на конкурс кандидатам, які не пройшли кваліфікаційне оцінювання, або не з'явилися на нього (до цього діяла заборона на подачу в конкурсі строком в один рік).

Президент України зміг підписати законопроєкт № [12331-2](#) лише 03 червня 2025 року. Для того, аби проголосовані ВРУ спрощення для нового конкурсу до ВАКС встигли набрати чинності, наступний конкурс було відтерміновано. Так, 03 червня 2025 року ВККС оголосила новий [конкурс](#) на зайняття 23 вакантних посад суддів. З них 10 мають бути відібрані до Апеляційної палати, а 13 — до першої інстанції суду.

Особливістю цього набору є те, що учасники, подаючись на конкурс, можуть претендувати як на зайняття вакантної посади в Апеляційній палаті, так і на місце серед суддів першої інстанції за рейтинговим принципом. Учасники з найбільшими балами матимуть можливість стати суддями в Апеляційній палаті.

Строк подання документів на участь у конкурсі визначено з 07 липня до 06 серпня 2025 року (включно).

Станом на 06 серпня 2025 року (завершення строку подачі документів) для участі в конкурсі звернулися 205 кандидатів. Серед претендентів 130 чоловіків (63%) та 75 жінок (37%).

16 вересня 2025 року ВККС розглянула питання про допуск 124 кандидатів до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі. За результатами засідань Комісія **вирішила допустити 98 осіб до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі.**

**Орієнтовно 1 жовтня 2025 року Комісія планує розпочати кваліфікаційний іспит.**



### Індикатор № 4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду (СЛАЙД 5/5)

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** не виконано

27 жовтня кандидати на посаду судді Вищого антикорупційного суду склали [тестування з когнітивних здібностей](#). Зі 131 претендента третина (44 особи) не впоралася з завданням. До наступного (четвертого) етапу на виконання практичного завдання зі спеціалізації суду проходять далі 87 учасників.

Окремо варто також згадати про прогрес із добором працівників на вакантні посади до апарату Вищого антикорупційного суду, адже це є також складовою цього індикатора.

29 липня 2025 року було оголошено добір на вакантні посади працівників апарату Вищого антикорупційного суду. Станом на 17 серпня 2025 року до ВАКС надійшло 145 резюме.

За результатами опрацювання резюме та проведених співбесід, які проходили в декілька етапів, 10 осіб було рекомендовано до призначення на різні посади апарату суду.

Однак у підсумку індикатор станом на кінець жовтня залишається **невиконаним**.



## Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади

Слайд 1/4

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** не виконано

RRR4U

Законодавство для виконання цього індикатора має зосереджуватися на переформатуванні місцевих державних адміністрацій (МДА) в органи префектурного типу з метою організації домірної системи забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування, забезпечення координації територіальних органів центральних органів виконавчої влади при реалізації державної політики на місцях.

Відповідний законопроект № [4298](#) було зареєстровано ще 30.10.2020, однак через рік, після трьох редакцій проекту до другого читання розгляд законопроекту було перенесено.

У лютому 2024 року Комітет із питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування [рекомендував оновлений законопроект до другого читання](#), зокрема, повернуто головам МДА, їх заступникам статус державних службовців, оновлення процедури призначення та звільнення голів МДА, а також запроваджено систему нагляду за законністю рішень ОМС.

На [засіданні](#) Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування **21 березня 2025 року схвалено рішення про необхідність доопрацювання проекту** Закону України № [4298](#). Це рішення також було підтримано [Асоціацією міст України](#) та [Всеукраїнською асоціацією громад](#).

Натомість групою народних депутатів України **20 березня 2025 року** було подано законопроект № [13124](#) «Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні», який встиг отримати підтримку від [АМУ](#).



## Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади

### Слайд 2/4

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** не виконано

Другою фактичною альтернативою до законопроекту № [4298](#) депутати зареєстрували проєкт закону № [13150](#) від 03.04.2025 року про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення законності в діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

14 квітня 2025 року групою народних депутатів України зареєстровано альтернативний законопроєкт № [13150-1](#) про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення законності актів органів місцевого самоврядування та координації діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади.

29 квітня 2025 року Комітет ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування рекомендував ВРУ ухвалити за основу законопроєкт [13150](#), решту — відхилити.

13 травня 2025 року ВРУ включила законопроєкт 13150 до власного порядку денного та прийняла його у першому читанні із доопрацюванням положень майбутнього закону у Комітеті до другого читання. Наразі найбільша дискусія у підготовці до другого читання точиться довкола Єдиного державного реєстру актів місцевого самоврядування.

11 липня 2025 року Центр експертизи багаторівневого врядування, що функціонує в межах Секретаріату Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи підготував власний [Висновок](#) щодо цього питання.

**Європейські стандарти не передбачають чітких рекомендацій «за» чи «проти» створення такої бази даних**, а досвід країн Європи у цьому питанні суттєво різниться. Незважаючи на загальну тенденцію до підвищення прозорості й підзвітності діяльності та процесу ухвалення рішень органами влади усіх рівнів, включно з місцевим рівнем, і те, що впровадження такого Реєстру може вважатися частиною цієї тенденції, у Висновку наголошується: **якщо Реєстр буде створено неналежним чином, він може суперечити окремим зобов'язанням, які Україна взяла на себе, ратифікувавши Європейську хартію місцевого самоврядування.**



**Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади**  
**Слайд 3/4**

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** не виконано

Отже, йдеться далі у Висновку, у разі ухвалення рішення про запровадження Реєстру Конгрес рекомендує українській стороні вжити таких заходів:

- забезпечити автоматичність публікації актів у цьому Реєстрі. Якщо центральні органи влади або будь-які інші установи матимуть змогу блокувати або затримувати оприлюднення, це може розцінюватися як попередній (ex ante) нагляд і суперечити положенням Хартії.
- зробити процес такого оприлюднення максимально простим і легким для органів місцевого самоврядування.
- забезпечити дотримання принципу пропорційності, закріпленого у статті 8 пункту 3 Хартії: частота та глибина нагляду мають відповідати важливості інтересів, які цей нагляд покликаний захищати, а не ґрунтуватися на легкості доступу до інформації про рішення, ухвалені на місцевому рівні.

Крім того, у Висновку також рекомендується:

- у разі створення Реєстру зобов'язання публікувати рішення місцевої влади в ньому має замінити обов'язок передавати їх суб'єкту нагляду.
- зміст і адміністрування Реєстру мають відповідати положенням Загального регламенту про захист персональних даних (GDPR).
- особи, які здійснюватимуть нагляд, мають проходити відповідну підготовку, підвищення кваліфікації, а також перебувати під належним контролем, щоб запобігти зловживанням владними повноваженнями.

ВРУ має врахувати під час підготовки проєкту закону цей Висновок, і у разі прийняття рішення про створення Єдиного реєстру дотриматися також вищенаведених рекомендацій.

04.09.2025 у ВРУ відбувся розгляд законопроєкту № [13150](#), який у підсумку не було прийнято через наявні розбіжності у поглядах на остаточну версію документа.



**Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади**  
**Слайд 4/4**

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** не виконано

Натомість 18.09.2025 року народні депутати зареєстрували новий законопроект щодо нагляду за законністю органів місцевого самоврядування № [14048](#). Як стверджують автори законопроекту, хоча було досягнуто значною мірою порозуміння із представниками органу місцевого самоврядування, документ досі містить дві дискусійні норми:

- щодо суб'єкта, уповноваженого здійснювати нагляд за законністю ОМС — районні державні (військові) адміністрації чи обласні державні (військові) адміністрації;
- питання нагляду за актами індивідуальної дії.

08.10.2025 року законопроект № [14048](#) було прийнято ВРУ в першому читанні. [Асоціація ОТГ](#) підтримала законопроект у його нинішньому вигляді, зазначивши, що враховано низку їхніх ключових пропозицій. [Українська асоціація районних та обласних рад \(УАРОР\)](#) розглядає законопроект №14048 як перший крок на шляху до подальшого розвитку цієї системи. [Асоціація міст України \(АМУ\)](#) заявила на засіданні профільного комітету ВРУ про необхідність обмеження нагляду виключно делегованими повноваженнями та вилучення норми про нагляд за актами органів місцевого самоврядування індивідуальної дії

Поки що станом на кінець жовтня триває підготовка до розгляду законопроекту в цілому, а **індикатор залишається невиконаним.**



**Індикатор № 3.5. Набрання чинності законодавства про перегляд декларацій доброчесності суддів та процедури їх перевірки**  
(II квартал 2025 року)

**Сфера:** судова система

**Статус:** не виконано

Для виконання індикатора мають набрати чинності закон та акти ВККС, відповідно до яких мають бути переглянуті декларації доброчесності суддів та процедура їх перевірки.

Для цього Мін'юст підготував, а КМУ — подав до ВРУ відповідний проєкт закону № [13165](#) від 09.04.2025.

У своєму висновку Комітет з питань євроінтеграції вказує, що законопроєкт не враховує вимог положень Плану України, зокрема те, що оновлена перевірка доброчесності має передбачати розширення часового періоду, на який поширюється перевірка, чого наразі не спостерігається у законопроєкті.

Натомість до ВРУ 25.04.2025 було подано альтернативний законопроєкт № [13165-2](#). Виклики цього законопроєкту суголосні з № [13165](#), а де в чому є навіть більш контрастними.

Як зазначає Єврокомісія у Звіті 2024 року, оновлена система має передбачати для суддів вищих судів тимчасову, але змістовну процедуру перевірки із залученням незалежних експертів. Також, як впливає з [ВИСНОВКУ](#) комітету ВРУ з питань інтеграції України до ЄС, *“можна виснувати, що він не містить будь-яких механізмів, які б забезпечували тимчасову і водночас змістовну процедуру перевірки суддів вищих судів із залученням незалежних експертів в рамках оновленої системи декларування доброчесності.”*

Також законопроєкт не враховує вимог щодо розширення часового періоду, щодо якого проводиться спецперевірка. Крім того, у законопроєкті є ризики обмеження доступу через оприлюднення на офіційному вебсайті ВККС. Нарешті, виглядає необґрунтованою норма щодо виключення відповідальності за умисне неподання або недекларування відомостей.

03.06.2025 року ВРУ підтримала проєкт Закону № [13165-2](#) у першому читанні. Наразі законопроєкт готується до другого читання.

Відомо, що [ВРП звернулася](#) до Венеційської комісії щодо надання висновку до законопроєкту. Венеційська комісія надала свій [ВИСНОВОК](#) 14.10.2025

**Станом на кінець жовтня індикатор залишається невиконаним.**



**Індикатор № 3.8. Покращення виконання судових рішень. Набрав чинності закон щодо цифровізації виконавчого провадження**  
(II квартал 2025 року)

**Сфера:** судова система

**Статус:** не виконано

Індикатор вважається виконаним у випадку набрання чинності законом щодо виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження.

У контексті примусового виконання судових рішень в Україні спочатку буде розроблено Дорожню карту щодо реформування примусового виконання судових рішень та вдосконалення діяльності державних та приватних виконавців з урахуванням поточної ситуації, а також буде ухвалено пакет законопроектів щодо вдосконалення виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження. Це, зокрема дозволить:

- розширити функціонал автоматизованої системи виконавчого провадження;
- запровадити взаємодію між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами з метою недопущення відчуження боржником майна;
- удосконалити автоматизований арешт коштів боржників тощо.

20.11.2024 законопроект № [9363](#) від 07.06.2023 було прийнято ВРУ у першому читанні. Законопроект передбачає розширення можливостей автоматизованої системи виконавчого провадження, встановлення взаємодії між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами та впровадження автоматизованого арешту коштів.

Водночас 21.08.2025 законопроект № [9363](#) було визнано відхиленим та знятим з розгляду через припинення повноважень Кабінетом Міністрів України.

