

# RRR4U

№12  
Лютий 2025

## Моніторинг виконання програми МВФ та допомоги ЄС

**СПЕЦТЕМА**

*«Посилення спроможності й незалежності  
енергетичного Регулятора»*





# Зміст

**1. Про головне** — [слайд 3](#)

**2. Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ**

- Стан виконання програми МВФ — [слайд 6](#)
- Карта виконання структурних маяків МФВ — [слайд 7](#)
- Детальний стан виконання структурних маяків МВФ — [слайди 8-37](#)

**3. Моніторинг виконання індикаторів Плану України**

- План України: головне станом на лютий 2025 року — [слайд 39](#)
- Карта виконання індикаторів Плану України — [слайд 40](#)
- Детальний стан виконання індикаторів Плану України — [слайди 41-113](#)

**4. Спецтема випуску «Посилення спроможності й незалежності енергетичного Регулятора»** — [слайди 114-125](#)



## Про головне.

# Виконання програми МВФ та Плану України

20 лютого 2025 року в Києві розпочала роботу місія МВФ щодо сьомого перегляду програми EFF. Оцінюватиметься наш прогрес за кількісними критеріями ефективності та структурними маяками з дедлайном на кінець грудня 2024 року. Успішний перегляд може принести нам **близько \$917,5 млн.**

Попри успішне проходження вже шести переглядів програми МВФ, позитивний результат по сьомому перегляду виглядає проблематично. **Адже влада не змогла виконати маяк, який стосувався скасування «правок Лозового» та невчасно створила новий адмін суд замість ліквідованого ОАСК.**

Європейська комісія надала в грудні черговий транш в межах **Ukraine Facility у сумі 4,1 млрд євро за виконані індикатори Плану України** у III кварталі 2024 року (один виконано зі затримкою). Після надходження цього платежу загальна сума підтримки в межах Плану України за 2024 рік сягне 16,1 млрд євро. **Усі індикатори IV кварталу 2024 року були виконані**, а тому Україна в березні отримає від ЄС 3,5 млрд євро.

**Успішна співпраця з міжнародними партнерами є критично важливою для України.** Від цього залежить фінансування пріоритетних видатків держбюджету (внутрішні надходження спрямовуються на безпеку та оборону). Саме тому **Консорціум RRR4U продовжує регулярний моніторинг** виконання Україною умов програми фінансування МВФ та реалізації Плану України, виконання якого є підставою для надання допомоги від ЄС в межах Ukraine Facility.

Виконання зобов'язань за програмами фінансової підтримки потрібне не донорам – вони **потрібні Україні для досягнення економічної стійкості** та переходу до зростання і підвищення добробуту українців. І це також шлях до довіри з боку всіх міжнародних партнерів та іноземного бізнесу.

**RRR4U**



[rrr4u.org](http://rrr4u.org)



**Всі матеріали консорціуму RRR4U**



# Моніторинг виконання структурних маяків за програмою МВФ



виконано  
вчасно



виконано із  
затримкою



в процесі



не виконано





## Стан виконання програми МВФ

На 2025 рік програмою МВФ EFF передбачено до \$2,7 млрд за результатами чотирьох переглядів.

20 лютого 2025 року в Києві розпочала роботу місія МВФ щодо сьомого перегляду програми EFF. Місія оцінюватиме наш прогрес за кількісними критеріями ефективності та структурними маяками з дедлайном на кінець грудня 2024 року. Успішний перегляд може принести нам **близько \$917,5 млн.**

Попри успішне проходження вже шести переглядів програми МВФ, позитивний результат по сьомому перегляду виглядає проблематично. Адже з восьми структурних маяків, які необхідно було виконати до кінця грудня 2024 року **влада не виконала маяк, який стосувався скасування «правок Лозового» та невчасно створила новий адмін суд замість ліквідованого ОАСК.**



**Маяки, які мали бути виконані до кінця лютого 2025 року:**

- ✓ Зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритизацію та забезпечення ІТ рішення (дедлайн - кінець січня 2025);
- ✗ Призначити голову БЕБ (дедлайн - кінець лютого 2025);
- 🔄 Ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ (дедлайн - кінець лютого 2025);
- 🔄 Завершити зовнішній аудит НАБУ та опублікувати його звіт (дедлайн - кінець лютого 2025);
- ✗ Підготовка стратегії для НКЦПФР (дедлайн - кінець січня 2025).

Наступний **(восьмий) перегляд програми має відбутися у червні 2025 року.** Тоді оцінюватиметься наш прогрес за кількісними критеріями ефективності та структурними маяками станом на кінець березня 2025 року.



# Карта виконання структурних маяків



## Програма МВФ

Фіскальний сектор/  
Фінансовий сектор



Монетарна і валютно-курсова політика



Управління/  
Протидія корупції



Енергетика/  
Корпоративне управління



-  Виконано
-  Виконано не вчасно
-  В процесі
-  Не виконано



## Перші п'ять структурних маяків Україна виконала до першої оцінки програми (червень 2023)

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **МАЯК №1** Зміни до бюджету на 2023 рік — фінансування оборони (кінець квітня 2023)

Парламент ухвалив подані урядом зміни до Державного бюджету на 2023 рік, щоб передбачити більше та стале фінансування оборони та безпеки, а також кошти на нагальну відбудову. Зокрема, вдвічі збільшили видатки на резервний фонд. Також оптимізували структуру розпорядників та об'єднали два міністерства в єдине Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури, якому передали Фонд ліквідації наслідків збройної агресії.

### **МАЯК №2** Обмеження спонтанних змін до закону про бюджет та відновлення середньострокового планування (кінець травня 2023)

Для цього в парламенті зареєстрували законопроект, який серед іншого дозволяв Раді розглядати тільки ті зміни до держбюджету, які отримали експертний висновок Мінфіну, а також відновлював середньострокове бюджетне планування. В червні бюджетний комітет оновив текст, який надалі і став законом (див. детальніше маяк №10)

### **МАЯК №3** Підготовка плану податкових змін для дорожньої карти Національної стратегії доходів (кінець травня 2023)

Мінфін підготував відповідний план дій, про що свідчить документ першої оцінки програми МВФ. Водночас цього плану немає в публічному доступі. Документ має стати основою для підготовки Національної стратегії доходу (див. маяк №20)

### **МАЯК №4** Реєстрація законопроекту про обмеження державних гарантій (кінець травня 2023 року)

Відповідні зміни покликані сприяти вищій борговій стійкості держави. Норми на виконання цього маяка було внесено до законопроекту №9346 разом з нормами для виконання маяка №2 (див. детальніше маяк №10)

### **МАЯК №5** Прозорість та підзвітність коштів на спеціальних рахунках НБУ в UNITED24 (кінець травня 2023)

В квітні 2023 року парламент ухвалив відповідний закон (№3035– IX), який мав підвищити прозорість та підзвітність рахунків, відкритих в НБУ розпорядниками коштів для благодійної допомоги та донатів. В першу чергу це стосувалося рахунків на платформі UNITED24. Так нарешті з'явилася законодавча база для прозорого збору коштів та витрат з державних благодійних рахунків.



## Стан виконання маяків № 6 - 9

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №6 Підготовка стратегії переходу до гнучкого обмінного курсу (кінець червня 2023)**

29 червня 2023 року правління НБУ затвердило Стратегію пом'якшення валютних обмежень, переходу до більшої гнучкості обмінного курсу та повернення до інфляційного таргетування. Публічну версію Стратегії [опублікували](#) 7 липня.

### **МАЯК №7 Відновлення довоєнного оподаткування (кінець липня 2023)**

У кінці червня 2023 року ВРУ ухвалила відповідний [законопроєкт](#). Однак, цим законом повернули перевірки лише для виробників підакцизної продукції, грального бізнесу та фінкомпаній. Решта бізнесу могла працювати без перевірок.

09 листопада парламент ухвалив у другому читанні [законопроєкт](#) з розширеним колом платників податків, у яких з 1 грудня 2023 можуть проводити документальні планові перевірки. Водночас Президент України підписав [Закон №3453-IX](#) на початку грудня, а чинності він набув лише 08 січня 2023 року.

### **МАЯК №8 Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: передача пакету акцій Міненерго та оновлення статуту (кінець липня 2023)**

Першу частину маяка виконали 22 вересня, коли КМУ [передав](#) в управління Міненерго корпоративні права ТОВ "Оператор ГТС України". Другу частину виконали лише наприкінці жовтня, коли Міненерго затвердило погоджений із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства оновлений статут ОГТСУ. Документ [з'явився](#) на сайті компанії 31 жовтня.

### **МАЯК №9 Відновлення декларування посадовими особами (кінець липня 2023)**

У вересні 2023 року парламент ухвалив [законопроєкт](#), який передбачав, що реєстр декларацій буде закритим ще впродовж року. Декларанти могли добровільно відкрити свої дані для публічного доступу. Суспільство і міжнародні партнери негативно сприйняли таку новину. В результаті Президент України наклав вето на закон та подав свої пропозиції, які відкривали реєстр декларацій одразу.

20 вересня 2023 року парламент повторно розглянув вищезазначений законопроєкт і ухвалив його з пропозиціями Президента. [Закон №3384-IX](#) набув чинності 12 жовтня 2023 року. 10 грудня 2023 року НАЗК [повідомило](#) про відкриття публічного доступу до Реєстру декларацій.



## Стан виконання маяків № 10 - 13

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №10** Відновлення середньострокового бюджетного планування, розробка боргової стратегії та обмеження ризиків за державними гарантіями (кінець вересня 2023)

В липні Парламент ухвалив необхідні [зміни до Бюджетного Кодексу \(БКУ\)](#), щоб підвищити прогнозованість та передбачуваність фіскальної політики в середньостроковій перспективі.

### **МАЯК №11** Подання середньострокового прогнозу бюджету та звіту про фіскальні ризики в документах до проєкту Держбюджету на 2024 рік (кінець вересня 2023)

15 вересня 2023 року уряд подав до Парламенту [законопроєкт](#) про Державний бюджет на 2024 рік з великим переліком пояснювальних документів. Пакет, зокрема, містив такі документи: заплановані KPI бюджетних програм у 2022-2026 роках; прогнози бюджетних та макроекономічних показників на 2025-2026 роки, пріоритетні цілі фіскальної політики; граничні видатки на період 2022-2026 років.