Водночас народними депутатами України було подано до розгляду ВРУ законопроект № [14005](#) від 04.09.2025 року. Аналіз законопроекту дозволяє дійти висновку, що його положення є тотожними до № [9363](#).

17.09.2025 року народні депутати України не змогли включити законопроект № [14005](#) до свого порядку денного. 08.10.2025 Комітет з питань антикорупційної політики ухвалив рішення визнати такими, що відповідають вимогам антикорупційного законодавства.

Таким чином, **станом на кінець жовтня індикатор залишається невиконаним.**



## Індикатор № 2.8. Реалізація Дорожньої карти реформування системи управління публічними інвестиціями

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

Реформі системи управління публічними інвестиціями (УПІ) присвячено кілька структурних маяків МВФ, які Україна успішно та вчасно виконує. Дорожню карту було ухвалено у грудні 2023 року, тоді як [план](#) її впровадження влітку 2024 року.

В Індикаторі 2.8. йдеться про розробку та впровадження цифрового інструменту управління відновленням України, який забезпечує публічний доступ до даних про проєкти відновлення на всіх етапах, включаючи планування, фінансування, закупівлі, будівництво та введення в експлуатацію, для забезпечення публічного та прозорого моніторингу реалізації проєктів та кращої координації зусиль з відновлення між секторами.

Сьогодні фактично йдеться про те, що таким інструментом стане DREAM (Digital Recovery Ecosystem for Accountable Management) - платформа початково створена для прозорості та координації зусиль у відбудові та відновленні.

На порталі DREAM сьогодні вже створена [секція по публічних інвестиційних проєктах](#). Однак поки що йдеться про інформування про такі проєкти радше, ніж про наявність повної та детальної інформації про етапи їх впровадження. Відповідні подальші кроки зараз розбудовуються.

В червні КМУ вже затвердив [Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій на 2026-2028 роки](#), який тісно пов'язаний зі Бюджетною декларацією на ці роки.

Основні заходи плану виконуються вчасно. Водночас поки що не було внесено змін в кілька нормативних актів міністерств, але, ймовірно, індикатор буде визнано як такий, що вчасно виконаний.



**Індикатор № 3.1. Заповнено не менше 20% вакансій суддів**  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** не виконано

Індикатор буде вважатися виконаним, якщо не менше 20% вакансій суддів, наявних станом на 16 жовтня 2023 року (загальна кількість вакантних посад 2205), заповнюється на основі зміненого законодавства, яке включатиме такі елементи:

- спрощені етапи добору та скорочені періоди обов'язкової підготовки суддів;
- послідовне застосування чітких та належним чином опублікованих критеріїв оцінювання та методології оцінювання професійної компетентності та доброчесності кандидатів на посаду судді;
- залучення Громадської ради доброчесності до оцінювання доброчесності кандидатів на посади суддів у випадках, коли цього вимагає закон.

За даними обліку Вищої кваліфікаційної комісії суддів України ситуація з заповненням вакансій виглядає наступним чином:

- кількість вакантних посад суддів у судах на 16.10.2023 становила 2 205 (20% — 441 вакансія);
- кількість посад, які були заповнені у період з 16.10.2023 до 01.10.2025 — 378.

Таким чином, для виконання індикатора 3.1 за даними ВККС необхідно заповнити ще 63 вакансії. Процедури добору та конкурсу тривають, але можна констатувати, що **індикатор є невиконаним**.



## Індикатор № 3.2.1 Набрання чинності Законом про нові суди для розгляду адміністративних справ, початок прозорого відбору суддів

(III квартал 2025 року)

(СЛАЙД 1/2)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** виконано із затримкою

На виконання цього індикатора до ВРУ надійшли проекти законів № [12206](#) щодо діяльності Вищого суду з публічно-правових спорів, [12206-1](#) щодо діяльності Вищого спеціалізованого адміністративного суду та [12206-2](#) щодо діяльності Вищого адміністративного суду.

03.12.2024 Верховна Рада України не підтримала жоден з трьох наведених законопроектів.

30.12.2024 Уряд подав до ВРУ інший законопроект № [12368](#), що стосується питання врегулювання діяльності та створення нового суду для розгляду адміністративних справ. Крім цього, було також подано альтернативний законопроект [12368-1](#).

За наслідками розгляду у Парламенті 09.01.2025 було відхилено законопроект № [12368](#), натомість підтримано за основу № [12368-1](#). Крім цього, 18.02.2025 подано порівняльну таблицю змін до другого читання.

Законопроектом пропонується пропонує створити Київський міський окружний адміністративний суд, а для перегляду його рішень в апеляційній інстанції — Київський міський апеляційний адміністративний суд. Наразі законопроект не відповідає умовам виконання індикатора, зокрема, оскільки пропонує утворити два окремі суди, а також відсутні положення щодо обрання суддів до цього суду після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

У продовження Парламентом 26.02.2025 схвалено в цілому законопроект № [12368-1](#). Таким чином, в Україні утвориться Київський міський окружний адміністративний суд як суд першої інстанції для справ у спорах щодо НАЗК, НБУ, БЕБ тощо та Київський міський апеляційний адміністративний суд, який виконуватиме роль суду апеляційної інстанції.



### **Індикатор № 3.2.1** Набрання чинності Законом про нові суди для розгляду адміністративних справ, початок прозорого відбору суддів

(III квартал 2025 року)

(СЛАЙД 2/2)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** виконано із затримкою

За частиною другою статті 125 Конституції України суд утворюється, реорганізовується і ліквідується законом, проєкт якого вносить до Верховної Ради України Президент України після консультацій з Вищою радою правосуддя.

Відповідно до вимог Конституції України проведено консультації з Вищою радою правосуддя щодо питання законопроєкту про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду та Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду.

29 квітня 2025 року Вища рада правосуддя затвердила консультативний висновок щодо законопроєкту про утворення вищевказаних судів зазначивши, що законопроєкт підтримано з її боку.

Відтак 19.05.2025 року Президент України подав до Верховної Ради України проєкт Закону № [13302](#) про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду. 16.09.2025 року Закон було прийнято ВРУ. 02.10.2025 року він набрав чинності.

Відповідно до пункту 63 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про судоустрій і статус суддів» конкурс на зайняття посад суддів до цих судів оголошується ВККС протягом одного місяця з дня набрання чинності законом України щодо утворення судів.

У зв'язку з цим на засіданні Комісія 29 жовтня 2025 року [оголосила конкурс](#) на зайняття посад у новоутворених спеціалізованих адміністративних судах. Загалом буде відібрано 27 суддів, з яких 17 працюватимуть у Спеціалізованому окружному адміністративному суді, а ще 10 – у Спеціалізованому апеляційному адміністративному суді. Таким чином, індикатор вважається виконаним із затримкою.



## Індикатор № 10.5. Прийняття законодавства для інтеграційного пакету електроенергії

(III квартал 2025 року, перенесено з IV кварталу 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** не виконано

RRR4U

Для виконання індикатора необхідно прийняти законодавство щодо транспозиції положень Інтеграційного пакету електроенергії. Законодавство, яке має набрати чинності, має узгоджувати національне законодавство України з пакетом інтеграції електроенергетики, який був включений до acquis Енергетичного Співтовариства у грудні 2022 року.

2 жовтня 2024 року у Верховній Раді зареєстровано [законопроект](#) №12087 “Про внесення змін до законів України щодо об’єднання ринків електричної енергії України та Європейського Союзу”. Законопроект спрямований на транспозицію європейського Інтеграційного пакета у сфері електроенергетики (Electricity Integration Package) в українське законодавство. 18 жовтня 2024 року внесено [альтернативний](#) проєкт №12087-1. Ініціативу про подання проєкту закону позитивно оцінили у [Секретаріаті](#) Енергетичного Співтовариства та [USAID](#) Проєкт енергетичної безпеки.

28 березня Кабінет Міністрів [затвердив](#) План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року. Так, відповідно до плану, на серпень 2025 року передбачається прийняти та впровадити інтеграційний пакет актів права ЄС у сфері електроенергетики.

Наприкінці січня Міненерго [розглянуло](#) законопроект №12087 та підтримало його з зауваженнями. 25 червня Комітет з питань енергетики та ЖКП [схвалив](#) зведену доопрацьовану версію законопроекту №12087-д щодо імплементації європейського енергетичного права, підвищення безпеки постачання та конкурентоспроможності. Рекомендовано внести його до порядку денного ВРУ та прийняти у першому читанні.

22 липня проєкт Закону №12087-д [прийнято](#) у першому читанні. 8 серпня Кабінет Міністрів [схвалив](#) зміни до Плану України, якими передбачено перенесення дедлайну індикатора на 3-й квартал 2025 р. З новим дедлайном, індикатор не виконано.



**Індикатор № 12.4** **Набрання чинності законодавством про державну підтримку сільського господарства України**  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** не виконано

Індикатор передбачає прийняття змін до Закону про державну підтримку сільського господарства. Відповідно до індикатора закон визначить:

- Нові заходи підтримки сільського господарства та його галузей на основі SWOT-аналізу
- Нові підходи до підтримки інвестицій малих фермерських господарств
- Фінансові інструменти підтримки за участі МФО
- Використання Державного аграрного реєстру для надання підтримки

Уряд 21 квітня вніс до Верховної Ради проєкт Закону про внесення змін до деяких законів України щодо організаційних засад здійснення підтримки в аграрному секторі. Законопроєкт передбачає впровадження ряду положень регламентів ЄС про спільну аграрну політику (CAP), створення незалежної агенції виплат, формування системи даних про сталість фермерських господарств (FSDN), та впровадження Інтегрованої системи адміністрування та контролю (IASK) щодо допомоги сільським господарствам. Верховна Рада 17 червня прийняла за основу альтернативний [законопроєкт 13202-1](#). На думку профільного комітету цей законопроєкт містить додаткові положення порівняно з урядовим зокрема щодо додаткового контролю за витрачанням коштів та посилення відповідальності за їх нецільове використання. Після проваленого голосування у вересні вже 8 жовтня Верховна рада прийняла доопрацьований законопроєкт в цілому. Відповідно до висновків Комітету з євроінтеграції та Кабінету міністрів законопроєкт відповідає індикатору.

**Зараз законопроєкт очікує підписання Президентом та оприлюднення для набрання чинності**



## Індикатор № 15.4. Затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди (III квартал 2025 року)

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** не виконано

На виконання індикатора необхідно набрання чинності розпорядженням Кабінету Міністрів про затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди. Крім того, за умовами індикатору, другий НВВ України до Паризької угоди має бути більш амбітним порівняно з поточним Оновленим НВВ України. Це зобов'язання також [зафіксоване](#) прикінцевими та перехідними умовами Закону “Про основні засади державної кліматичної політики”.

Оновлений НВВ України до Паризької угоди було ухвалено розпорядженням Кабінету Міністрів [№ 868-р](#) 30 липня 2021 року, а процес підготовки [тривав](#) із 2018 року. Документ оприлюднено [на сайті РК ЗК ООН](#). Крім того, у липні 2021 року Міндовкілля оприлюднило аналітичний огляд Оновленого НВВ [українською](#) та [англійською](#) мовами. У липні 2023 року [оприлюднено](#) проєкт плану заходів з реалізації ОНВВ із визначеними ключовими заходами, що сприятимуть скороченню викидів парникових газів.

Як [повідомила](#) у березні 2025 року міністр захисту довкілля і природних ресурсів Світлана Гринчук, “НВВ 3.0” має встановити середньострокову мету зі скорочення викидів парникових газів до 2035 року. При цьому, новий НВВ має враховувати ціль із досягнення кліматичної нейтральності до 2050 року, а також вплив війни і майбутньої відбудови (яка на деякий час призведе до зростання викидів). 27 травня Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів [проводило](#) обговорення проєкту Національно визначеного внеску України до 2035 року, де було презентовано модельні сценарії НВВ.

11 червня Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів [опублікувало](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Другого національно визначеного внеску України до Паризької угоди». Задекларована мета - скоротити викиди парникових газів у 2035 році на 68-73% від рівня 1990 року. 25 липня на сайті Міндовкілля опубліковано [звіт](#) про результати проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проєкту розпорядження. Втім, як [зазначається](#), Міндовкілля не врахувало значну частину пропозицій та зауважень, які надійшли від стейкхолдерів у процесі обговорення. 18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. В документі [заплановано](#) на вересень 2025 року розроблення та подання проєкту розпорядження КМУ про схвалення Другого національно визначеного внеску України до Паризької угоди.

Станом на 30 жовтня, розпорядження не ухвалено, а отже індикатор не виконано.



**Індикатор № 1.2. Набрання чинності змінами до законодавства щодо удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби**

(IV квартал 2025 року - перенесено з III кварталу 2025 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі

В Україні роками відбувається реформа державного управління, яка покликана сприяти існуванню в Україні фахової та ефективної державної служби. Індикатор 1.1. передбачає удосконалення підходу до оплати праці на державній службі, тоді як індикатор 1.2. покликаний вдосконалити процедури відбору, проходження та звільнення з державної служби.

При цьому, зазначено, що нове законодавство (це і підзаконні акти) має набути чинності до кінця III кварталу 2025 року. Воно має відповідати принципам державного управління ОЕСР (SIGMA), що стосуються процедур добору на основі професійних компетентностей.

15 липня був зареєстрований відповідний [законопроект №13478](#) в парламенті, але його відкликали через зміну уряду. З розумінням цього депутати 16 липня подали ідентичний [законопроект №13478-1](#): відповідальний комітет ухвалив рішення про його розгляд лише 11 вересня.

Відповідно до зміненого урядом Плану України цей захід переноситься на 4 квартал 2025 року. Це дає більше шансів вчасно його виконати.

RRR4U





**Індикатор № 2.6.** Схвалення середньострокової стратегії управління державним боргом (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

---

Стратегії управління державним боргом присвячено кілька структурних маяків Програми МВФ: №10 та №15 (виконано у 2023 році,

Ефективне управління державним боргом дозволило Україні знизити державний та гарантований державою борг з 80% ВВП в кінці 2016 року до 50% ВВП в кінці 2019 року, а також залишити борг незмінним по відношенню до ВВП через два роки Ковіду. В результаті на початку повномасштабної війни Україна мала стійку фіскальну ситуацію

Водночас внаслідок повномасштабної війни росії проти України державний та гарантований державою борг стрімко наближається до 100% ВВП. У 2024 році Україна провела реструктуризацію Єврооблігацій, що було передбачено в чинній [Стратегії](#) управління державним боргом. В Стратегії вказано, що уряд підготує нову Стратегію управління держборгом після проведення реструктуризації.

Тому, питання схвалення нової Стратегії є актуальним. Стратегія додає прогнозованості та прозорості у сфері управління держборгом і відповідно сприяє фіскальній стійкості.



**Індикатор № 2.9. Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю**  
**СЛАЙД 1/4**

(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

На виконання індикатора мають бути прийнятими та набрати чинності зміни до постанов Кабінету Міністрів або інших законодавчих актів з питань державного фінансового контролю, які стосуватимуться, зокрема, таких напрямів:

- надання можливості Державній аудиторській службі забезпечити, що відомство має засоби для захисту фінансових інтересів ЄС, зокрема щодо коштів, які використовуються в рамках Компоненту I Плану України, із застосуванням міжнародних стандартів аудиту;
- посилення заходів щодо моніторингу процедур закупівель.

Очікується, що реформа підвищить ефективність та якість роботи Державної аудиторської служби відповідно до практики Європейського Союзу та принципів фінансової інспекції SIGMA.

На основі аналізу нормативно-правової бази, що регулює функції Державної аудиторської служби, та враховуючи принципи державного управління SIGMA, будуть внесені законодавчі зміни, які забезпечать більш чітке визначення мандату Державної аудиторської служби.

Інституційна незалежність Державної аудиторської служби буде збережена.

На виконання зазначеного індикатора прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 06.09.2024 №1031 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2016 р. № 43 і від 25 жовтня 2017 р. № 1110», що передбачає посилення співпраці органів влади України з інституціями ЄС у сфері захисту фінансових інтересів Європейського Союзу, яке забезпечило функціонування Служби координації боротьби з шахрайством (AFCOS) та механізму міжвідомчої взаємодії щодо повідомлення про факти порушень для захисту фінансових інтересів ЄС (AFCOS Network) та наказ Міністерства фінансів України від 27.09.2024 № 476 «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування».



## Індикатор № 2.9. Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю

### СЛАЙД 2/4

(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

27 березня 2025 року Голова Державної аудиторської служби України Алла Басалаєва та керівник Аудиторської Ради Ukraine Facility Марек Белька підписали Меморандум, який має забезпечити тісну співпрацю між двома інституціями.

У ньому передбачений обмін інформацією, нормативно-методичною документацією, аудиторськими звітами та іншими відповідними документами щодо державного фінансового контролю за витратами, пов'язаними з впровадженням Ukraine Facility, зокрема в таких сферах, як державні закупівлі, компенсаційні та кредитні виплати.

Для виконання цього індикатора [наприкінці травня 2025 року](#) Держаудитслужба та Expertise France провели перший Керівний комітет щодо удосконалення системи фінансового контролю. Проєкт триватиме до березня 2026 року. У межах нього Expertise France допомагає українським аудиторам переходити на євростандарти фінансового контролю. Зокрема, у частині боротьби з шахрайством та іншими фінансовими порушеннями, що можуть впливати на фінансові інтереси ЄС.

Крім започаткування співпраці з Expertise France, 05.06.2025 було проведено міжвідомчу [нараду](#) щодо забезпечення контролю за коштами Ukraine Facility. На зустрічі було обговорено питання щодо меж відповідальності органів управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України щодо виявлення ознак подвійного фінансування, випадків шахрайства та іншої незаконної діяльності з коштами ЄС.

09.07.2025 у У Києві відбулася [спільне засідання](#) представників Державної аудиторської служби України та Аудиторської Ради Ukraine Facility. Під час зустрічі були представлені поточні результати контрольної діяльності Держаудитслужби щодо використання європейських коштів, а також майбутні плани контролю на найближчий період.

У 2024 році за бюджетними програмами виділено та вже використано 39 млрд грн (або 861 млн євро) на реалізацію інвестиційних показників Ukraine Facility. Майже 100% цих коштів будуть охоплені заходами державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, інспектування, перевірки закупівель та моніторингу закупівель.

Минулого року аудиторами завершено 310 заходів ДФК щодо бюджетних коштів, які Україна отримує у рамках інструменту європейської допомоги Ukraine Facility. Наразі тривають 78, а в найближчому часі відбудуться ще близько 148 контрольних заходів різної складності.



## Індикатор № 2.9. Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю

### СЛАЙД 3/4

(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

Серед типових помилок, які приводили до порушень, – незнання замовниками, що закупівлі здійснювалися за кошти Ukraine Facility, та недотримання вимог Рамкової Угоди між Україною та ЄС щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility. Наприклад, проблемою залишається подвійне фінансування, яке може бути помилково інтерпретоване як співфінансування, а також завищення вартості та обсягів робіт і обладнання.

На вимогу аудиторів більшість з цих порушень були усунуті.

Також Держаудитслужба розробила проєкт моделі оцінювання ризиків у процесі планування для забезпечення вибірки об'єктів контролю, яким виділені кошти для виконання кроків Плану України. Також Держаудитслужба підготувала та подала на розгляд до Міністерства фінансів України пропозиції щодо формування Стратегії аудиту коштів Ukraine Facility.

14.07.2025 Мінекономіки оприлюднило лист № [3323-04/48400-07](#) щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility. У листі висвітлені такі питання:

1. Щодо закупівель згідно з Ukraine Facility та механізму звільнення від ПДВ.
2. Щодо роз'яснень Генерального директорату Європейської комісії з питань розширення та східного сусідства (DG ENEST) про правила щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання.
3. Щодо закупівель згідно з інструментом Ukraine Facility, пов'язаних з реалізацією публічного інвестиційного проєкту на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2025 році.
4. Щодо закупівель коштом різних джерел фінансування, зокрема пов'язаних з реалізацією публічного інвестиційного проєкту на модернізацію майстерень і лабораторій закладів професійної та фахової передвищої освіти, забезпечення енергоефективності, безпеки та інклюзивності освітнього простору.
5. Щодо проєкту змін до постанови № 1178.



## Індикатор № 2.9. Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю

### СЛАЙД 4/4

(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

21.08.2025 [було проведено колегію](#) за результатами роботи за I півріччя 2025 року. Так за I півріччя 2025 року було проведено 12 контрольних заходів, серед них: 1 ревізія, 1 державний фінансовий аудит та 10 перевірок закупівель. Охоплено контролем на загальну суму понад 124 млн грн та виявлено фінансових порушень на суму понад 185 тис. грн, які відшкодовані в повному обсязі.

29.09.2025 року стало відомо, що [Уряд оновив регулювання щодо закупівель у рамках Ukraine Facility](#), привівши їх у відповідність до вимог міжнародних зобов'язань.

За інформацією, наданою Міністерством фінансів України, стосовно сприяння Державній аудиторській службі для забезпечення інституції засобами для захисту фінансових інтересів ЄС, зокрема щодо коштів, які використовуються в рамках Компоненту I Плану України, згідно з принципами міжнародних стандартів аудиту, розроблено:

- проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань діяльності органів державного фінансового контролю», яким, зокрема, пропонується внести зміни в контексті особливостей проведення ревізії реципієнтів, визначених в межах інструменту Ukraine Facility з метою захисту фінансових інтересів ЄС;
- проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту в рамках міжнародних договорів України», яким визначаються процедури та механізми проведення органами Держаудитслужби відповідного державного фінансового аудиту.

Зазначені проєкти постанов погоджені в установленому законодавством порядку із заінтересованими органами та 20.10.2025 направлені Держаудитслужбою до Мінфіну для внесення Міністром фінансів України на розгляд Кабінету Міністрів України.

Також, з метою посилення заходів щодо моніторингу процедур закупівель Держаудитслужбою розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Дорожньої карти посилення контролю за публічними закупівлями та затвердження плану заходів з її реалізації на 2025-2027 роки», прийняття якого сприятиме ефективному та прозорому здійсненню публічних закупівель, та посилить державний фінансовий контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель.

Зазначений проєкт розпорядження погоджено із заінтересованими органами та готується для внесення на розгляд Кабінету Міністрів України в установленому порядку.



**Індикатор № 3.3. Вирішені 20% старих дисциплінарних проваджень (справ), не розглянутих станом на кінець 2023 року (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** судова влада

**Статус:** виконано

Для зарахування цього індикатора як виконаного 20 % старих дисциплінарних проваджень (скарг), нерозглянутих станом на 31 грудня 2023 року, мають бути вирішені із залученням Служби дисциплінарних інспекторів та на основі критеріїв пріоритетності розгляду дисциплінарних скарг, визначених п. 13.7 Регламенту Вищої ради правосуддя (у редакції від 21 листопада 2023 року № 1068/0/15-23), що опубліковані на офіційному вебсайті Вищої ради правосуддя.

Виконання індикатора необхідне для розгляду накопичених скарг, термін давності по яким спливає. Це дозволить забезпечити притягнення до відповідальності суддів за вчинені та доведені дисциплінарні проступки. Визначення переліку пріоритетних справ до розгляду та залучення до розгляду Служби дисциплінарних інспекторів сприятиме підвищенню рівня прозорості здійснення дисциплінарних справ, забезпеченні передбачуваності, сталості дисциплінарної практики щодо суддів.

Після відновлення дисциплінарної функції у ВРП (з 01 листопада 2023 року) станом на кінець 2023 року було розподілено понад 14 000 скарг між членами ВРП. Станом на кінець 2023 року [було повністю завершено](#) розгляд 2 125 скарг (15%), нерозглянутими залишалися 12 106 скарг (85%).