### **МАЯК №12** Посилення фінансового моніторингу політично значущих осіб (РЕР) (кінець вересня 2023)

17 жовтня 2023 року ВРУ ухвалила [законопроєкт](#), який фактично відновлює пожиттєвий статус політично значущої особи (РЕР). Водночас він посилює відповідальність банків за необґрунтовану відмову користувачам фінансових послуг. [Закон №3419-IX](#) набув чинності 29 жовтня 2023 року.

### **МАЯК №13** Посилення банківського нагляду (кінець вересня 2023)

Виконання маяка дозволить привести банківський нагляд в Україні у відповідність з директивами Європейського Союзу.

**Пункт I:** 21 квітня 2023 року Національний Банк України [відокремив](#) Відділ моніторингу пов'язаних з банками осіб та Департамент інтегрованого нагляду за банками.

**Пункт II:** НБУ запровадив наглядові панелі без публічної комунікації про це. Наглядові панелі мають консультувати Комітет з питань нагляду та додатково незалежно аналізувати його рішення, сприяти горизонтальним комунікаціям між стейкхолдерами, та висвітлювати особливо важливі питання.

**Пункт III:** 29 липня 2023 року НБУ [поновив](#) планові виїзні перевірки діяльності банків та небанківських установ у дистанційному форматі, щоб не наражати своїх працівників на небезпеку.



## Стан виконання маяків № 14 - 17

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №14** Податкова та митниця мають підготувати план реформ (кінець жовтня 2023)

ДПС та ДМС мали до кінця жовтня підготувати плани дій, які в подальшому інтегрують у загальну Національну стратегію доходів. 23-27 жовтня представники ДПС та ДМС зустрічалися з представниками МВФ для обговорення прогресу. З другого перегляду програми МВФ стало відомо, що цей маяк виконали вчасно та в повному обсязі.

### **МАЯК №15** Оновлення та публікація Середньострокової стратегії управління державним боргом (кінець жовтня 2023)

27 жовтня Мінфін ухвалив окрему [Стратегію](#), в якій чітко заплановано провести операцію з управління державним боргом та наміри ухвалити оновлену Стратегію після цього. В документі зазначено, що Мінфін планує ці кроки з метою: "(i) поступового відновлення боргової стійкості України, (ii) збереження ліквідності та скорочення дефіциту державного бюджету під час програмного періоду МВФ, а також (iii) створення необхідних умов для участі комерційного сектору у післявоєнній відбудові України задля якнайшвидшого відновлення доступу України до ринку."

### **МАЯК №16** Спрощення системи декларування держслужбовців (кінець жовтня 2023)

Ухвалений у вересні 2023 року [законопроект](#) про відновлення декларування передбачає, що НАЗК забезпечить доступ та автоматичне перенесення даних з інших реєстрів та баз даних до форми декларації. Водночас функція автоматичного заповнення наявних даних не звільняє декларанта від обов'язку зазначити в декларації всю відому йому інформацію, навіть якщо вона відсутня в інших базах даних.

### **МАЯК №17** Реформа корпоративного управління Оператора ГТС: призначення Наглядової ради (кінець жовтня 2023)

31 жовтня Уряд [затвердив](#) склад Наглядової ради компанії: трьох незалежних членів та одного представника держави, вчасно виконавши даний маяк. Разом з тим, залишається питання про призначення ще одного представника держави для формування повного складу із 5 членів.

Відповідно до [Статуту](#), наглядова рада ОГТСУ має складатися з п'яти членів, троє з яких мають бути незалежними. Станом на кінець квітня 2024 року, 5 члена так і не було призначено і жодні заяви Уряду відсутні з цього приводу.



## Стан виконання маяків № 18 - 21

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### МАЯК №18 Краще управління публічними інвестиціями

(кінець грудня 2023)

Відповідно для зміни підходів до УПІ в грудні КМУ ухвалив протокольним рішенням проєкт [Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями](#), яка покликана забезпечити “формування контексту, бачення основних принципів та напрямів побудови цілісної, стійкої та ефективною системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проєктів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізацію в межах запланованих строків та фінансування”.

### МАЯК №19 Затвердження Національної стратегії доходів до кінця 2023 року (кінець грудня 2023)

Національна стратегія доходів покликана створити умови для збільшення внутрішніх доходів бюджету. Для цього Україна має посилити свої спроможності збирати податкові та митні доходи. 27 грудня 2023 [уряд затвердив](#) Національну стратегію доходів, вчасно виконавши умови для зарахування маяка програми МВФ.

### МАЯК №20 Підвищення інституційної незалежності САП

(кінець грудня 2023)

08 грудня 2023 року ВРУ прийняла відповідний законопроект. [Закон № 3509-IX](#) набув чинності 1 січня 2024 р. Він спрямований на: вдосконалення процедури конкурсного відбору керівників та прокурорів САП; зміцнення спроможності САП регулювати власну організаційну структуру та діяльність; уточнення повноважень керівника САП; створення Спеціалізованої дисциплінарної комісії прокурорів САП; проведення регулярного аудиту діяльності САП за участі зовнішніх експертів з міжнародним досвідом.

### МАЯК №21 Зміни до бюджету для створення нових джерел надходжень (кінець лютого 2024)

На підставі висновків робочої групи з доходів, яку утворили у грудні 2023 року, уряд мав підготувати короткострокові заходи для збільшення надходжень обсягом щонайменше 0,5 відсотків ВВП, для внесення відповідних змін до бюджету на 2024 рік у разі потреби. Запропоновані Міністерством фінансів заходи з мобілізації додаткових надходжень передбачають збільшення доходів бюджету на 44,2 млрд гривень. Серед заходів — збільшення надходжень від військових та акцизних зборів, запровадження щомісячної сплати авансових внесків із податку на прибуток підприємствами, що здійснюють діяльність із роздрібною торгівлю пальним.



## Стан виконання маяків № 22 - 25

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №22** Концептуальна записка щодо програми 5-7-9 для більшої підтримки МСП (початково кінець вересня 2023, перенесено на кінець березня 2024)

В грудні 2023 року [уряд ухвалив зміни](#) до постанови про надання підтримки в межах цієї програми, звузивши надання компенсацій за інвестиційними проектами та оборотними коштами для неперіоритетних секторів лише до малих та середніх підприємств (для оборотних коштів в пріоритетних секторах великі компанії надалі можуть бути отримувачами підтримки). У березні 2024 року уряд подав МВФ концепцію щодо програми 5-7-9, але її не було оприлюднено та офіційно затверджено.

### **МАЯК № 23** Оптимізувати та підвищити ефективність роботи ВАКС (кінець квітня 2024 (перенесено з кінця березня 2024))

24 квітня 2024 року ВРУ ухвалила в цілому [законопроєкт № 11130](#), який передбачає, що розгляд справ в суді першої інстанції здійснюється одноособово. При цьому визначено можливість розгляду справ колегіально судом у складі трьох суддів лише за клопотанням обвинуваченого щодо окремих категорій злочинів.

### **МАЯК № 24** Презавантаження БЕБ (кінець червня 2024)

20 червня 2024 Верховна рада ухвалила законопроєкт №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент.

Далі необхідно обрати професійного, незалежного керівника БЕБ і розпочати процес реформування інституції. Закон передбачає зміну керівництва та переатестацію всіх працівників бюро. Обирати голову буде комісія з шести членів, три з яких призначена міжнародниками та три — Кабміном.

### **МАЯК №25** План дій та графік виконання Дорожньої карти реформування УПІ (кінець грудня 2024)

Цей маяк є фактично продовженням кроків з підвищення ефективності управління публічними інвестиціями, дорожню карту з реформування яких ухвалено на виконання структурного маяка 18. Передбачено, що відповідні документи мають визначити зв'язок між управлінням УПІ та середньостроковим бюджетним плануванням.

Для виконання цього маяка уряд ухвалив [план дій та графік виконання дорожньої карти](#) з розробки процедур управління публічними інвестиціями, а також [критерії пріоритезації публічних інвестиційних проєктів](#) на 2025 рік.



## Стан виконання маяків № 26 - 29

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

RRR4U

### **МАЯК №26** Підготовка методології оцінки податкових пільг (кінець вересня 2024, перенесено з кінця липня)

Перегляд податкових пільг має стати кроком до розширення бази внутрішніх доходів без підвищення ставок податків.

Міністерство фінансів України затвердило необхідну методологію своїм наказом №474 від 27.09.2024 “Про затвердження Методології проведення оцінювання інструментів податкової політики, які призводять до податкових видатків”.

### **МАЯК №27** Оцінка фіскальних та квазіфіскальних втрат від ДП (кінець вересня 2024)

До проєкту Держбюджету на 2025 рік Мінфін подав додатки, в яких представив квазіфіскальні втрати від ДП, а також звіт про фіскальні ризики, в яких надано оцінку квазіфіскальних втрат, а також результати стрестестування ДП.

### **МАЯК №28** Ухвалення змін до Митного кодексу України у відповідності до кращих світових практик (кінець жовтня 2024)

Як зазначено в Меморандумі, зміни до МКУ мають бути узгоджені з нормами ЄС. ДМС має далі підпорядковуватись Мінфіну. Оскільки часто бізнес скаржить на корупцію в ДМС, то одним з напрямів змін має бути посилення доброчесності персоналу та запровадження процесу відбору керівництва на основі прозорого конкурсу за участі міжнародних експертів. Також зазначено, що інші реформи у 2024 році включають (i) модернізацію рамок умов для притягнення до адміністративної відповідальності за порушення митних правил та (ii) розробку критеріїв для оцінки впливу Антикорупційної програми ДМС.

Парламент ухвалив два законопроекти, які разом відповідають вищезазначеним положенням: [№10411](#) та [№6490-д](#).

### **МАЯК №29** Середньострокове бюджетне планування: аналіз та оновлення (кінець жовтня 2024)

За інформацією з Мінфіну за допомогою технічної допомоги від МВФ було підготовлено звіт, в якому представлено діагностичний огляд довоєнних політик та практик щодо середньострокового бюджетного планування порівняно з найкращими практиками. Станом на 30 жовтня текст звіту не було оприлюднено, але записуємо цей маяк у “виконані”.



**МАЯК № 30** Оцінка НБУ ризиків для фінансової стабільності за несприятливих сценаріїв розвитку подій та підготовка планів дій на випадок непередбачуваних ситуацій

(кінець жовтня 2024 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано

---

За даними посадовців НБУ маяк виконано, оцінка проведена і плани підготовлені. Хоча публічні комунікації про це відсутні, МВФ оцінив цей індикатор як виконаний.