23.12.2024 розпочала свою роботу Служба дисциплінарних інспекторів. Вони мають розглядати дисциплінарні провадження, у яких на день початку роботи Служби Дисциплінарною палатою не ухвалено рішення про відкриття дисциплінарної справи. Наразі таких скарг, за останніми даними [ВРП](#), близько 11 тисяч.

За даними автоматизованої системи діловодства Вищої ради правосуддя встановлено, що **станом на кінець вересня 2025 року** дисциплінарними інспекторами Вищої ради правосуддя на виконання вимог пункту 13.7 Регламенту Вищої ради правосуддя визначено 79 скарг пріоритетними (з тих, що надійшли до 31 грудня 2023 року) та з них **вже розглянуто 23 скарги (29%)**, що відповідає встановленому цільовому показникові.



**Індикатор № 3.4. Кваліфікаційне оцінювання (перевірку) проведено із забезпеченням передбачуваності, сталості та відкритості дисциплінарної практики щодо суддів (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** судова влада

**Статус:** виконано

Мають пройти кваліфікаційне оцінювання (перевірку) **50% суддів**, які повинні були його пройти станом на 30 вересня 2016 року в установленому порядку та із залученням Громадської ради доброчесності.

Виконання індикатора надасть можливість перевірити відповідність кваліфікацій суддів займаній посаді.

Варто нагадати, що тривалий час ВККСУ не проводило засідань щодо процедури кваліфікаційного оцінювання суддів на відповідність займаній посаді. Вони були відновлені на нетривалий час (менш як тиждень) наприкінці 2019 року і були зупинені через те, що припинились повноваження членів Комісії другої каденції.

[Новий склад ВККСУ](#) було обрано в червні 2023 року. До етапу співбесід долучається Громадська рада доброчесності, яка має сприяти Комісії у встановленні відповідності судді чи кандидата на посаду судді критеріям професійної етики та доброчесності.

За даними ВККС, кількість осіб, призначених (обраних) на посади суддів, на 30.09.2016 становила 6 958, з них станом на 22.09.2025:

- 3 169 суддів, (46%) підтвердили відповідність займаній посаді (успішно пройшли первинне кваліфікаційне оцінювання, оцінювання на відповідність займаній посаді, кваліфікаційне оцінювання у межах конкурсу до Верховного Суду або Вищого антикорупційного суду);
- 140 суддів (2%) не відповідають займаній посаді;
- Стосовно 975 суддів (14%) було припинено кваліфікаційне оцінювання під час його проведення з причин, які не залежали від ВККС;
- стосовно 29 суддів до Вищої ради правосуддя внесено подання про звільнення у зв'язку з відмовою від проходження оцінювання на відповідність займаній посаді.

Таким чином, **щодо 4 313 суддів (62%) кваліфікаційне оцінювання завершено для виконання індикатора 3.4.**



**Індикатор № 3.9.** Працює система збору даних про виконання судових рішень  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** в процесі

Для виконання цього індикатора має запрацювати система збору даних про виконання судових рішень.

Система збору даних про виконання судових рішень — це важливий інструмент, який має використовуватися для моніторингу та контролю. Низькі ефективність та простежуваність виконання судових рішень [спричиняють](#) нівелювання значення судового процесу та негативно впливають на інвестиційний клімат, оскільки інвестори не впевнені у захисті своїх прав та інтересів.

Натомість впровадження системи збору даних про виконання судових рішень дозволить відстежувати рух до виконання, аналізувати причини невиконання судових рішень, виявляючи системні проблеми та дозволить забезпечити більшу прозорість та контроль за діяльністю органів Державної виконавчої служби та інших суб'єктів, відповідальних за виконання судових рішень.

Із Плану пріоритетних дій Уряду відомо, що [впровадження системи даних про виконання судових рішень заплановане на грудень 2025 року](#). Очікується, що в системі буде забезпечено будуть відображені зібрані дані про виконання судових рішень, інформації про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання, поточний стан цифровізації виконавчого провадження, діяльність органів державної виконавчої служби та приватних виконавців.



**Індикатор № 4.8. Проведення наступної Національної оцінки ризиків**  
(IV квартал 2025 року)

**СЛАЙД 1/2**

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** в процесі

Для виконання цього індикатора має бути підготовлено та проведено наступну Національну оцінку ризиків відповідно до оновленої Методології проведення Національної оцінки ризиків легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, та фінансування тероризму в Україні.

Попередньо Україна мала інше зобов'язання, що стосується цього індикатора за Планом України для отримання перехідного фінансування і яке було виконано вчасно. Мова йде про затвердження та набрання чинності розпорядження Уряду про затвердження плану заходів, спрямованих на запобігання та/або мінімізацію негативних наслідків від ризиків, виявлених за результатами третього раунду Національної оцінки ризиків у сфері запобігання та протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення на період до 2026 року.

Цей індикатор впливає логічно із попереднього, а проведена оцінка ризиків має на меті розвивати рішення для прозорості і легальності фінансових операцій.

01.07.2025 відбулося [засідання](#) Ради з питань запобігання та протидії легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення.

Головний фокус – Національна оцінка ризиків у сфері відмивання доходів і фінансування тероризму. Учасники обговорили етапи та підходи до проведення оцінки, зокрема оновлення методології відповідно до сучасних викликів, зумовлених збройною агресією РФ, трансформацією економіки та розвитком цифрових фінансових технологій.

Мета оцінки – виявлення, аналіз і розуміння актуальних загроз, які можуть бути використані для легалізації доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансування тероризму. Результати Національної оцінки ризиків стануть основою для оновлення державної політики у сфері протидії та для ефективного застосування ризик-орієнтованого підходу.



**Індикатор № 4.8. Проведення наступної Національної оцінки ризиків**  
(IV квартал 2025 року)

**СЛАЙД 2/2**

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** в процесі

За інформацією, наданою Державною службою фінансового моніторингу України, Відповідно до Орієнтовного плану проведення національної оцінки ризиків (НОР) (період збору та аналізу інформації з 2022 по 2024 роки), схваленого Робочою групою з питань проведення національної оцінки ризиків 28 лютого 2025 року, завершено I етап її проведення – ЕТАП ЗБОРУ ТА АНАЛІЗУ ІНФОРМАЦІЇ, НЕОБХІДНОЇ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ НОР.

24 вересня 2025 року проект Звіту про проведення НОР було направлено ЄК для попередньої оцінки.

В рамках II етапу – ПІДГОТОВКА, ЗАТВЕРДЖЕННЯ ТА ОПРИЛЮДНЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ НОР, проводиться опитування щодо відповідності результатів НОР професійним судженням учасників НОР (з урахуванням компетенції учасників НОР).



**Індикатор № 5.6.** **Набрання чинності Закону щодо вдосконалення державного регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** фінансові ринки

**Статус:** виконано

---

Відповідно до індикатора новий закон повинен привести регулювання ринків капіталу до принципів IOSCO.

Йдеться про підвищення спроможності та незалежності НКЦПФР як регулятора ринку та посилення можливостей до міжнародної співпраці. [Закон](#), спрямований на вдосконалення регулювання державного ринку капіталу, набув чинності 27 квітня 2024 року, хоча частина положень будуть набудуть чинності 1 січня 2026 року та 1 січня 2028 року.

На думку комітету з євроінтеграції ВР положення Закону загалом відповідають принципам IOSCO попри зауваження до окремих положень. У матриці реформ індикатор позначено як виконаний



**Індикатор № 6.7.** Оцінка та, у разі необхідності, внесення змін та набрання чинності законодавства щодо розмежування діяльності з виконання ПСО та не ПСО в ДП

(IV квартал 2025 року — перенесено із III кварталу 2025 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

Цей індикатор є логічним продовженням індикатора 6.6, який передбачає Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків державними підприємствами.

Так, планується розділити рахунки між діяльністю ПСО та не ПСО в ДП, щоб уникнути перехресного субсидування. Так, на першому етапі (індикатор 6.6 має бути виконано в I кварталі 2025 року) передбачено ухвалення відповідної Дорожньої карти, що визначає кроки для обов'язкового структурного поділу діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності, що не пов'язана з виконанням спеціальних обов'язків для всіх державних компаній, які займаються ПСО.

Відповідно до індикатора 6.7 йдеться про оцінку законодавства, визначеного в Дорожній карті, та, якщо необхідно, буде внесено до нього зміни. Це буде зроблено, щоб переконатись що відповідне розділення рахунків між ПСО та не ПСО ефективно працює в усіх держкомпаніях.

До III кварталу 2027 року уряд має забезпечити проведення незалежного аудиту в ДП, які залучені у ПСО, щодо ефективності виконання законодавства.



**Індикатор № 6.9. Скасування призупинення дії закону про державну допомогу та відновлення контролю державної допомоги та гармонізація закону про державну допомогу з *acquis* ЄС**

(IV квартал 2025 року, перенесено з III кварталу 2025 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

RRR4U



У травні 2024 року Верховна Рада відновила дію Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання щодо допомоги, яка надається через Фонд розвитку підприємництва. Поза тим дія основних положень Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання залишається призупиненою на час дії воєнного стану.

У листопаді 2024 року Уряд вніс на розгляд Верховної ради законопроекти [№12179](#) та [№12181](#), що встановлюють відповідальність за порушення норм законодавства про державну допомогу, але не відновлювали контроль. Втім, у липні 2025 року законопроекти було автоматично відкликано через зміну Уряду.

У березні 2025 року Антимонопольний комітет оприлюднив для громадського обговорення [законопроект про відновлення дії положень Закону про державну допомогу](#). Законопроект пропонував відновити дію Закону до закінчення військового стану на територіях, де не ведуться бойові дії, та внести ряд змін до змістовних положень Закону. У вересні АМК подав допрацьовану версію законопроекту до Кабінету міністрів.

При цьому, триває діалог з Єврокомісією щодо відповідності норм законопроекту нормам права ЄС. Відновлення правил буде складним процесом в парламенті.

Відповідно до змін Плану України уряд переніс виконання цього індикатора на 4й квартал 2025 року. Це дає більше шансів його вчасно виконати, хоча велика ймовірність, що буде затримка.

Так, станом на 30 жовтня законопроект не зареєстрований в парламенті.



**Індикатор № 7.8. Набрання чинності Закону України "Про основні засади житлової політики"**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі



Для виконання цього індикатора має бути набрати чинності Закон України "Про основні засади житлової політики".

Закон має зосереджуватися на таких основних напрямках:

- доступність житла для найбільш вразливих категорій громадян має стати основним принципом у забезпеченні житлом;
- створення різноманітних механізмів підтримки для громадян з різною фінансовою спроможністю та визначення критеріїв доступу до них;
- врегулювання правового підґрунтя для запровадження оренди комунального житла, оренди комунального житла з правом викупу;
- створення прозорої системи реєстрації житлових потреб громадян для забезпечення оперативного реагування на місцевому рівні;
- створення прозорих рамок для моніторингу з боку громадськості, громадянського суспільства та міжнародної спільноти.

На виконання цього індикатора до Верховної Ради України 06.01.2025 надійшов законопроект № [12377](#).

Законопроектом передбачено:

- Встановлення відповідних ЄС принципів житлової політики, зокрема і доступності та безбар'єрності житла;
- Закладення реалізації принципу стратегічного планування житлової політики, зокрема потреби у створенні Державної стратегії житлової політики;
- Розвиток державно-приватного партнерства у сфері;
- Визначення житлових фондів;
- Реалізація фінансово-кредитних механізмів для набуття громадянами житла у власність;
- Встановлення мінімальних вимог до споживчої якості житла;
- Формування Єдиної інформаційно-аналітичної житлової системи.

16.07.2025 року ВРУ підтримала вказаний законопроект у першому читанні. Наразі відбувається доопрацювання законопроекту для розгляду в другому читанні (отримано 1916 правок). 03.10.2025 у Верховній Раді завершили розгляд правок, поданих до законопроекту «Про основні засади житлової політики».