## МАЯК №31 Аудит фінансового стану ТКЕ до та після лютого 2022 року (кінець жовтня 2024 року)\*

**Сфера: енергетика**

**Статус: виконано**

Виконання маяка дозволить з'ясувати обсяг заборгованості та фінансовий стан компаній централізованого теплопостачання, в тому числі причини накопичення заборгованості до та від початку війни, напередодні опалювального сезону 2024/25 років. Так, за [даними](#) НАК “Нафтогаз України” станом на 31 березня 2024 року сумарна прострочена заборгованість підприємств ТКЕ та ТЕЦ перед компанією складає 63,4 млрд грн. На початок опалювального сезону 2023 року заборгованість держави з різниці в тарифах [складала](#) близько 36 млрд грн, а за попередніми [розрахунками](#) у 2024 році - перевищить 54 млрд грн. Згідно з даними Мінрегіону, на 16 вересня [сукупний борг підприємств ТКЕ за спожитий газ](#) склав 101,22 млрд грн.

У [Листі про наміри](#) від 1 грудня 2023 року зазначено, що ТКЕ накопичили значну заборгованість перед “Нафтогазом” через різницю в тарифах і наслідки війни. Питання вирішуватиметься, коли зменшиться військовий тиск на бюджет, через нову тарифну методологію. Президент, прем'єрміністр, міністр фінансів та голова НБУ додали, що обсяг заборгованості буде визначено аудиторською фірмою, яка розрізнить борги, що виникли до та після лютого 2022 року.

Наприкінці грудня 2023 року у Верховній Раді було зареєстровано [законопроект №10383](#) щодо компенсації різниці в тарифах”, який зокрема розроблявся з метою вирішення проблеми заборгованості ТКЕ, але станом на жовтень 2024 року він досі на розгляді. Мінфін не підтримує проєкт закону. У травні 2024 року зареєстровано новий [законопроект №11273](#) для врегулювання кредиторської заборгованості підприємств ТКЕ. Станом на кінець жовтня 2024 року законопроект перебуває на розгляді.

Питання аудиту ТКЕ порушувалося ще у 2019 році, коли уряд [доручив](#) Мінрегіону та Держаудитслужбі перевірити об'єктивність вартості тепла і води. У 2022 році Кабмін знову [ініціював](#) аудит, щоб оцінити, чи є фіксовані ціни “Нафтогазу” формою субсидювання. З лютого по вересень 2023 року Держаудитслужба перевірила ТКЕ у різних регіонах та виявила завищення компенсацій на понад 4 млрд грн.

Станом на початок вересня відповідно до “Матриці реформ” Кабміну, індикатор вважається виконаним, втім інформація чи звіти про виконання аудиту відсутні у публічному доступі. Крім того, 20 грудня 2024 року МВФ затвердив 6-ий перегляд програми “Механізм розширеного фінансування” (Extended Fund Facility, EFF), де у звіті зазначено, що Україна успішно завершила аудит фінансового стану ТКЕ.

**МАЯК №32 Посилення функціональної незалежності НКРЕКП**

(кінець грудня 2024 року)

RRR4U

**Сфера: енергетика****Статус: виконано**

Пропонований структурний маяк сприятиме посиленню функціональної незалежності НКРЕКП. Ідентичний індикатор обов'язковий до виконання і в рамках Плану України (Ukraine Facility), що підкреслює його значущість.

З метою приведення Закону України «Про НКРЕКП» у відповідність із європейським законодавством для забезпечення функціональної незалежності Регулятора, до кінця грудня 2024 року необхідно ухвалити зміни до Закону №3354-IX «Про правотворчу діяльність» щодо звільнення регуляторних рішень НКРЕКП від процедури державної реєстрації. Також оновлений Меморандум про економічну та фінансову політику згадує про необхідність імплементувати статтю 5 Закону «Про НКРЕКП», яка забороняє державним органам втручатися в діяльність Регулятора.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства.

Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

Таким чином, фактично маяк є виконаним, втім без застосування на практиці до закінчення воєнного стану.



## МАЯК №33 Вдосконалення управління держпідприємствами (кінець жовтня 2024 року (перенесено з кінця серпня))

**Сфера:** корпоративне управління ДП

**Статус:** виконано

Роками державні підприємства (ДП) були подекуди джерелом неефективності та фіскальних ризиків. Для підвищення ефективності було запроваджено, але досі не завершено реформу корпоративно управління ДП.

В Меморандумі українська сторона зазначила про наміри підвищити ефективність управління ДП через подальше реформування корпоративного управління ДП у тісній співпраці з міжнародними партнерами, зокрема:

- прийняти закон про корпоративне управління ДП ([ухвалено](#) в лютому 2024 року);
- імплементація відповідних підзаконних актів;
- оцінка фінансового стану та фіскальних ризиків державних підприємств у політиці державної власності до кінця березня 2024 року (як проміжний крок виконання структурного маяка №28)
- Як **структурний маяк** передбачено розробку комплексної політики державної власності та дивідендів, а також стратегії приватизації. Найвірогідніше, що стратегія приватизації буде враховувати минулі підходи до тріажа.

Це важливий маяк, оскільки сьогодні політика власності фактично відсутня, що не дозволяє ДП ефективно працювати. Частка дивідендів, яку мають спрямувати в бюджет, визначається щороку радше виходячи з потреб бюджету, а не необхідності ДП працювати ефективно.

Однак, тоді як завданням стоїть поліпшити управління ДП, насправді влада не завжди дотримується кращих стандартів: з порушеннями було звільнено голову правління Укренерго, а двоє незалежних членів наглядової ради подали у відставку. Тепер міжнародні партнери очікують призначення нових членів наглядової ради не пізніше грудня 2024 року.

На початку жовтня 2024 року [Мінекономіки презентувало проєкт Політики державної власності](#), який розробляли разом з міжнародними партнерами. Він передбачає визначення цілей, планів звітності, політики дивідендів, тощо.



**МАЯК №34** Зміни до БКУ про інтеграцію УПІ в бюджетний процес, обов'язкову пріоритизацію та забезпечення ІТ рішення  
(кінець січня 2025 року)

**Сфера:** фіскальний сектор

**Статус:** в процесі

Цей маяк містить кроки з подальшого впровадження ефективної системи управління публічними інвестиціями (УПІ), початкові кроки з яких було впроваджено відповідно до маяків 18 та 25.

Відповідно до тексту Листа намірів, передбачено внесення змін до Бюджетного кодексу, відповідно до яких відбудеться:

- (i) інтеграція УПІ в бюджетний процес, забезпечивши включення до бюджету лише тих проєктів, які пройшли оцінку та були відібрані в установленому порядку;
  - (ii) визначення функцій учасників процесу УПІ;
  - (iii) запровадження середньострокового планування державних інвестицій, включаючи визначення пріоритетності поточних проєктів;
  - (iv) встановлення обов'язкового використання об'єднаної ІТ-платформи (DREAM, ІТ-системи Мінфіну та Мінекономіки).
- Всі публічні інвестиційні проєкти відповідно мають бути відібрані відповідно до вже ухвалених критеріїв пріоритизації, а Мінфін звітуватиме за їх фінансування.

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроєкт №12245](#)). Станом на 27 лютого зміни до БКУ не підписані. Однак, оскільки в Меморандумі структурним маяком визначено ухвалення змін до БКУ, то ми враховуємо цей маяк як виконаний.



**МАЯК №35** Призначити нового голову БЕБ  
(кінець лютого 2025 року)

**Сфера:** фіскальний сектор

**Статус:** не виконано (станом на кінець лютого 2025 року)

Цей маяк — продовження попереднього маяка про перезавантаження Бюро економічної безпеки. Якщо попередній маяк вимагав лише вступу відповідного закону в силу, то новий маяк має на меті імплементацію реформи БЕБ. БЕБ має зосередитися на великих економічних та фінансових злочинах, а його аналітична спроможність має бути посилена. Закон також має закріпити надійні механізми забезпечення прозорості, підзвітності та доброчесності.

Новий голова БЕБ затвердить порядок проведення атестації співробітників Бюро та сформує атестаційну комісію протягом трьох місяців з дня свого призначення. Заходи у сфері протидії відмивання коштів та фінансування тероризму та співпраця з Держфінмоніторингом також мають бути використані для подальшого сприяння виявленню податкових злочинів та контрабанди. Це вимагає посилення аналітичних можливостей органів влади та обміну інформацією.

Нового голову БЕБ потрібно обрати до кінця лютого 2025 року. Україна вже не встигає виконати цей маяк вчасно, оскільки конкурсний процес знаходиться тільки на початкових етапах.



**МАЯК №36** Ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ  
(кінець лютого 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі



Цей маяк містить кроки з подальшого впровадження ефективної системи управління публічними інвестиціями (УПІ), початкові кроки з яких було впроваджено відповідно до маяків 18, 25 та 30.

Відповідно до тексту Листа намірів зміни до БКУ, які потрібно внести відповідно до маяка 34, мають лягти в основу рішення КМУ про ухвалення методологічної бази, що лежить в основі процесу УПІ. Зокрема йдеться про ухвалення критеріїв та процедур для: i) підготовки проєктів, (ii) формування єдиного портфеля проєктів, (iii) оцінки проєктів, (iv) відбору проєктів, (v) визначення джерел та механізмів фінансування, (vi) реалізації, моніторингу та оцінки проєктів

При цьому, серед принципів визначення процедур є те, що джерело фінансування буде розглядатися тільки після прийняття рішення про потребу реалізувати проєкт, а розгляд проєктів відбуватиметься комплексно Мінфіном, Мінеком та Мінінфраструктурою. Важливо зазначити, що на 2025 рік КМУ вже ухвалив критерії пріоритезації, але їх буде змінено в майбутньому.

16 січня відповідні зміни до БКУ було ухвалено парламентом ([законопроєкт №12245](#)) - Маяк 34, але станом на 26 лютого Президент не підписав внесені зміни.

*Тому очікуємо, що КМУ ухвалить Постанову про методологічну базу для УПІ в останній день лютого - 28 лютого, але Постанова набере чинності після того, як набудуть чинності зміни до БКУ.*



**МАЯК №37** Нові вимоги податкової звітності для операторів цифрових платформ  
(кінець квітня 2025 року)

**Сфера:** фіскальний сектор

**Статус:** в процесі

Влада підтвердила МВФ свою прихильність до впорядкування у середньостроковій перспективі спрощеної системи оподаткування, яка наразі надає широкі можливості для ухилення від сплати податків.

Ще у серпні 2024 року у Мінфіні обговорили з операторами цифрових платформ концепцію запровадження звітності про доходи своїх користувачів. Мінфін хоче встановити для операторів цифрових платформ, таких як онлайн-сервіси, що пропонують послуги таксі, оренди нерухомості, маркетплейси та застосунки для продажу товарів і надання послуг, обов'язок здійснювати збір певної інформації про користувачів таких цифрових ресурсів та щорічно подавати до Державної податкової служби України звіт про доходи, які вони отримують від здійснення визначених видів діяльності.

Такі заходи мають на меті покращення адміністрування податків та розширення податкової бази, збільшуючи тим самим обсяг зібраних податків.

Нові вимоги мають ухвалити до кінця квітня 2025 року. Розробка законопроекту триває. Попередньо мова йде про встановлення податку 5%, який автоматично утримуватимуть з доходів самозайнятих на цифрових платформах

**МАЯК №39** Подати вчасно Бюджетну декларацію на 2026-2028 рр.

(кінець червня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

Відновлення середньострокового бюджетного планування є серед важливих фокусів Програми МВФ. Саме тому досить багато маяків присвячені його відновленню та ефективному впровадженню.

Зокрема про середньострокове бюджетне планування йдеться в маяках 10, 11, 25, 29.

Це пояснено тим, що відновлення середньострокового бюджетного планування збільшує передбачуваність, прозорість та ефективність фінансової політики.

Мінфін вже надіслав інструктивний лист всім розпорядникам бюджетних коштів. Міністерство економіки працює над припущеннями для макроекономічного прогнозу на 2026-2028 роки.



**МАЯК № 40** Системні держбанки підпадають у сферу роботи Мінфіну.  
Несистемні банки у держвласності не рекапіталізуються за рахунок держави.  
(постійно)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано вчасно, але можливо будуть потрібні додаткові дії

Три банки у власності держави зареєстровані на КМУ (Ощадбанк, Укрексімбанк, Приватбанк). Укргазбанк та Сенс банк - акції держави в особі Мінфіну. На практиці функції акціонера держбанків виконує переважно Мінфін, хоча ключові рішення приймає Уряд з подання Мінфіну.

За час війни націоналізовано Сенс банк (колишній Альфа), PINbank (Перший інвестиційний банк). Сенс банк було продано державі за 1 грн ФГВФО в рамках процедури виведення з ринку через санкції проти його власників. 17 січня 2024 року 89% акцій PINBank було зареєстровано на державу в особі ФДМ на підставі рішення ВАКС про застосування санкцій проти колишнього власника, що набуло чинності у березні 2023 року. 4 вересня 2024 року 100% акцій Мотор Банку було зареєстровано на державу у особі Фонду Держмайна. Це відбулось також за рішенням ВАКС про застосування санкцій, яке набуло чинності у червні. У вересні ФДМ перерахував 6,5 млн дол. або більше третини активів банку на 1 вересня в Фонд ліквідації агресії з рахунків підсанкційних осіб у Мотор Банку.

Наразі маяк виконано: всі державні банки окрім PINbank та Мотор Банку є системними і Мінфін відповідає за їх управління або безпосередньо або через рішення Уряду розроблені Мінфіном. ПінБанк та Мотор Банк станом на 1 січня 2025 року мали капітал дещо нижчий за 200 млн грн і таким чином порушували пруденційний норматив Н1 і також були збитковими за результатами 11 місяців 2024 року, Якщо банки не повернуться до прибутковості, для виконання маяку НБУ буде потрібно буде передати їх ФГВФО для врегулювання. 4 лютого державні акції ПінБанку було передано до управління Мінрозвитку для можливої передачі Укрпошти для формування банку фінансової інклюзії Це може зняти питання прибутковості банку.

**МАЯК №38** Призначити постійного керівника ДМС

(кінець червня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

---

Відповідно до структурного маяку 28 було ухвалено зміни до Митного кодексу, які серед іншого передбачали потребу провести конкурс за участі незалежних експертів для відбору постійного керівника ДМС. Відповідні зміни було підписано Президентом 17 жовтня 2024 року.



**МАЯК №41** Підготовка засад оздоровлення банків  
(кінець грудня 2024 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

ФГВФО, Міністерство фінансів та НБУ мали підготувати засади оздоровлення банківської системи. Засади оздоровлення банків мали включати: (i) механізми підтримки ФГВФО; (ii) заходи з посилення операційної готовності банківської системи до непередбачуваних ситуацій; (iii) вдосконалення процедур виведення банків з ринку та заходів раннього втручання; та (iv) узгодження критеріїв відповідності контрагентів за операціями грошово-кредитної політики НБУ та за операціями кредитора останньої інстанції з найкращими міжнародними практиками.

Як проміжні кроки, ФГВФО та НБУ мали підготувати у консультаціях із зацікавленими сторонами з МФО (i) діагностичну записку до кінця лютого 2024 року з метою оцінки поточної інфраструктури виведення неплатоспроможних банків з ринку, включно з аналізом поточних проблем; та (ii) на основі діагностики ухвалити до кінця квітня 2024 року дорожню карту, яка визначатиме порядок денний реформ для подальшого зміцнення спроможності органів влади до врегулювання та управління кризами у фінансовому секторі, зокрема щоб усунути ключові недоліки до кінця грудня 2024 року.

За нашою інформацією, НБУ подало МВФ проєкт змін, які необхідно ухвалити для затвердження нової методології, і це зарахували як виконання структурного маяка.



**МАЯК №42** **Нова методологія оцінки ризиків при здійсненні нагляду**  
(кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця червня))

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** виконано

---

НБУ мав запровадити методології оцінки ризиків при здійсненні нагляду з метою прийняття поінформованих рішень про пріоритети наглядової діяльності. Методологія буде застосована до всіх банків, а план наглядових дій мали підготувати до кінця грудня 2024 року. Покращуючи результати нагляду, Національний банк також планує підвищити ефективність нагляду через покращення розподілу ресурсів та процесів шляхом коригування організаційної структури банківського нагляду. Це доповнюватиметься посиленням професійного потенціалу банківського нагляду шляхом розробки необхідних професійних профілів та запровадження багаторічної програми навчання для нових працівників.

В урядовій Матриці Реформ НБУ звітує про виконання цього структурного маяка. За нашою інформацією, нову методологію затвердили вчасно, без публічного звітування про це.



**МАЯК №43** Завершити формування наглядової ради  
“Укренерго”, де більшість із 7 членів складатимуть незалежні  
(кінець грудня 2024 року)

RRR4U

**Сфера:** енергетика

**Статус:** виконано

Маяк спрямований на впровадження реформи корпоративного управління державними підприємствами. Резонансне звільнення у вересні 2024 р. голови правління “Укренерго” О.Кудрицького, яке той [пояснив](#) бажанням “перевести під ручний контроль інвестиції у відбудову”, та подальша відставка двох незалежних членів наглядової ради, що вказали на [політично мотивоване](#) рішення, викликали серйозні занепокоєння щодо управління, в тому числі з боку міжнародних партнерів та учасників ринку. Критична роль “Укренерго” у забезпеченні стабільності енергосистеми, в тому числі під час проходження опалювального сезону, лише посилює цю проблему.

Наказом від 09.09.2024 р. № 337 Міненерго [оголосило](#) конкурсний відбір кандидатів на зайняття посад трьох незалежних членів наглядової ради “Укренерго”. Одночасно Міненерго здійснювало визначення та обрання кандидатур представників держави. Відбір усіх 7 членів - 4 незалежних та 3 представників держави - планували завершити до 9 грудня 2024 року.

26 листопада [розпорядженням](#) Кабмін погодив 4 кандидатури переможців відбору на посади членів наглядової ради “Укренерго” - Грейхена Патріка Роланда, Де Францискі Луїджі, Кофода Єппе Себастьяна, Монтелла Яна Генріка як незалежних членів.

11 грудня Кабінет Міністрів [погодив](#) новий склад Наглядової ради “Укренерго” у складі із 7 осіб, де серед представників держави затверджено Юрія Бойка, Анатолія Гулея та Олексія Нікітіна. На початку лютого 2025 року Наглядова рада Укренерго [оголосила](#) конкурс на голову правління компанії, який триватиме до 14 березня.

Таким чином, маяк вважається виконаним вчасно та у повному обсязі.



**МАЯК №44** Скасувати «правки Лозового » та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу **(Слайд №1)**  
(кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця жовтня 2024 року))

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** не виконано (станом на кінець лютого 2025 року)

Структурний маяк передбачає, зміни до КПК, зокрема щодо:

- надання можливості Генеральному прокурору делегувати САП управління запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу у зв'язку з розслідуванням корупційних злочинів;
- скасування обов'язкового закриття досудових розслідувань у зв'язку зі спливанням строків досудового розслідування після повідомлення про підозру (так звані «правки Лозового»\*);
- надання слідчому судді повноваження після закінчення граничного строку та за клопотанням обвинуваченого або потерпілих осіб своєчасно спонукати прокурорів прийняти рішення щодо досудового розслідування (чи то закриття провадження, чи то завершення досудового розслідування), або відмовити у задоволенні клопотання.

Питання скасування «правок Лозового» вже давно стоїть на українському порядку денному. Посли країн «Великої сімки» (G7) ще у [листі](#) від листопада 2023 року до спікера ВРУ зазначили про необхідність скасувати у КПК обмеження щодо строків досудового розслідування до повідомлення про підозру, «щоб запобігти передчасному закриттю справ».

В грудні 2023 року ВРУ лише частково скасувала «правки Лозового». Тож не дивно, що [Меморандум з МВФ від 17.06.2024](#) було доповнено маяком щодо скасування «правок Лозового»

*\*під «Правками Лозового» розуміють низку змін до Господарського процесуального, Цивільного процесуального, Кримінального процесуального кодексів, а також до Кодексу адміністративного судочинства України та інших нормативно-правових актів, запропоновані народним депутатом Андрієм Лозовим.*



**МАЯК №44** Скасувати «правки Лозового » та дозволити САП керувати запитами про екстрадицію та взаємну правову допомогу **(Слайд №2)**  
(кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця жовтня 2024 року))

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** не виконано (станом на кінець лютого 2025 року)

В кінці жовтня 2024 року парламент з метою виконання маяка прийняв за основу [законопроект № 11265](#). Водночас за [оцінками](#) Центру протидії корупції запропоновані у законопроекті норми повною мірою не скасовують «правок Лозового» і не покривають повністю вимоги МВФ. Згодом законопроект було відхилено та знято з розгляду.