Поки що триває робота в Комітеті з підготовки законопроекту до 2го читання. Виконання цього індикатору буде складним, хоча час ще є.



**Індикатор № 8.2. Дерегуляція в окремих секторах**  
(IV квартал 2025 року — перенесено з III кварталу 2025 року)

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** в процесі

Необхідно ухвалити законодавство (законодавство має набрати чинності) щодо дерегуляції та спрощення умов ведення бізнесу.

Частину напрямків уже реалізували:

- цифровізація дозвільних і ліцензійних процедур шляхом реалізації експериментального проекту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів — система “єДозвіл”;
- врегулювання питання правонаступництва дозвільних документів та ліцензій у разі зміни організаційно-правової форми суб’єкта господарювання — [чинний Закон №4196-IX](#), який ухвалили 09.01.2025.

Ще один напрямок — у процесі:

- скорочення перевірок бізнесу шляхом запровадження добровільного страхування та аудиту — [з/п №14030 від 11.09.2025](#) “Про основні засади державного нагляду (контролю)” зараз готується до другого читання.

Дедлайн виконання цього індикатора перенесли з III на IV квартал 2025 року.

**Індикатор № 10.3. Вдосконалення дозвільних процедур для інвестицій у ВДЕ**

(IV квартал 2025 року, перенесено з III кварталу 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

---

Для виконання даного індикатора необхідно прийняття та набрання чинності законодавства щодо скорочення дозвільних процедур для інвестицій у відновлювану енергетику відповідно до правил Європейського Союзу.

11 серпня 2025 року Міненерго [оприлюднило](#) проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері відновлюваних джерел енергії», яким зокрема передбачається впровадження основних принципів дозвільних процедур для інвестицій у ВДЕ, що відповідають правилам ЄС.

Станом на 30 жовтня, проєкт закону не зареєстровано у ВРУ.



## Індикатор № 10.7. Призначення номінованого оператора ринку електричної енергії (IV квартал 2025 року)

RRR4U

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає призначення НКРЕКП номінованого оператора ринку електричної енергії до кінця 2025 року, що є однією з передумов повного об'єднання ринків (market coupling) електроенергії України та ЄС.

Ще у 2023 році НКРЕКП почало активно [обговорювати](#) питання призначення номінованого оператора ринку на засіданнях, де зазначалось, що поки в НКРЕКП відсутні підстави самостійно визначати хто буде єдиним номінованим учасником для Європейського спотового енергетичного ринку і необхідно зробити на законодавчому рівні можливості вносити НКРЕКП відповідні зміни до зазначених Ліцензійних умов.

Таким чином, наразі в національному законодавстві на адаптовані норми щодо market coupling та призначення номінованого оператора ринку. Втім, проєкт закону зареєстрований 2 жовтня у Верховній Раді щодо об'єднання ринків електричної енергії України та ЄС [передбачає](#) функції, права та обов'язки номінованого оператора ринку як суб'єкта, що забезпечує сполучення ринків, вимоги щодо призначення номінованого оператора ринку, а також додаткові повноваження Регулятора щодо номінованого оператора ринку.

В свою чергу, АТ "Оператор ринку" [вважає](#), що саме він має бути визнаним НКРЕКП як номінований оператор ринку, оскільки вже має статус спостерігача у Комітеті NEMO. Зокрема, у Листі очікувань власника АТ "Оператор ринку" на 2025 рік [зазначається](#), що ціллю Товариства в рамках market coupling є отримання статусу номінованого оператора ринку (NEMO) та організація торгів на об'єднаних ринках SDAC/SIDC.

28 березня Кабінет Міністрів [затвердив](#) План заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року. Так, відповідно до плану, на серпень 2025 року передбачається активізувати реформування ринку електроенергії шляхом ухвалення та імплементації інтеграційного пакета актів ЄС у сфері електроенергетики, у тому числі шляхом призначення NEMO.



## Індикатор № 10.11. Визначення спеціального статусу НКРЕКП

(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

RRR4U

Індикатор передбачає прийняття та набрання чинності змінами до законодавства, якими буде визначено спеціальний статус для забезпечення незалежності Регулятора, як це передбачено Директивою 2009/72/ ЄС та Директивою 2009/73/ЄС.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг». Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема, рекомендацій Енергетичного Співтовариства. Вказаним законопроєктом серед іншого передбачається уточнення спеціального статусу НКРЕКП як центрального органу виконавчої влади.

Секретаріат Енергетичного Співтовариства неодноразово [вказував](#) на те, що незалежність регулятора від приватних осіб чи державних органів є ключовою опорою європейського енергетичного законодавства, втім в організації також [визнають](#), що для забезпечення незалежності НКРЕКП Україні можуть знадобитися зміни до Конституції, що не може обговорюватись в умовах воєнного часу. Тому Секретаріат Енергетичного Співтовариства вивчає з українською стороною шляхи посилення незалежності Регулятора в межах чинної конституційної бази.

Наприкінці лютого 2025 року на заході RRR4U голова Комітету з питань енергетики та ЖКП Верховної Ради України Андрій Герус [висловив](#) думку, що незалежність НКРЕКП на законодавчому рівні є достатньо забезпеченою, натомість зараз варто сфокусуватися на якісному виконанні цих норм.

Крім того, Уряд України, [відповідно](#) до Меморандуму про економічну та фінансову політику за підсумками 8-го перегляду програми EFF, зобов'язався розробити законодавчу систему підзвітності НКРЕКП, яка передбачатиме регулярні зовнішні оцінки управління та незалежності регулятора. Власне закон про НКРЕКП із положенням про зовнішню оцінку має бути прийнятий з урахуванням рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства. В свою чергу, МВФ підкреслює необхідність швидкого ухвалення законопроєкту про посилення незалежності НКРЕКП, а структурний маяк програми щодо публікації зовнішньої оцінки Секретаріатом перенесено з жовтня на грудень 2025 року для узгодження з графіком прийняття закону.

18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. У документі [передбачено](#) на серпень 2025 року розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроєкту щодо посилення гарантій незалежності щодо здійснення повноважень Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг.



**Індикатор № 10.13. Прийняття Державної цільової економічної програми енергомодернізації теплогенеруючих підприємств на період до 2030 року**  
(IV квартал 2025 року)

RRR4U

**Сфера:** енергетика

**Статус:** виконано

Індикатор передбачає прийняття Кабінетом Міністрів Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств-виробників теплової енергії до 2030 року".

В свою чергу, розроблення Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств – виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності на період до 2030 року [передбачено](#) до 2027 року Планом заходів з реалізації Енергетичної стратегії України на період до 2050 року.

28 листопада 2023 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Концепцію Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, а також передбачив розробку та подання проєкту програми.

19 липня 2024 року Мінінфраструктури [оприлюднило](#) проєкт Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року. Збір зауважень та пропозицій тривав до середини серпня 2024 року.

18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. У документі [передбачено](#) на грудень 2025 року розроблення та подання проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України про затвердження Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року.

1 жовтня Кабінет Міністрів [затвердив](#) Державну цільову економічну програму енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року.



**Індикатор № 10.14. Підтримка розвитку ефективного та більш стійкого централізованого тепlopостачання**  
(IV квартал 2025 року, перенесено з III кварталу 2025 року)

RRR4U

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Індикатор спрямований на підвищення ефективності сектору централізованого тепlopостачання. Задля виконання даного індикатора необхідне ухвалення та набрання чинності Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого тепlopостачання".

Варто зазначити про [схвалення](#) у листопаді 2023 року Концепції Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, що передбачає підвищення ефективності функціонування систем централізованого тепlopостачання. Крім того, 9 лютого 2025 року набув чинності [прийнятий](#) 14 січня Закон "Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і тепlopостачання щодо удосконалення окремих положень, пов'язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні", що спрямований на врегулювання заборгованостей, покращення платіжної дисципліни, розвиток ринку відновлюваних джерел енергії та наближення українського законодавства до стандартів ЄС.

5 травня Мінрозвитку [опублікувало](#) проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого тепlopостачання». 18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. В документі [заплановано](#) на грудень 2025 року розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроекту про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого тепlopостачання.

8 серпня Кабінет Міністрів [схвалив](#) зміни до Плану України, якими передбачено перенесення дедлайну індикатора на 4-й квартал 2025 р.

22 вересня у Верховній Раді [зареєстровано](#) урядовий законопроект №14067 "Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого тепlopостачання". Проєктом закону передбачається обов'язкове встановлення індивідуальних теплових пунктів у кожній будівлі, підключеній до мереж централізованого тепlopостачання, а також стимулювання інвестицій, використання ВДЕ та когенерації. Станом на 30 жовтня законопроект перебуває на розгляді Комітетів.



**Індикатор № 13.6. Публікація звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження ESG звітування (IV квартал 2025 року)**

RRR4U

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** в процесі

Індикатор спрямований на затвердження та публікацію дослідження стосовно оцінки чинного законодавства щодо запровадження ESG звітності для видобувного сектору та рекомендацій для усунення прогалин у законодавстві.

24 жовтня 2024 року Міндовкілля [затвердило](#) Стратегічний план роботи міністерства на 2024-2028 роки, де серед іншого передбачено на 4-й квартал 2025 року розробку та публікацію (разом з партнерами ЄС) звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження обов'язкової екологічної, соціальної та управлінської звітності (ESG) як елементу запровадження ESG звітування для гірничого та видобувного секторів.

Своєю чергою, на початку березня 2025 року [відбулось](#) публічне обговорення національної Стратегії звітності зі сталого розвитку — документу, що визначає майбутнє українського бізнесу в контексті глобальних екологічних та соціальних викликів. Підсумовуючи обговорення, учасники дійшли згоди що серед ключових напрямків роботи - синхронізацію українського законодавства з європейськими вимогами. Зазначалось також, що найближчим часом Міністерство фінансів планує створити міжвідомчу робочу групу з питань впровадження ESG-звітності, а також розробити операційний план реалізації національної Стратегії звітності зі сталого розвитку.

Наприкінці березня Офіс зеленого переходу (незалежний консультативно-дорадчий орган при Мінекономіки, що імплементується DiXi Group) [презентував](#) перше комплексне дослідження готовності українського бізнесу до впровадження ESG-практик.

4 серпня у Верховні Раді [зареєстровано](#) урядовий законопроект про внесення змін до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" щодо запровадження звітності зі сталого розвитку, втім інформація про затвердження самого звіту - відсутня у публічному просторі.



**Індикатор № 15.3. Затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** зелений перехід та захист довкілля

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару".

8 жовтня 2024 року Верховна Рада [прийняла](#) Закон України 3991-IX "Про основні засади державної кліматичної політики", що передбачає утворення Науково-експертної ради з питань зміни клімату та збереження озонового шару як незалежний дорадчий науково-експертний орган з метою наукового забезпечення формування державної кліматичної політики. Законом також визначено завдання Науково-експертної ради, що має разом із складом бути затверджена Кабінетом Міністрів протягом року від набрання чинності законом.

18 лютого Кабінет Міністрів [затвердив](#) План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, де серед іншого Міндовкілля має розробити та подати Кабінету Міністрів проект постанови про затвердження Положення про науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару до жовтня 2025 року. Розробка та подання постанови також [передбачено](#) Планом роботи Міндовкілля із терміном виконання 4-й квартал 2025 року.

За нашою інформацією, станом на травень 2025 року Міндовкілля вже було напрацьовано проєкт рішення та передано на погодження ЦОВВ у вересні.