В кінці грудня 2025 року Уряд зареєстрував у ВРУ новий законопроект [№12367](#) спрямований на скасування «правок Лозового». Крім того, було зареєстровано ще 3 альтернативні законопроекти ([№12367-1](#), [№12367-2](#), [№12367-3](#)). Водночас 16 січня парламент не підтримав включення в порядок денний жодного з вищезазначених законопроектів.

Варто відзначити різну позицію, яку зайняли зацікавлені сторони щодо вищезазначених законопроектів. Бізнес-об'єднання (СУП, Маніфест 42 та ін.) та Торгово-промислова палата України [закликали](#) ВРУ не підтримувати всі вищезазначені законопроекти та запропонували ініціювати широке обговорення з представниками бізнесу, експертами та громадськістю для розробки збалансованих змін, які сприятимуть покращенню доступу до правосуддя без створення додаткових ризиків для бізнесу. Натомість НАБУ та САП [підтримали](#) лише альтернативний законопроект [№12367-3](#), який на їхню думку спрямований на підвищення ефективності досудового розслідування та забезпечення невідворотності покарання за корупційні правопорушення і закликали народних депутатів підтримати його у першому читанні та в цілому. Представники Центру протидії корупції також [заявили](#) про те, що лише законопроект [№12367-3](#) повністю скасовує «правки Лозового» повертає механізм продовження строку слідства прокурором.

Станом на кінець лютого 2025 року жодний із вищезазначених законопроектів не був ухвалений. Отже, влада не справилася з виконанням цього маяка.



**МАЯК №45** **Завершити зовнішній аудит НАБУ та опублікувати його звіт**  
(кінець лютого 2025 року (не виконано в кінці вересня 2024 року))

**Сфера: управління/протидія корупції**

**Статус: в процесі**



Питання проведення зовнішнього аудиту НАБУ вже досить давно на українському порядку денному. На необхідності його проведення неодноразово вказував і Міжнародний валютний фонд, і Європейська комісія. У [Меморандумі про економічну та фінансову політику від 5 грудня 2018 року](#) українська сторона пообіцяла до кінця липня 2019 року завершити зовнішній аудит НАБУ. Однак маяк так і не був реалізований.

У межах поточної програми Україна також має проблеми з аудитом НАБУ. Адже він мав бути завершений до кінця вересня 2024 року. Натомість на початку вересня Кабмін лише [затвердив](#) склад Комісії з проведення аудиту діяльності НАБУ (що було визначено як попередній захід у [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#)). Комісію сформовано на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій, які відповідно до міжнародних або міждержавних угод за останні три роки до проведення оцінювання надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сфері запобігання та протидії корупції.

За оновленим [Меморандумом від 04 жовтня 2024 року](#) Україна має провести зовнішній аудит НАБУ та оприлюднити його звіт до кінця лютого 2025 року. Голова Комісії з проведення зовнішнього аудиту НАБУ Роберт Вестбрукс [повідомив](#), що оцінка діяльності НАБУ буде завершена вчасно. Комісія [оцінюватиме](#) ефективність діяльності НАБУ за період з 6 березня 2023 року (дати призначення чинного директора НАБУ) до 18 листопада 2024 року (дати затвердження Комісією методики проведення аудиту).

Відзначимо, що станом на кінець лютого від Комісії з проведення зовнішнього аудиту НАБУ немає інформації щодо того на якому етапі перебуває аудит. Припускаємо, що маяк буде виконаний, але не вчасно.



**МАЯК №46** Створити новий адміністративний суд замість ліквідованого ОАСК (кінець грудня 2024 року (перенесено з кінця липня 2024 року))

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** виконано із затримкою

У грудні 2022 року парламент ліквідував ОАСК, який розглядав спори за участю центральних органів виконавчої влади. Справи ОАСК мали перейти до Київського окружного адміністративного суду, доки не буде створено новий суд.

Європейська комісія у своєму [Звіті](#) опублікованому у листопаді 2023 року зазначила, що після ліквідації ОАСК доступ до правосуддя у справах за участю центральних органів влади погіршується, оскільки новий суд ще не створено, а суд, на який покладено тимчасові повноваження, перепопнений. Тож українська сторона у Меморандумі з МВФ пообіцяла ухвалити закон про створення нового суду, який розглядатиме адміністративні справи проти національних державних органів (наприклад, НБУ, НАБУ, НАЗК) суддями, які пройшли належну перевірку на професійну компетентність та доброчесність.

Ще на початку грудня 2024 року ВРУ провалила голосування за законопроект [№12206](#) про створення Вищого суду з публічно-правових спорів та двох альтернативних законопроектів ([№12206-1](#), [12206-2](#)). Після цього, Уряд зареєстрував у ВРУ новий законопроект [№12368](#) щодо утворення та функціонування спеціалізованого адміністративного суду. Водночас його також було відхилено та знято з розгляду.

26 лютого 2025 року Парламент, фактично з простроченням у майже 2 місяці виконав структурний маяк та прийняв в цілому законопроект № [12368-1](#) щодо утворення та функціонування Київського міського окружного адміністративного суду та Київського міського апеляційного адміністративного суду. Відзначимо, що згідно з [ВИСНОВКОМ](#) профільного комітету підготовленого до другого читання, законопроект передбачає утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду як суду першої інстанції для розгляду адміністративних справ за участю державних органів, як-от НАЗК, НБУ, БЕБ та Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду, який виконуватиме роль суду апеляційної інстанції для вказаних спорів.



**МАЯК №47** Ухвалення зміни до закону для реформування  
Рахункової палати України (кінець грудня 2024 року)

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** виконано

Сьогодні нагально важливо забезпечити незалежність, посилити повноваження та збільшити ефективність Рахункової палати України для виконання її конституційної функції нагляду за державними видатками відповідно до стандартів Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю, а також для проведення аудиту всіх державних коштів.

Відповідний [законопроект](#) вже було ухвалено в першому читанні 19 вересня, а також вже підготовлено текст до другого читання, а 30 жовтня його вже ухвалили.

Ухвалений законопроект відповідає вимогам, які викладені в Листі про наміри в програмі МВФ, зокрема він:

- (i) зміцнить незалежність Рахункової палати, у тому числі посилить процес відбору нових членів РПУ шляхом перетворення його на відкриту, прозору, надійну і конкурентну процедуру, з вирішальним і ключовим голосом незалежних експертів з міжнародним досвідом, а також удосконалення процедури звільнення з посади;
- (ii) встановить, що до складу РПУ входить щонайменше 11 членів;
- (iii) надасть РПУ можливість обирати сферу аудиту без будь-яких вказівок або втручання та мати повний і своєчасний доступ до всієї необхідної інформації та баз даних для виконання своїх аудиторських функцій;
- (iv) надасть повноваження РПУ здійснювати зовнішній аудит усіх державних коштів (включаючи кошти або бюджети органів місцевого самоврядування, державних підприємств та позабюджетних фондів); а також
- (v) встановить офіційні процедури в законодавстві для розгляду та моніторингу звітів зовнішнього аудиту та подальших заходів щодо виконання рекомендацій аудиту із забезпеченням відповідних для цього фінансових та технічних ресурсів; та
- (vi) створить механізм періодичного експертного перегляду незалежними експертами з міжнародним досвідом у сфері аудиту протягом десяти років з моменту набрання чинності законом.



**МАЯК №48** Підготовка стратегії для НКЦПФР  
(кінець січня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** не виконано

Відповідно до тексту Меморандуму з програми МВФ передбачено, що НКЦПФР розробить стратегію реорганізації та проведе оцінку роботи, узгоджену з міжнародними фінансовими організаціями. Цей крок важливий для підвищення ефективності НКЦПФР як регулятора.

Також передбачено, буде оновлено та впроваджено Кодекс етики працівників відповідно до міжнародних стандартів і заплановано незалежну перевірку відповідності кваліфікаційним вимогам Голови та членів Комісії, враховуючи дотримання Кодексу етики.

При цьому разом із НБУ до кінця грудня 2024 року НКЦПФР мало працювати над покращенням управління потоками капіталу, включаючи гармонізацію регуляторних норм і узгодження обмежень для операцій із цінними паперами з тими, які застосовуються до банківських операцій.

Це важливо, щоб забезпечити прозорість, довіру інвесторів, стабільність фінансової системи України та її інтеграцію у світові ринки.

Україна не змогла виконати цей маяк вчасно. Є ймовірність, що під час поточного перегляду програми МВФ термін виконання цього маяка перенесуть, або НКЦПФР виконає маяк із затримкою.



**МАЯК №49** Підготовка та подання до парламенту  
законопроєкту  
про ризик критичних третіх осіб фінансового сектору  
(кінець травня 2025 року)

**Сфера:** фінансовий сектор

**Статус:** в процесі

Маяк спрямований на поширення нагляду НБУ на компанії, які надають критичні для функціонування банку послуги. Тут йдеться про модель банку у смартфоні де робота банку( на зразок Монобанку) тісно пов'язана із небанкіськими компаніями, які зараз не підлягають регулюванню. Пропонується поширити на них вимоги НБУ щодо ділової репутації та професійної придатності.

Відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику НБУ наразі підготував аналітичний документ про ризики третіх осіб і надалі заплановано підготувати концепцію нагляду і потім законопроєкт визначений цим маяком. Наразі згадки про “критичних третіх осіб” поза меморандумом з МВФ практично відсутні



**МАЯК №50** Завершити й опублікувати зовнішнє оцінювання НКРЕКП із залученням Секретаріату Енергетичного Співтовариства

(кінець жовтня 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

---

Маяк спрямований на посилення незалежності та підзвітності НКРЕКП. Україна зобов'язалася розробити систему підзвітності НКРЕКП, яка передбачає регулярне зовнішнє оцінювання систем управління та незалежності Регулятора.

Таким чином, Уряд України, відповідно до цього структурного маяка, має розробити правову основу для забезпечення підзвітності НКРЕКП, яка дозволить проводити регулярні зовнішні оцінки незалежності та систем управління НКРЕКП Секретаріатом Енергетичного Співтовариства (за запитом) кожні 2–3 роки. Передбачається, що перша зовнішня оцінка буде завершена та опублікована до жовтня 2025 року.

Станом на кінець лютого 2025 року у публічному просторі відсутня інформація щодо розробки системи оцінки НКРЕКП чи старту цього процесу.



**ПОПЕРЕДНІЙ ЗАХІД** Призначити незалежних аудиторів для оцінки ефективності НАБУ в розслідуванні корупції, як це передбачено законом (першочергово)

**Сфера:** управління/протидія корупції

**Статус:** виконано

Аудит роботи державних органів, особливо антикорупційних, необхідний для забезпечення прозорості роботи органу, надання незалежної оцінки його діяльності та стимулюванні подальшого розвитку.

Наприкінці 2021 року Верховна Рада України [прийняла зміни](#) до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», для приведення у відповідність норм Закону до норм Конституції України, та яким було визначено періодичність та порядок проведення аудиту в інституції. Останній має відбуватися щорічно, Комісією з проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності Національного бюро у складі трьох осіб, які призначаються КМУ на підставі пропозицій міжнародних та іноземних організацій з релевантним досвідом.

В оновленому [Меморандумі від 04.10.2024 р.](#) Україна пообіцяла як попередній захід (Prior Action) виконати зобов'язання, що передуює проведенню зовнішнього аудиту — затвердження складу Комісії з проведення зовнішньої оцінки (аудиту) ефективності діяльності НАБУ з трьох незалежних аудиторів.

[Розпорядженням КМУ від 03.09.2024 № 832-р](#) було затверджено склад Комісії з проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності Національного антикорупційного бюро (3 незалежних аудиторів).

# Моніторинг виконання індикаторів Плану України



виконано  
вчасно



виконано із  
затримкою



в процесі



не  
виконано



## → План України: головне станом на лютий 2025 року

- Європейська Комісія погодила український звіт, що підтверджував виконання 13 індикаторів Q4 2024;
- У березні Україна отримає €3,5 млрд від ЄС за виконання індикаторів Q4 2024;
- До кінця березня Україна також має виконати 16 індикаторів Q1 2025;
- Є високий ризик того, що як мінімум два з цих індикаторів Україна не виконає вчасно чи з їх імплементацією виникнуть значні труднощі.

Два індикатори, які необхідно виконати до кінця I кв. 2025 р, є **проблемними**

|           |   |   |
|-----------|---|---|
| Проблемні | 1.1) Реформа оплати праці на держслужбі   | 2 |
|           | 4.3) Збільшення кадрового складу ВАКС   |   |
| У процесі |   | 9 |
|           |   |   |
| Виконано  |  | 5 |
|           |   |   |



# Карта виконання індикаторів Плану України

|   | I 2025         | II 2025             | III 2025        | IV 2025                                  |
|---|----------------|---------------------|-----------------|--|
| Реформа державного управління   | 1.1            |                     | 1.2             | 1.2                                      |
| Управління державними фінансами / активами  | 6.6            |                     | 2.8 6.7 6.9     | 2.6 2.9                                  |
| Боротьба з корупцією та відмиванням грошей / судова влада                           | 4.3 4.7        | 3.5 3.8             | 3.1 3.2         | 3.3 3.4 3.9 4.8                          |
| Бізнес-середовище / людський капітал  | 7.2 7.11       | 7.1 7.10 8.4        | 8.2 8.8         | 7.4 7.8                                  |
| Енергетика / зелений перехід та охорона довкілля / управління критичними копалинами | 13.5 15.2 15.5 | 10.4 13.3 13.4 15.6 | 10.14 13.2 15.4 | 10.5 10.7 10.11<br>10.12 10.13 13.6 15.3 |
| Агропродовольчий сектор / транспорт   | 12.3 12.7      |                     | 12.4            | 11.3                                     |
| Децентралізація та регіональна політика   | 9.1 9.4        | 9.2                 |                 |  |
| Цифрова трансформація   | 14.1 14.2 14.3 |                     |                 |  |
| Фінансові ринки   |                | 5.4                 |                 | 5.6                                      |

 Виконано

 Виконано не вчасно

 В процесі

 Не виконано



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### ІНДИКАТОР № 2.2 Схвалення плану цифровізації

#### Державної митної служби

Мінфін відповідно до положення в НСД ухвалив [Довгостроковий національний стратегічний план](#) цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Держмитслужби в лютому 2024 року

### ІНДИКАТОР № 2.3 Схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки

Бюджетну декларацію було врешті-решт схвалено 28 червня 2024 року, в останній робочий день кварталу. Ймовірно, це пов'язано з тим, що чекали позитивного рішення Виконавчої ради МВФ щодо четвертого перегляду Програми. Так, макропоказники, на яких ґрунтуються бюджетні показники Декларації на 2025-2027 роки, відрізняються від макропрогнозу МВФ. Бюджетна декларація містить прогнозні доходи, однією зі складових яких є додатковий пакет податкових заходів. Оскільки немає визначеності щодо сум міжнародної підтримки, вона залишається обмеженою, що змусило уряд передбачити зменшення видатків на майже всі функції, окрім оборони, у 2025 році, а в подальші два роки і на оборону також.

### ІНДИКАТОР № 2.7 Схвалення Плану заходів з реалізації

#### Дорожньої карти щодо реформування управління публічними інвестиціями

Підвищення якості управління публічними інвестиціями (УПІ) дозволить більш ощадливо та ефективно використовувати державні кошти в умовах обмежених бюджетних ресурсів. Одним з кроків має стати уніфікація підходів УПІ та конкурсний відбір проектів для бюджетного фінансування.

План заходів з реалізації Дорожньої карти реформування УПІ було ухвалено [в червні 2024 року](#).

### ІНДИКАТОР № 4.2 Призначення нового голови

#### Національного агентства з питань запобігання корупції

13 листопада 2023 року на офіційній вебсторінці Кабінету Міністрів України було оприлюднено [Оголошення про умови та строки проведення конкурсу](#) на посаду Голови Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).

За результатом проведеного конкурсного відбору Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.02.2024 року № 162-р Павлушика Віктора Володимировича було призначено Головою Національного агентства з питань запобігання корупції.



# Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на II квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

## **ІНДИКАТОР № 6.2** Набуття чинності Закону про корпоративне управління держкомпаній

В лютому 2024 року парламент ухвалив закон, що вдосконалює корпоративне управління в Україні. В березні його підписав президент і закон набув чинності з дня опублікування. Відповідно до ухваленого закону державні компанії повинні мати наглядові ради, повноваження та відповідальність яких були уточнені, уряд має розробити політику державної власності. Також запроваджено механізму комплаєнсу, управління ризиками та внутрішнього аудиту.

## **ІНДИКАТОР № 8.3** Набрання чинності законодавства щодо перегляду правової основи діяльності БЕБ

20 червня Верховна рада ухвалила законопроект №10439, текст якого погоджений з вимогами міжнародних партнерів. 28 червня його підписав президент і закон набрав чинності. Нове законодавство відкриє шлях до оновлення керівництва та детективів БЕБ на прозорих конкурсах. Це дасть шанс перетворити бюро на ефективний орган, що запобігатиме економічним злочинам та схемам, які завдають збитків бюджету.

## **ІНДИКАТОР № 10.1** Розроблення та затвердження Інтегрованого національного плану з енергетики та клімату

25 червня НПЕК було [схвалено](#) розпорядженням Кабінету Міністрів України, а текст [опубліковано](#) на сайті Мінекономіки. У жовтні [оприлюднено](#) англійську версію НПЕК.

## **ІНДИКАТОР № 10.15** Прийняття Стратегії термомодернізації будівель на період до 2050 року та Плану заходів з її реалізації

Відповідно до [розпорядження](#) Кабінету Міністрів від 29 грудня 2023 р. № 1228-р затверджено Стратегію термомодернізації будівель України до 2050 року, концепцію Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель до 2030 року, та Операційний план заходів з реалізації у 2024 – 2026 роках, де викладено довгостроковий план поступового оновлення фонду будівель України з урахуванням енергоощадних технологій.

## **ІНДИКАТОР № 12.8** Ухвалення стратегії з протимінної діяльності до 2033 року та системи пріоритезації територій, що підлягають розмінуванню

Стратегію протимінної діяльності до 2033 року та операційний план до неї на 2024-2026 роки ухвалили [Постановою КМУ](#) 28 червня 2024 року.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **ІНДИКАТОР № 4.1 Збільшення штату співробітників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури**

У межах виконання цього індикатору Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі мало бути надано можливість збільшити чисельність співробітників з 10% до не менше ніж 15% від чисельності співробітників Національного антикорупційного бюро. На виконання цього індикатора Верховна Рада України прийняла законопроект № 10060 від 08.12.2023 року, яким було визначено, що загальна чисельність працівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури складає 15% від встановленої законом граничної чисельності центрального та територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України.

### **ІНДИКАТОР № 4.4 Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу**

Індикатор виконано невчасно. 29.10.2024 ВРУ прийняла за основу та в цілому проєкт закону № 12039, а 31.10.2024 закон підписаний Президентом та набуває чинності 01.11.2024.

### **ІНДИКАТОР № 4.6 Затвердження плану заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки**

У межах виконання цього індикатору Кабінет Міністрів України мав прийняти та опублікувати План заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2023–2025 роки. У підсумку 13.08.2024 року [Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 759-р](#) було затверджено раніше підготований план заходів з реалізації Стратегії повернення активів на 2024-2025 роки.

### **ІНДИКАТОР № 7.6 Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року**

30 вересня уряд ухвалив Стратегію демографічного розвитку до 2040 року. Наступний крок до її реалізації — ухвалення детального Плану заходів.

### **ІНДИКАТОР № 8.1 Прийняття Плану заходів з дерегуляції**

На початку вересня Уряд затвердив оновлений [план заходів з Деретуляції](#). Він передбачає 99 заходів, з яких значну частину планується виконати ще цього року. План передбачає переважно скасування ряду дозвільних документів, які на думку розробників плану є застарілими або неактуальними. Також йдеться про супроводження ряду дерегуляційних законопроектів, в тому числі щодо державного контролю (5837) та у сфері ЗЕД (5167). Також є ряд заходів зі вдосконалення чинного регулювання.