**Індикатор № 11.3.1** **Прийняття Закону України "Про залізничний транспорт України", набрання чинності прикінцевими положеннями Закону**  
(розділено на два - з терміном виконання в IV кв. 2025 року та IV кв. 2026 року, початково IV квартал 2025 року)

**Сфера:** транспорт

**Статус:** в процесі

RRR4U



У Верховній Раді зареєстровані два законопроекти № [12142](#) «Про систему та особливості функціонування ринку залізничного транспорту України» від Кабінету Міністрів та альтернативний до нього законопроект № [12142-1](#) від депутатів транспортного комітету ВРУ: перший з них було відкликано через зміну уряду, а другий знято з розгляду через рішення уряду розділити індикатор на два з перенесенням термінів виконання.

Обидва законопроекти передбачали створення Національної комісії, що здійснює держрегулювання у сфері транспорту, розділення «Укрзалізниці» та допуск операторів приватної тяги до колії. Крім того, передбачається створення Служби залізничного транспорту та Національного бюро розслідувань аварійних подій на транспорті, які відповідатимуть за безпеку на транспорті та інтероперабельність залізниці (здатності залізничного транспорту підтримувати безпечний рух).

Законопроект №12142-1 робив акцент на реформі «Укрзалізниці», яка повинна початись з поділу на окремі сегменти і виділення в окремі компанії (вантажні перевезення, пасажирські перевезення, інфраструктура), які матимуть незалежний облік витрат і доходів.

Обидва законопроекти впроваджували в українське законодавство європейські директиви та регламенти, наприклад, Директиви 2012/34/ЄС щодо створення єдиного європейського залізничного простору, Директиви (ЄС) 2016/797 про інтероперабельність залізничної системи в рамках Європейського Союзу та Директиви (ЄС) 2016/798 з безпеки на залізничному транспорті.

Відповідно до змін до Плану України уряд розділив цей індикатор на два:

1) Набрання чинності закону про безпеку руху та інтероперабельність залізничного транспорту України з застосуванням протягом трьох років з моменту його ухвалення - 4й квартал 2025 року: 20 серпня Мінрозвитку розпочав онлайн консультацію з приводу законопроекту "[Про безпеку та інтероперабельність залізничного транспорту України](#)". Зауваження можна було надсилати протягом 15 днів. **Поки що в парламенті не зареєстрований відповідний законопроект.**

2) Набрання чинності закону про ринок залізничного транспорту з поетапним застосуванням його положень. - 4й квартал 2026 року



**Індикатор № 1.5. Повноцінний запуск та використання інформаційної системи управління людськими ресурсами (HRMIS)**

(I квартал 2026 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі

---

Індикатор передбачає запровадження та використання інформаційної системи управління людськими ресурсами (HRMIS) в усіх міністерствах та в усіх інших центральних органах виконавчої влади та їх територіальних органах.

Ідея запровадити таку систему не нова. Над її впровадженням починали працювати ще у 2018-2019 роках. Вона покликана знизити видатки на управління людськими ресурсами у виконавчих органах влади, зробити процеси управління прозорішими, зрозумілішими та більш ефективними.



**Індикатор № 3.7** **Набрання чинності законодавством щодо спрощених процедур неплатоспроможності для ММСП**

(I квартал 2026 року)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** в процесі

---

Має набрати чинності законодавство щодо спрощених процедур неплатоспроможності для мікро-, малих та середніх підприємств (ММСП).

За словами заступниці Міністра юстиції Людмили Кравченко, Мін'юст вже розробив законопроект про запровадження спрощених процедур банкрутства для суб'єктів мікро-, малого та середнього підприємництва. Документ направили до Європейської комісії на перевірку його відповідності директивам ЄС, після чого його передадуть на розгляд до парламенту.



**Індикатор № 3.12. Набрання чинності законодавством, що забезпечує прозорий та заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади в органах прокуратури**  
(I квартал 2026 року)

**Сфера:** судова система

**Статус:** в процесі

Згідно з Планом України “підвищення підзвітності та доброчесності прокуратури є ключовим для боротьби зі зловживанням владою та тиском на бізнес та інвесторів з боку правоохоронних органів, що є поширеним явищем в Україні”.

Індикатор передбачає набрання чинності законодавством, що забезпечить прозорий та заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади. Це законодавство включатиме:

- чіткі критерії оцінки, включно з професійною компетентністю та доброчесністю/етикою;
- прозору, конкурентну та меритократичну процедуру відбору, яка включає перевірку професійної компетентності та доброчесності;
- посилення інституційної спроможності та повноважень Офісу Генерального прокурора та прокурорського самоврядування, зокрема Ради прокурорів, в частині відбору прокурорів на керівні посади.

24 червня новопризначений Генеральний прокурор України Руслан Кравченко [підтримав](#) публічно прозорий, заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади, як це і передбачено ініціативою ЄС «Ukraine Facility» і запланованими змінами до законодавства, що передбачають прийняття спеціального закону з урахуванням кращих європейських стандартів.

Цей процес буде проходити у відкритий спосіб, із залученням міжнародних експертів та після консультацій з Венеціанською комісією.



**Індикатор № 5.1. Опублікування оцінки стійкості банківської системи**  
(I квартал 2026 року)

**Сфера:** фінансові ринки

**Статус:** в процесі

---

Індикатор передбачає оприлюднення оцінки стійкості 20 найбільших за активами банків. За наявності необхідних умов оцінка повинна включати стрес-тест, що оцінює стан банку за негативного економічного сценарію, та незалежну оцінку якості активів (AQR).

У грудні 2024 року НБУ затвердив [технічне завдання оцінки](#) банків у 2025 році та визначив особливості її проведення. У травні 2025 року НБУ [затвердив методологію стрес-тестування банків](#). Порядок проведення оцінки відповідає індикатору. У вересні НБУ повідомив про завершення оцінки стійкості банків та оприлюднив [короткий звіт про оцінку](#), який підтверджує виконання умов індикатору при проведенні оцінки. Втім повний звіт заплановано опублікувати в грудні, що завершить виконання індикатора.



**Індикатор № 8.5. Забезпечення вирішення питань підключення до інженерних мереж (I квартал 2026 року)**

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** в процесі

---

Індикатор передбачає набуття чинності Законом про внесення змін до законодавчих актів щодо спрощення приєднання нерухомого майна до зовнішніх інженерних мереж та вдосконалення правового регулювання у сфері трубопровідного транспорту. У законі буде йтись:

- про єдиний порядок підключення до інженерних мереж
- розкриття інформації про інженерні мережі в електронних реєстрах
- внесення даних про інженерні мережі та їх охоронні зони до державних реєстрів власності



**Індикатор № 9.3. Кращий розподіл повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади (I квартал 2026 року)**

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** в процесі

---

Має набрати чинності законодавство для забезпечення кращого розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади.

Законодавство про розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади набуває чинності протягом 12 місяців після припинення або скасування воєнного стану, але не раніше початку нового бюджетного періоду.

Ці законодавчі зміни призведуть до кращого розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади на основі принципів субсидіарності та децентралізації, сприятимуть усуненню конфліктів компетенцій між різними рівнями центральної, регіональної, районної та місцевої влади, а також всередині органів місцевого самоврядування та належній якості державних послуг на місцевому рівні, а також ефективному використанню бюджетних коштів.

Станом на кінець жовтня 2025 року відповідний законопроект ще напрацьовують.



**Індикатор № 12.6. Впровадження надання підтримки через ДАР**  
**(Державний аграрний реєстр)**  
(I квартал 2026 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** в процесі

Попередньо у 4 кварталі 2024 року України виконала індикатор 12.3, який передбачав вступ у дію закону про Державний аграрний реєстр. Зокрема, було ухвалено ЗУ “Про інформаційно-комунікаційну систему “Державний аграрний реєстр”, який визначає правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування інформаційно-комунікаційної системи “Державний аграрний реєстр” з метою захисту прав та інтересів фізичних і юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання реєстрової інформації у публічних електронних реєстрах.

Наступним кроком вдосконалення офіційного публічного електронного реєстру сільськогосподарських підприємств є реалізація індикатору 12.6, який передбачає, що в результаті буде надано звіт, в якому зазначено, що до кінця 2025 року 80 % державної підтримки надійшло через ДАР.

На виконання цього індикатору 24 липня 2025 року в інформаційно-комунікаційній системі «Державний аграрний реєстр» розпочався [прийом заявок](#) для отримання фермерськими господарствами фінансової підтримки.

Фінансова підтримка надається у розмірі, що не перевищує 1 млн гривень із забезпеченням виконання зобов'язання щодо повернення бюджетних коштів на строк до 5 років.

Прийом заявок здійснюватиметься з 24 липня 2025 року до 22 серпня 2025 року.



**Індикатор № 15.8. Розроблення стратегії впровадження принципів циркулярної економіки та плану заходів щодо її реалізації (I квартал 2026 року)**

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає затвердження розпорядженням Кабінету Міністрів стратегії впровадження принципів циркулярної економіки та плану заходів щодо її реалізації. Як очікується, стратегія має визначати потенційні можливості та наслідки переходу до економіки замкненого циклу в Україні для 5-10 попередньо обраних пріоритетних секторів та ланцюжків доданої вартості, таких як відходи, текстиль, пластмаси, акумулятори, електроніка, сільське господарство, будівництво та ремонт, а також метали та корисні копалини. Відповідальний за виконання орган - Мінекономіки.

Наприкінці травня 2024 року у Міністерстві економіки [відбулася](#) зустріч міжвідомчої робочої групи з питань розвитку циркулярної економіки, де було презентовано напрацьовані результати та подальший план роботи по розробці стратегії.

Розробка стратегії [здійснюється](#) за фінансової підтримки ЄС та у співпраці з провідними міжнародними організаціями у рамках проєкту «Циркулярна економіка – сприяння моделям сталого виробництва та споживання в Україні». За [інформацією](#) з публікації проєкту, станом на березень 2025 року розроблено Стратегію розвитку циркулярної економіки України до 2035 року, Операційний план реалізації Стратегії на 2025-2027 роки та рекомендації щодо змін у законодавство для впровадження принципів циркулярної економіки. В свою чергу, 10 вересня 2025 року у Полтаві [відбулася](#) Консультаційна зустріч у межах проведення стратегічної екологічної оцінки проєкту Стратегії, за сприяння Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України. Втім, станом на кінець жовтня проєкти документів не опубліковано назагал.



**Індикатор № 1.4. Відновлення роботи та модернізація Єдиного порталу вакансій державної служби (career.gov.ua)**

(II квартал 2026 року, перенесено з I кварталу 2026 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає відновлення роботи Єдиного порталу вакансій державної служби (career.gov.ua). Портал повинен працювати в повному обсязі та генерувати статистику всіх вакансій та призначень.

Такий портал сприятиме прозорості працевлаштування на державну службу та підвищенню ефективності. За виконання індикатори відповідає НАДС.

Відповідно до змін до Плану України, які були ухвалені урядом, модернізацію порталу запропоновано відтермінувати до 2 кварталу 2026 року.

Також дещо уточнено формулювання: Модернізація Єдиного державного вебпорталу електронних послуг в частині функціоналу вакансій на державну службу. Ймовірно, будуть розробляти новий вебпортал, а не модернізувати попередній.



**Індикатор № 5.3. Зниження державної частки у банківському секторі**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** фінансові ринки

**Статус:** в процесі

Наразі в державні власності є сім банків, на які припадає понад 50% чистих активів банків України.

Індикатором передбачено схвалення Урядом Стратегії реформування банків у державній власності, яка буде передбачати поступове зниження частки держави у банківському секторі. Також там буде йтись про зниження фіскальних ризиків, врегулювання проблемних кредитів, покращення управління та операційної ефективності а також забезпечення довгострокової стійкості банків із участю держави. Хоча потенційно зниження державної частки може відбуватись за рахунок зниження ринкової частки наявних банків, Уряд 1 жовтня прийняв рішення про підготовку до продажу пакетів акцій двох банків у державній власності. Наразі чинні стратегічні засади реформування державного банківського сектору до 2025 року прийняті у 2020 році. Відповідно до моніторингу Мінекономіки на 22 жовтня виконання індикатору не розпочато.