## Стан виконання індикаторів ПУ, призначених на III квартал 2024 року

RRR4U

Повні огляди виконання доступні тут: [rrr4u.org/analytics](http://rrr4u.org/analytics)

### **ІНДИКАТОР № 9.5** Набрання чинності законодавством про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки

Уряд ухвалив [оновлену ДСРР](#) 13 серпня, в якій визначено нові виклики, а також стратегічні та оперативні цілі.

Водночас не було оновлено [План заходів](#) зі впровадження ДСРР, хоча він по логіці мав би бути також змінений.

### **ІНДИКАТОР № 10.8** Набрання чинності змінами до Кримінального кодексу та Кримінального процесуального кодексу

НКРЕКП було затверджено наступні процедури та вимоги:

- [Порядок](#) набуття, призупинення і припинення статусу адміністратора передачі даних (постанова від 27.12.2023 р. №2613);
- [Порядок](#) функціонування платформ інсайдерської інформації (постанова від 16.01.2024 р. № 137);
- [Вимоги](#) щодо забезпечення доброчесності та прозорості на оптовому енергетичному ринку (постанова від 27.03.2024 р. №614) (23 серпня 2024 р. НКРЕКП [оприлюднила](#) проєкт змін до Вимог, збір зауважень та пропозицій тривав до 9 вересня, відкрите обговорення відбудеться 31 жовтня);
- [Порядок](#) подання інформації щодо вчинення господарсько-торговельних операцій з оптовими енергетичними продуктами (постанова від 27.03.2024 р. №618).

2 жовтня Кабінет Міністрів України [схвалив](#) технічне завдання на розробку інформаційної системи для забезпечення виконання функцій НКРЕКП, чим завершив виконання даного індикатора.

### **ІНДИКАТОР № 15.1** Набуття чинності Закону України про запобігання, зменшення та контроль промислового забруднення

16 липня 2024 року акт було прийнято в цілому, а на початку серпня [Закон №3855-IX](#) було підписано Президентом.

### **ІНДИКАТОР № 15.10** Затвердження комплексної Стратегії демографічного розвитку до 2040 року

У кінці квітня 2024 року Міндовкілля опублікувало [проєкт](#) концептуальної записки для обговорення. Збір зауважень та пропозицій [тривав](#) до 30 травня. Відповідно до позиції, озвученої Міндовкілля під час громадського обговорення, що відбулось 14 травня 2024 року, [метою та завданням](#) записки є узагальнення усіх наявних відступів від процедур ОВД в єдиному документі, визначення органу, який приймає рішення про такі відступи, періоду застосування відступів та надання аргументації щодо причин їхнього застосування.

18 вересня Міндовкілля [оприлюднило](#) остаточну редакцію Концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил ОВД та CEO.



## Індикатор №2.1. Схвалення стратегічного плану цифровізації ДПС (IV квартал 2024 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** виконано

У межах виконання цього індикатора передбачається прийняття Стратегічного плану цифрового розвитку, цифрової трансформації та цифровізації Державної податкової служби з урахуванням рекомендацій, викладених у Національній стратегії доходів до 2030 року.

У межах виконання цього індикатора Державна податкова служба 05.07.2023 року оприлюднила [Дорожню карту](#) цифрової трансформації ДПС.

Станом на початок грудня ДПС не виходила з публічною комунікацією щодо розробки стратегічного плану, а у відповідях на запити громадських організацій відмовляла у наданні публічної інформації щодо стану розробки документа, пояснюючи це тим, що його створення ще триває.

Наприкінці 2024 року Мінфін опублікував [План](#) цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року, що визначає пріоритетні напрями та етапи цифрової трансформації вказаного відомства.

План містить заходи, раніше згадані в НСД, зокрема передбачено створення Автоматизованої системи управління податковими ризиками (АСУПР), модуля для навчання працівників e-Learning, вдосконалення існуючих ІКС, частину з них по (ПДВ та акцизному податку) має бути інтегровано з системами ЄС. Також має бути забезпечена інтеграція з міжнародною системою обміну інформації DAC7.

Стейкхолдерам слід звернути увагу на забезпечення моніторингу виконання ДПС ініціатив, вказаних у документі, адже наразі оцінка ефективності реалізації цього [Плану](#) знаходиться у відповідальності ДПС разом із Мінфіном та Мінцифри.



## **Індикатор №3.6. Набрало чинності законодавство щодо удосконалення режиму банкрутства**

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** судова влада

**Статус:** виконано

---

Індикатор є частиною реформ врегулювання неплатоспроможності та виконання судових рішень.

Нове законодавство має бути зосереджено на запобіганні банкрутству та відновленні платоспроможності боржників, своєчасному виявленні ознак кризи на підприємстві, визначенні додаткових можливостей для відновлення платоспроможності компаній та доступності інформації для компаній про механізми запобігання неплатоспроможності та раннього попередження.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон “Про внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства та інших законодавчих актів України щодо імплементації Директиви Європейського парламенту та Ради Європейського Союзу 2019/1023 та запровадження процедур превентивної реструктуризації” (проект №10143 від 12.10.2023). 22 вересня закон підписав Президент.

Закон набув чинності 23 січня 2025 року.



## Індикатор №6.1 Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** управління державною власністю

**Статус:** виконано вчасно

У березні 2024 року набув чинності необхідний для розробки нової Політики закон, що оновив правила управління держпідприємствами (індикатор 6.2). Уряд 29 листопада 2024 року затвердив [Політику державної власності](#). Політика передбачає основні засади керування державними підприємствами, порядок їх розподілу на ті, що будуть залишені у державній власності, для забезпечення цілей державної політики, а які будуть приватизовано, ліквідовані чи реорганізовані для часткової приватизації. Також визначена категорія підприємств, що залишатимуться у державній власності на час воєнного стану.

27 грудня 2024 року Уряд [протокольним рішенням](#) затвердив переліки державних підприємств за категоріями. Перелік складається з 143 сторінок: перелік підприємств, що залишаються у державній власності постійно - 16 сторінок, і на час воєнного стану - ще 9 сторінок, підлягають реорганізації ще 3 неповні сторінки. Всього - 27 сторінок Решта переліків- підприємства на ліквідацію, приватизацію, або перебувають на окупованих територіях. Незважаючи на нестандартний підхід до прийняття цього рішення (більш традиційний підхід - це розпорядження КМУ), індикатор було виконано вчасно.



**Індикатор №7.5. Затвердження двох стратегій: Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку та Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки (IV квартал 2024 року)**

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** виконано

Індикатор є частиною реформи для покращення соціальної інфраструктури. Необхідно ухвалити розпорядження Кабінету Міністрів "Про затвердження Стратегії реформування психоневрологічних, інших інтернатних закладів та деінституціоналізації догляду за особами з інвалідністю та людьми похилого віку" та розпорядження Кабінету Міністрів "Про схвалення Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні на 2024-2028 роки".

Згадані стратегії мають бути зосереджені на таких основних напрямках:

- розвиток соціальних послуг для підтримки сімей з дітьми, осіб з інвалідністю та людей похилого віку для самостійного життя в громаді та запобігання інституціоналізації;
- розвиток послуг з підтриманого проживання для осіб з інвалідністю та людей похилого віку, які потребують додаткової підтримки;
- забезпечення сімейними формами виховання (наприклад, прийомної сім'ї, опіка та усиновлення) дітей, які залишилися без піклування батьків.

Стратегії забезпечення права кожної дитини в Україні на зростання в сімейному оточенні схвалена розпорядженням Кабміну від 26 листопада 2024 р. № 1201-р. Стратегія реформування інтернатних, психоневрологічних закладів для дорослих схвалена розпорядженням Кабміну від 24 грудня 2024 р. №1315-р.



**Індикатор №8.7. Набрання чинності законодавством щодо відновлення заходів ринкового нагляду та контролю за нехарчовою продукцією, у тому числі перевірки безпеки продукції (IV квартал 2024 року)**

**Сфера: бізнес-середовище**

**Статус: виконано**

З метою відновлення заходів ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, у тому числі перевірок безпеки продукції, прийнята та набрала чинність постанова Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 №303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (щодо виключення державного ринкового нагляду зі сфери її застосування) та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03.05.2022 №550 «Про припинення здійснення державного контролю нехарчової продукції в умовах воєнного стану».

Індикатор [виконано](#) постановою Кабміну №261 від 08.03.2024 “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 і від 3 травня 2022 р. № 550”.

Це необхідно для гармонізації українського законодавства та стандартів з ЄС.



**Індикатор №9.6. Набрання чинності законодавства для розвитку містобудування на місцевому рівні**  
(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** виконано

У межах виконання цього індикатору передбачається прийняття постанов Кабінету Міністрів щодо затвердження Порядку ведення містобудівного кадастру державного рівня, Єдиного державного адресного реєстру, Єдиного державного реєстру будівель і споруд, Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць, внесення змін до постанов Кабінету Міністрів, що регулюють розроблення містобудівної документації у формі електронних документів, ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, інтеграції та інформаційної взаємодії реєстрів та кадастрів державного, регіонального та місцевого рівня.

На виконання цього індикатору Кабінетом Міністрів України розроблено [Постанову від 05.03.2024 року № 254](#) «Деякі питання реалізації експериментального проекту щодо створення Єдиного державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, Єдиного державного реєстру адрес, Реєстру будівель та споруд у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Іншим актом КМУ, а саме [Постановою від 09.08.2024 № 909](#) було унормовано питання реалізації експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні.

[Постановою КМУ від 26.09.2024 № 1111](#) було внесено зміни до Постанов [№ 254](#) та [№ 681](#) (що регулює функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва), зокрема введено поняття адміністратора Містобудівного кадастру та електронної системи для експериментального проекту, визначено їх повноваження.

Цифровізація містобудівних послуг, зокрема проект із впровадження цифрового Містобудівного кадастру на державному рівні, важлива тим, що фактично об'єднує раніше розосереджену містобудівну документацію, яка існувала на папері у різних органах місцевого самоврядування.



## Індикатор №10.2. Запровадження ринкової концепції відновлюваної енергетики

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** виконано

На виконання реформи з удосконалення нормативно-правової бази для збільшення частки відновлюваної енергетики (ВДЕ) та забезпечення стабільної роботи енергосистеми, Міністерство енергетики до кінця року має запровадити ринкову концепцію ВДЕ.