**Індикатор № 5.5. Набрання чинності законодавчими змінами для покращення врегулювання проблемних кредитів**  
(II квартал 2026 року, перенесено з I кварталу 2026 року)

**Сфера:** фінансові ринки

**Статус:** в процесі

---

Індикатор передбачає набрання чинності законодавчими актами, що впровадять рекомендації стратегії врегулювання проблемних кредитів (Індикатор 5.4). Наразі стратегію було затверджено як розділ Стратегії з розвитку кредитування.

Наразі відповідні рекомендації частково виконані. Зокрема НБУ вніс зміни до визначення непрацюючих кредитів. Втім передбачені зміни до Кодексу з питань банкрутства наразі не внесені до Верховної Ради.



**Індикатор № 3.10.** Функціонує оновлена ІТ-система виконання судових рішень  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** в процесі

RRR4U

Відповідно до вимог цього індикатора має розпочати свою роботу ІТ-система виконання судових рішень.

Реалізація індикатора 3.10 залежить від втілення інших, зокрема 3.8 та 3.9 щодо внесення змін до законодавства щодо цифровізації виконання судових рішень та впровадження і наповнення системи збору даних про виконання судових рішень.



**Індикатор № 4.5. Прийняття нової Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми на період після 2025 року**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** в процесі

Антикорупційна стратегія та Державна антикорупційна програма з її реалізації на період після 2025 року мають бути прийняті відповідно Верховною Радою та Кабінетом Міністрів й опубліковані.

На цьому етапі Національне агентство з питань запобігання корупції спільно з експертними авторськими колективами формує за різними сферами широкий перелік проблем, існування яких, гальмує інтеграцію з європейським та світовим ринком, знижуючи рівень довіри населення до влади та стримуючи потенціал реформ, та зрештою, породжує (може породити) корупційні практики у зазначеній сфері.



**Індикатор № 6.3. Створення наглядових рад із більшістю незалежних членів**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

---

Відповідно до умов цього індикатора має відбутися призначення наглядових рад із більшістю незалежних членів для принаймні 15 держкомпаній, зі списку ключових держкомпаній, затвердженого Кабінетом Міністрів у протокольному рішенні.

Висування кандидатур до членів наглядових рад має здійснюватися після конкурсного відбору на основі процедур, узгоджених та чинних на момент початку відбору.



**Індикатор № 7.7. Затвердження Стратегії зайнятості населення**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

Ситуація на ринку праці є складною: більшість роботодавців скаржаться на брак робочої сили як на найбільшу перешкоду своїй діяльності. Водночас рівень безробіття залишається високим через невідповідність потреб та пропозиції наивочк. Тому зміна політики на ринку праці є важливою. Також потрібні зміни в межах євроінтеграційних процесі.

Індикатором передбачено ухвалення Кабінетом міністрів Стратегії зайнятості населення, в якій буде передбачено заходи в таких сферах:

- створення сприятливих умов для зайнятості населення, у тому числі шляхом розвитку підприємництва та з особливим акцентом на жінок;
- спрощення доступу до ринку праці;
- перепідготовка та перекваліфікація;
- реформування державної служби зайнятості;
- реформування системи прогнозування ринку праці;
- стимулювання залучення на український ринок праці іноземних талантів – іноземних підприємців, висококваліфікованих і робітничих кадрів та студентів.

В травні та червні 2025 року Мінекономіки за допомогою BRDO провели кілька робочих груп для напрацювання Стратегії. В жовтні очікується обговорення проєкту Стратегії.



**Індикатор № 7.12. Інвестиції в освіту**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

---

Інвестиції в освіту - один з інвестиційних індикаторів, передбачених Ukraine Facility.

Йдеться про спрямування коштів на покращення доступу до безпечної та якісної освіти, включаючи дошкільну освіту відповідно до нового законодавства про дошкільну освіту, зокрема:

- укриття та безпечні умови в закладах освіти;
- шкільні автобуси;
- матеріали та обладнання для закладів освіти, сучасні методи викладання, в тому числі завдяки діджиталізації;
- якісне харчування;
- створення майстерень та лабораторій в закладах освіти, підвищення рівня енергоефективності будівель закладів освіти.

Початково передбачалось, що на ці цілі у 2024 та 2025 роках має бути витрачено 650 млн євро в еквіваленті, але після змін в Плані України цю суму було скорочено до 300 млн євро.

Щонайменше 5% цих інвестицій відповідно до розділу "Децентралізація" мають бути спрямовані на субнаціональний рівень.



**Індикатор № 7.14. Інвестиції в охорону здоров'я**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

Інвестиції в охорону здоров'я - ще один з інвестиційний індикатор, передбачених Ukraine Facility.

Йдеться про спрямування коштів на зміцнення сфери охорони здоров'я, зокрема:

- лабораторне обладнання для мікробіологічного, хімічного та фізичного аналізу;
- укриття та забезпечення безпеки для закладів охорони здоров'я;
- лікарняне обладнання для медичного аналізу, хірургії та догляду за пацієнтами;
- інфраструктура та приміщення для закладів охорони здоров'я;
- IT-системи для підвищення ефективності та результативності медичних послуг.

Початково передбачалось, що на ці цілі у 2024 та 2025 роках має бути витрачено 200 млн євро в еквіваленті, але після змін в Плані України цю суму було збільшено до 400 млн євро.

Щонайменше 20% цих інвестицій відповідно до розділу "Децентралізація" мають бути спрямовані на субнаціональний рівень.



**Індикатор № 7.18. Забезпечення житлом вразливих верств населення**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

Забезпечення житлом вразливих груп населення визначено одним з пріоритетів уряду. Це також інвестиційний індикатор, передбачений Ukraine Facility.

Йдеться про спрямування коштів на на забезпечення житлом:

- осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України;
- членів сімей загиблих (померлих) захисників;
- внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

Передбачається, що на ці цілі у 2024 та 2025 роках має бути витрачено 200 млн євро в еквіваленті.



## Індикатор № 8.10. Інвестиції у фінансову підтримку мікропідприємств та МСП

(скасовано у II квартал 2026 року - об'єднано з індикатором 8.11 на IV кв. 2027 року)

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** в процесі

Фактично йшлося про забезпечення розвитку грантової програми підтримки бізнесу, у тому числі «Робота», а також програми "Доступні кредити 5-7-9%" у сумі 800 млн євро (в еквіваленті) за 2024 та 2025 роки.

Водночас при внесенні змін, цей індикатор було скасовано. Натомість залишився лише індикатор 8.11, який щоправда тепер передбачає фінансування у сумі 450 млн євро в еквіваленті замість попередньо передбачених 1,75 млрд євро.

Йдеться про кошти на фінансову підтримку мікропідприємств, МСП, включаючи малих та середніх фермерів, та особливо малих та середніх переробних підприємств, також відповідно до нової Стратегії та Плану дій щодо МСП, коли вони будуть прийняті, і де це доречно, що може включати як корпоративне кредитування, так і гранти, які будуть розподілятися на основі прозорих критеріїв. Корпоративне кредитування здійснюватиметься через фінансових посередників.

Гранти надаватимуться через спеціальні організації з відповідними ресурсами та можливостями, а також через фінансових посередників.



**Індикатор № 9.7** Інвестиції у відновлення, відбудову та модернізацію регіональних органів влади, зокрема місцевого самоврядування (II квартал 2026 року)

**Сфера:** Децентралізація та регіональна політика

**Статус:** в процесі

---

Відповідно до цього індикатору щонайменше 5% безповоротної фінансової підтримки в рамках Компоненту I Ukraine Facility має бути спрямовано на потреби відновлення, реконструкції та модернізації субнаціональних органів влади України

Найімовірніше кошти будуть спрямовані у вигляді субвенції.



## Індикатор № 10.6. Прийняття законодавства щодо зміни умов оподаткування учасників ринку електричної енергії

RRR4U

(II квартал 2026 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття законодавства щодо зміни режиму непрямого оподаткування учасників ринку електроенергії, необхідне для інтеграції ринків “на добу наперед” та внутрішньодобового з аналогічними ринками сусідніх держав, а також для операцій з імпорту та експорту електроенергії.

Перелік змін до Податкового та Митного кодексів буде уточнено після ухвалення базового закону про транспозицію інтеграційного пакету електроенергії - закону №12087-д (індикатор 10.5).



**Індикатор № 10.9. Прийняття Дорожньої карти поступової лібералізації ринку газу та електроенергії, яка має бути реалізована після закінчення воєнного стану**

(II квартал 2026 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

На виконання індикатора Кабінету Міністрів необхідно схвалити Дорожню карту поступової лібералізації ринку газу та електроенергії з кроками, які необхідно вжити та відповідними термінами, які мають бути реалізовані після закінчення воєнного стану. Дорожня карта повинна базуватись на технічному аналізі фінансового стану сектору та має зосередитись на:

- кроках для реформування ПСО й поступової лібералізації цін після завершення воєнного стану;
- заходах для захисту вразливих споживачів, включно з новою структурою субсидій, що підвищить адресність і рівень підтримки;
- підготовчих діях до завершення воєнного стану, зокрема визначенні вразливих груп і створенні відповідних цифрових рішень.

Таку ж задачу уряд згадав і в рамках реалізації програми співпраці з МВФ, зокрема в Меморандумі про економічну та фінансову політику за підсумками 8-го перегляду вказано, що протягом шести місяців після завершення воєнного стану потрібно розробити таку “дорожню карту”.



**Індикатор № 12.9. Інвестиції в розмінування**  
(II квартал 2026 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає необхідність здійснення інвестиції у розмір не менше 30 млн євро у розмінування сільськогосподарських угідь.

Для виконання індикатору потрібно у державних бюджетах на 2024 і 2025 роки виділити щонайменше 30 мільйонів євро (в еквіваленті в гривнях) на виплати власникам або користувачам сільськогосподарських земель за витрати на розмінування.

У проект державного бюджету на 2024 рік було закладено 2 мільярди гривень на компенсацію витрат аграріїв за послуги з гуманітарного розмінування.



**Індикатор № 14.4. Набрання чинності законодавством щодо підтримки схем електронної ідентифікації, узгодженого з Регламентом eIDAS (II квартал 2026 року)**

**Сфера:** цифрова трансформація

**Статус:** в процесі

Для зарахування успішного виконання цього індикатора має відбутися набрання чинності нормативно-правовим актом щодо функціонування Інтегрованої системи електронної ідентифікації в Україні як ключового компонента національної інфраструктури електронної ідентифікації відповідно до принципів Регламенту (ЄС) 2024/1183.

Нормативно-правовий акт має бути зосереджений на:

- створенні сучасної системи електронної ідентифікації в Україні та забезпеченні її сталого розвитку;
- забезпечення взаємодії (технологічної сумісності) засобів електронної ідентифікації, проміжних вузлів (хабів) електронної ідентифікації та схем електронної ідентифікації;
- захисті інформаційних ресурсів, що обробляються в рамках системи.



## Індикатор № 15.7. Прийняття Закону України задля зменшення знеліснення та деградації лісів

(II квартал 2026 року)

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** в процесі

На виконання даного індикатора необхідне набрання чинності закону, що врегулює питання підтвердження сталості походження деревини та інших товарів, пов'язаних із ризиком знеліснення та деградації лісів. Документ повинен передбачати створення прозорої системи відстеження та контролю за рухом деревини через розширення електронного обліку, запровадження сертифікації для всієї продукції з деревини та встановлення вимог до підтвердження її походження під час торгівлі.

У червні 2025 року Держлісагентство [повідомляло](#), що вже впровадило низку інструментів, які забезпечують готовність лісової галузі України до дії Регламенту ЄС щодо запобігання знелісненню та деградації лісів (EUDR), зокрема діють:

- електронний лісорубний квиток – прозора дозвільна система на вирубку деревини із геолокаційними координатами місць рубок;
- е-ТТН з фотофіксацією – інструмент відстеження транспортування деревини, запобігання незаконним операціям;
- е-сертифікат – підтверджує походження деревини для експортних операцій;
- прозорі електронні аукціони – вся необроблена деревина продається через відкриті аукціони, що сприяє чесній конкуренції та усуває тіньові схеми.

Крім того, у планах Держлісагентства:

- імплементація вимог EUDR у національне законодавство;
- поглиблення функціоналу ЕОД, автоматизація внесення геолокаційних даних у лісорубні квитки та інші документи;
- регулярна верифікація системи ЕОД та продовження співпраці з міжнародними партнерами;
- інформаційні кампанії та тренінги для лісогосподарських підприємств і представників бізнесу.

Станом на 30 жовтня відповідний проєкт закону не зареєстровано у ВРУ. В свою чергу, 8 жовтня [прийнято](#) в цілому, а 23 жовтня направлено на підпис Президенту проєкт закону №13174. Документ [містить](#) поправки, які передбачають ризик знищення Карпатських лісів та дозвіл на забудову природоохоронних зон, що є кроком назад у питанні зменшення знеліснення.



**Індикатор № 1.3. Відновлення набору на державну службу з урахуванням професійних компетентностей**  
(III квартал 2026 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі

Цей індикатор є логічним продовженням інших заходів в межах впровадження реформи державного управління, зокрема передбачених в індикаторах 1.1 та 1.2.

Цей індикатор передбачає відновлення відбору на зайняття вакантних посад з урахуванням професійних компетентностей для всіх державних службовців здійснюватиметься поступово в три етапи:

- 1) на посади державної служби категорії "А";
- 2) на посади державної служби категорії "Б" (на підконтрольній Україні території, де не ведуться бойові дії);
- 3) на посади державної служби категорії "В" (на підконтрольній Україні території, де не ведуться бойові дії).

Так, на початку повномасштабної війни були скасовані конкурси на відповідні посади. Планується їх поновити, щоб сприяти більш високій фаховості державної служби.



**Індикатор № 3.13. Набрання чинності законодавством, що удосконалює дисциплінарну систему прокурорів та підвищує спроможність Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів (III квартал 2026 року)**

**Сфера:** судова влада

**Статус:** в процесі

Набирає чинності законодавство про вдосконалення дисциплінарної системи прокурорів та посилення інституційної спроможності Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів.

Удосконалена правова та інституційна база, спрямована на впровадження рекомендацій GRECO, міститиме такі елементи:

- уточнення дисциплінарних проступків, що стосуються поведінки прокурорів і дотримання ними етичних норм, та розширення переліку доступних дисциплінарних стягнень з метою підвищення їхньої пропорційності та ефективності;
- внесення змін до положень про формування складу Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів для забезпечення того, щоб більшість місць займали прокурори, обрані своїми колегами, та проведення незалежної та об'єктивної процедури попереднього відбору всіх кандидатів до членів КДКП, що включає перевірку їх доброчесності;
- підвищення ефективності дисциплінарних проваджень шляхом збільшення строку давності.



**Індикатор № 6.4. Корпоратизація ключових державних підприємств**  
(III квартал 2026 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

---

Цей індикатор — частина зусиль з покращення управління та менеджменту державних підприємств.

Щонайменше 15 державних підприємств із переліку найважливіших державних підприємств, затвердженого протокольним рішенням Кабінету Міністрів, потрібно буде перетворити на акціонерні товариства або товариства з обмеженою відповідальністю.

Наприкінці серпня 2025 року в Україні скасували Господарський кодекс ([Закон №4196-IX від 09.01.2025](#)). Після 28 серпня 2025 року впродовж трьох років потрібно обов'язково провести корпоратизацію державних підприємств. Державні підприємства (включно з комерційними та казенними) повинні бути перетворені на акціонерні товариства (АТ) або товариства з обмеженою відповідальністю (ТОВ), 100% акцій чи часток яких належать державі.



**Індикатор № 7.4.** **Набрання чинності законодавства про систему змін для впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя (III квартал 2026 року — перенесено із III кварталу 2025 року)**

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

---

Має набрати чинності Закон України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя та прийнято постанови Кабінету Міністрів щодо затвердження порядків та умов отримання послуг учасниками системи переходу. Акти мають бути зосередженими на забезпеченні створення:

- реабілітаційної та медичної, зокрема, психологічної допомоги;
- програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації;
- необхідних умов для працевлаштування ветеранів як окремої категорії;
- заходів підтримки ветеранського бізнесу.

Дедлайн виконання цього індикатора перенесли з IV кварталу 2025 року на III квартал 2026 року.



## Індикатор № 10.16. Встановлення мінімальних вимог до енергоефективності будівель, а також продукції, на які поширюється законодавство ЄС про екодизайн

(III квартал 2026 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

На виконання індикатора Кабінету Міністрів необхідно ухвалити акти про мінімальні вимоги до енергоефективності будівель, а також продукції відповідно до законодавства ЄС з екодизайну, а Мінрозвитку - акти щодо вимог до енергоефективності продукції за законодавством ЄС з енергетичного маркування.

27 жовтня 2020 року Мінрозвитку [затвердило](#) Мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель, що діють і дотепер, а 6 лютого 2025 року було [затверджено](#) вимоги до будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії.

Станом на кінець вересня 2025 року, Держенергоефективності розроблено та урядом прийнято технічні регламенти щодо встановлення вимог з [екодизайну](#) 30 видів обладнання і техніки, а також 13 технічних регламентів з енергетичного [маркування](#).

З 18 жовтня [набули чинності](#) 10 технічних регламентів щодо екодизайну та маркування, спрямованих на підвищення ефективності використання енергії побутовою технікою побутової техніки та гармонізацію українського законодавства з вимогами Європейського Союзу. Набули чинності технічні регламенти щодо вимог до екодизайну для: побутових пральних машин та побутових прально-сушильних машин; джерел світла та відокремлених пускорегулювальних апаратів; холодильних приладів; побутових посудомийних машин; електронних дисплеїв.



## **Індикатор № 10.12. Скасування мораторію на підвищення тарифів на тепло та гарячу воду**

(IV квартал 2026 року, перенесено з IV кварталу 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає скасування мораторію, запровадженого Законом України від 27 липня 2023 року [№2479-IX](#) "Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування" з метою досягнення економічно обґрунтованих тарифів на тепло та гарячу воду. Відповідно до Закону, мораторій на підвищення тарифів діє до закінчення воєнного стану та плюс 6 місяців по його завершенню.

4 червня 2024 року Верховна Рада скасувала мораторій на підвищення тарифів на розподіл газу для побутових споживачів (підприємства, бюджетні установи, теплопостачальні організації, комунально-побутові об'єкти). Таким чином, після ухвалення закону мораторій залишився тільки для побутових споживачів.

В свою чергу, [згідно з](#) Інфляційним звітом НБУ від квітня 2025 року, цього року тарифи на газ, опалення та гарячу воду, ймовірно, не змінюватимуться. Водночас з 2026 року очікується їх поступове наближення до економічно обґрунтованих рівнів. Невизначеність щодо строків і масштабів зростання тарифів створює ризики для інфляційного прогнозу: відтермінування рішень зменшить інфляцію, але погіршить фінансовий стан енергокомпаній. Натомість швидке зростання тарифів може посилити інфляцію і потребу в субсидіях.

18 серпня Кабінет Міністрів представив проєкт Програми дій Уряду. У документі [передбачено](#) врегулювання питання щодо встановлення та застосування тарифів на послуги з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення через зміни до ПКМУ від 29.04.2022 р. №502 (жовтень 2025 р.) і Порядку формування тарифів (листопад 2025 р.), врегулювання кредиторської заборгованості підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення через підготовку законопроєкту і зміни до ПКМУ від 19.07.2022 р. №812 (жовтень 2025 р.), визначення механізму реструктуризації заборгованості за природний газ, що не залежить від обсягу заборгованості з різниці в тарифах (до 31 грудня 2025 р.).

8 серпня Кабінет Міністрів [схвалив](#) зміни до Плану України, якими передбачено перенесення дедлайну індикатора на 4-й квартал 2026 р.

**СПЕЦТЕМА**

***“Детінізація економіки:  
виклик і шанс для України”***





## Чому ми говоримо про детінізацію?

**Детінізація — це про рівні правила гри для суб'єктів господарювання**

- **Детінізація — вищі доходи державного та місцевих бюджетів** — сьогодні надважливо, оскільки це про **обороздатність** держави

Водночас для цього необхідні:

- Ефективні інституції (йдеться не лише про податкове та митне адміністрування, але також про правоохоронну систему, яка захищає права власності)
- Прозорі та зрозумілі правила гри



## Втрати від тіньової економіки

- За різними оцінками розмір тіньової економіки в Україні становить близько 50% ВВП
- Показник втрат доходів до Держбюджету, який найчастіше називають:

**400-450 млрд грн**

(сукупні планові податкові надходження до Держбюджету у 2025 році - 2,1 трлн грн)



## Кілька елементів тіньової економіки (спрощено)

- **Зайнятість:**
  - неформальна зайнятість
  - формальна зайнятість з частковою офіційною виплатою зарплати (решта в конверті)
  - маскування найму під ФОП
- **Акцизні товари — тютюн та алкоголь, пальне:**
  - контрафактна необлікована продукція
  - змішування пального
- **Імпорт:**
  - сирій імпорт та контрабанда (електроніка)
  - занижена митна вартість



## Заходи в програмі МВФ, дотичні до детінізації

- Підготовка плану змін податкової системи відповідно до Національної стратегії доходів
- Ухвалення плану реформ Державної податкової служби та Державної митної служби
- Призначення очільників Бюро економічної безпеки та Державної митної служби через відкриті та прозорі конкурси
- ІТ стратегія та операційний план — спільний документ Мінфіну, ДПС та ДМС
- Корпоративне управління на державних підприємствах
- Водночас виглядає так, що детінізація буде одним зі завдань нової Програми МВФ



## Кілька елементів тіньової економіки (спрощено)

- **Роздрібна торгівля та послуги:**
  - подрібнення бізнесу та використання ССО для зниження оподаткування
  - готівкові розрахунки без використання РРО
  - продаж через маркетплейси без оподаткування
  - подвійні чеки в HoReCa
- **Фінанси:**
  - конвертаційні центри та використання ССО
  - розрахунки криптовалютою



## Заходи в Плані України, дотичні до детінізації

- Впровадження Національної стратегії доходів
- Схвалення планів з цифровізації ДПС та ДМС
- Реформа БЕБ
- Усунення наявних податкових прогалин
- Подальше реформування у сфері корпоративного управління
- Кроки з посилення судової системи
- Прозорий та заснований на заслугах відбір прокурорів на керівні посади в органах прокуратури та інші кроки у сфері реформи прокуратури



## Важливі елементи політики для детінізації

Є досить великий перелік заходів, які точно треба робити, зокрема:

- Ухвалення критеріїв для визначення найманих працівників
- Ухвалення нового Трудового кодексу
- Реформа ССО, але варто врахувати — це не лише про єдиний податок, а також спрощену звітність та бухоблік (спрощені правила для мікро- та малого бізнесу потрібні також на загальній системі оподаткування)
- Ризикоорієнтовані перевірки з боку ДПС
- Трекінгова система для імпорتنих товарів, як-то електроніка
- Аналітична робота БЕБ, побудована на аналізі даних
- Цифровізація важлива: ІТ централізація чи створення повноцінного доступу між ДПС, ДМС, БЕБ — важливий крок



## Потрібний комплексний підхід

- Для успішної детінізації потрібним є комплексний підхід до реформування фіскальних органів та органів у сфері правопорядку та правосуддя
- Кожна реформа складна та болюча, але Україні треба їх провести для ліпшого інвестиційного клімату, а також на шляху до членства в ЄС
- Для цих реформ потрібна політична воля



**RRR4U**



**Моніторинг виконання програми  
МВФ та допомоги ЄС**



[rrr4u.org](http://rrr4u.org)