1 березня Кабінет Міністрів схвалив [постанову № 232](#), якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів від 29 грудня 2019 року No 1175", чим передбачається удосконалення порядку проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки для об'єктів ВДЕ. Зокрема, запроваджуються моделі контрактів на різницю для переможців аукціону за механізмом ринкової премії замість фіксованого викупу електроенергії, спрощуються умови участі в аукціонах для майбутніх учасників, запроваджуються можливості проведення аукціонів на будівництво об'єктів ВДЕ разом із установками зберігання енергії та інше.

13 серпня Кабінет Міністрів відповідним розпорядженням [встановив](#) додаткову річну квоту підтримки на 2024 рік у розмірі 110 МВт. Відповідно до графіка, пілотні аукціони з розподілу квоти підтримки планувалося провести у жовтні-листопаді за процедурою, визначеною Порядком проведення аукціонів з розподілу квоти підтримки, затвердженим постановою КМУ від 27.12.2019 р. № 1175. За результатами, зі 110 МВт квоти (88 ВЕС, по 11 МВт - СЕС та інші види ВДЕ), обрано лише 0,9 МВт гідроенергетики. Втім, як [зазначається](#), перші аукціони надали змогу протестувати процес їхньої організації та проведення на всіх етапах і визначити недоліки моделі.

Для повного виконання індикатора (є всі необхідні процедури та документи для проведення аукціонів) має бути прийнято графік проведення аукціонів на наступний рік та встановлення індикативних показників квот на 4 роки.

29 листопада Кабмін [затвердив](#) на 2025 рік графік проведення аукціонів із розподілу квот підтримки відновлюваної енергетики, а також прогностичні індикативи квот підтримки ВДЕ до 2029 року. Так, відповідно до розпорядження [№1195-р](#) уряд встановив річну квоту підтримки ВДЕ на рівні 330 МВт, гранична ціна для ВЕС і СЕС становить 8 євроцентів/кВт\*год, для інших видів - 12 євроцентів кВт\*год.

Таким чином, індикатор вважається виконаним.



## Індикатор №10.10. Забезпечення незалежності НКРЕКП

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** виконано

Регулятор [розробив](#) План заходів щодо забезпечення своєї незалежності відповідно до міжнародних зобов'язань України, зокрема рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства, який разом з листом-обґрунтуванням у грудні 2023 року був надісланий Кабінету Міністрів.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг". Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#). Проєкт Закону входить до [Плану](#) законопроектної роботи Верховної Ради на 2024 рік, де передбачався його розгляд у липні 2024 року.

Варто наголосити, що в рамках програми співпраці з МВФ за підсумками п'ятого перегляду включено аналогічний структурний маяк: для посилення функціональної незалежності Регулятора, до кінця грудня 2024 року необхідно ухвалити зміни до Закону №3354-IX "Про правотворчу діяльність" щодо звільнення регуляторних рішень НКРЕКП від процедури державної реєстрації. Також оновлений Меморандум про економічну та фінансову політику згадує про необхідність імплементувати статтю 5 Закону "Про НКРЕКП", яка забороняє державним органам втручатися в діяльність Регулятора.

Так, Законом [№3915-IX](#) від 21.08.2024 внесено зміни до Закону [№3354-IX](#) "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України"). Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але більшість подожень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану.

Таким чином, фактично маяк є виконаним, втім без застосування на практиці до закінчення воєнного стану.



## Індикатор №11.1. Прийняття оновленої Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** транспорт

**Статус:** виконано

Як свідчить опитування бізнесу, яке щомісяця проводить ІЕД, проблеми з доступом до логістики є однією з найбільших перешкод для діяльності бізнесу. Саме тому розвиток транспортної інфраструктури є важливим для економічної стійкості України та економічного зростання. Розвиток транспортних шляхів та доступність транспортних послуг полегшує рух товарів, як всередині держави, так і на експорт.

Саме про заходи з поліпшення ситуації в транспорті йдеться в ухваленій Національній транспортній стратегії України на період до 2030 року.

Так, Стратегія спрямована на досягнення таких цілей, які відповідають вимогам Плану України:

- відновлення та розвиток конкурентоспроможної та ефективної транспортної системи, інтегрованої до Транс'європейської транспортної мережі (TEN-T);
- якісні пасажирські перевезення та безперешкодна мобільність;
- безпечний для людини та навколишнього природного середовища енергоефективний транспорт з курсом на декарбонізацію;
- інституційна спроможність, людський капітал та ефективне управління.

Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року та операційний план заходів з її реалізації у 2025-2027 роках були ухвалені Кабінетом Міністрів 27 грудня 2024 року ([постанова №1550](#)).



## Індикатор №11.2. Прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** транспорт

**Статус:** виконано

У межах виконання цього індикатору передбачається прийняття Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами-членами Європейського Союзу та Молдовою до 2030 року.

Стратегія зосереджуватиметься на таких основних сферах:

- реконструкція пунктів пропуску на кордоні з Польщею, Словаччиною, Угорщиною, Румунією;
- створення мережі сервісних зон;
- спрощення процедур перетину кордону (цифровізація та запровадження спільного контролю) відповідно до стандартів ЄС.

25.11.2024 Міністерство розвитку громад та територій вийшло з [публічною комунікацією](#) та [проєктом](#) Стратегії з розбудови прикордонної інфраструктури з ЄС та Молдовою до 2030 року.

24.12.2024 КМУ [Розпорядженням № 1337-р](#) схвалив Стратегію розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами Європейського Союзу та Республікою Молдова до 2030 року і затвердив операційний план заходів з її реалізації у 2024-2030 роках.

Стратегія має на меті побудову 17 та модернізацію 29 пунктів пропуску з країнами ЄС та Молдовою. Україна також має на меті укласти угоду про спільний контроль з кожною країною-сусідом ЄС. Проєкт «Черга» має поширитися на всі автомобільні пункти пропуску. Крім цього, мають бути закуплені та введені в дію перші в Україні сканери для огляду залізничного рухомого складу.

Сумніви у можливості реалізації викликає захід з реконструкції українських залізничних колій під європейський стандарт. Так, якщо за 2024 рік було реконструйовано близько 3 км колій, то уже через два роки цей показник має скласти 100 км. Зважаючи на високу вартість та хронічний брак фінансування втілення заходу може викликати труднощі.



**Індикатор №12.1. Ухвалення Стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій на період до 2030 року (IV квартал 2024 року)**

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** виконано

Індикатор передбачає схвалення Стратегії Урядом. Проєкт Стратегії розроблено і було вперше представлено у березні. Доопрацьований текст був презентований на ширшу аудиторію у червні і пройшов громадське обговорення на сайті Мінагрополітики. Уряд затвердив [остаточний варіант](#) Стратегії 15 листопада 2024 року.

**Стратегія наразі містить такі основні стратегічні цілі:**

- Інклюзивна підтримка сільських господарств
- Досягнення продовольчої безпеки
- Забезпечення стійкості сільськогосподарського сектору
- Ефективне використання земель
- Кліматично орієнтоване сільське господарство
- Модернізація агропродовольчого сектору
- Створення умов для розвитку сільських територій.



## Індикатор №12.5. Закон про Державний аграрний реєстр набув чинності (IV квартал 2024 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** виконано

Індикатор є частиною реформи, що покликана вдосконалити офіційний публічний електронний реєстр фермерських господарств.

Відповідний закон має зосереджуватися на таких основних сферах:

- державний аграрний реєстр (ДАР) визнається офіційним публічним електронним реєстром у сфері аграрної політики та продовольчої безпеки з регламентацією його обов'язкових елементів, таких як порядок його ведення, визначення його даних та доступ третіми особами тощо;
- охоплення ДАР включає інформацію про зацікавлених сторін у всьому сільськогосподарському ланцюжку вартості, таких як сільськогосподарські виробники, харчові переробники, водокористувачі та інші;
- розширено функціональні можливості ДАР, що є передумовою для отримання фінансової допомоги та дозволяє цільове спрямування технічної допомоги, інших адміністративних послуг, а також введення аналітичної інформації тощо.
- реєстрація в ДАР є передумовою отримання будь-якого виду державної підтримки в аграрному секторі;
- обов'язкове оприлюднення реєстру бенефіціарів будь-яких програм державної підтримки в аграрному секторі, що реалізуються через ДАР.

19 вересня 2024 року Верховна Рада ухвалила закон “Про інформаційно-комунікаційну систему “Державний аграрний реєстр”” ([проект №11063-д](#) від 25.06.2024). 17 жовтня Президент підписав [закон](#). Оскільки одна зі статей закону набула чинності одразу після оприлюднення, ми враховуємо цей індикатор як виконаний (весь закон набуває чинності через три місяці після ухвалення, щоб дати КМУ час ухвалити всю нормативку)



## **Індикатор №13.1. Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року"**

(IV квартал 2024 року)

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** виконано

У рамках виконання реформи з покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів, одним із кроків є прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року".

Відповідний [проект Закону](#) №6227 було зареєстровано у Верховній Раді ще 27 жовтня 2021 р.

21 лютого 2024 року Комітет ВРУ з питань енергетики та житлово-комунальних послуг [розглянув](#) законопроект та рекомендував головному Комітету з питань екологічної політики та природокористування внести його на розгляд Верховної Ради для прийняття за основу у першому читанні. Додатково, планом роботи Державної служби геології та надр України [передбачено](#) супроводження у парламенті законопроекту № 6227 (на III квартал 2024 року).

4 червня проект Закону було [прийнято](#) за основу. Своєю чергою, Комітету ВРУ з питань екологічної політики та природокористування доручено доопрацювати його із запитом на поправку і пропозиції суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд ВРУ в другому читанні. Період збору поправок і пропозицій тривав із 5 до 18 червня 2024 року. За [даними](#) Мінекономіки, станом на листопад проект Закону готувався до другого читання.

18 грудня Верховна Рада [прийняла](#) у другому читанні та в цілому оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року. Таким чином, індикатор вважається виконаним.



## Індикатор №1.1 **Набрання чинності законодавств щодо реформи оплати праці на державній службі** (I квартал 2025 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі



RRR4U

Протягом років система оплати праці на державній службі була неефективна. Велику частку складала варіативна складова, що робила прогнозованість оплати праці низькою, а її розмір залежав від керівництва. Також велика частка варіативної складової стимулювала до утримання вільними вакантних посад, щоб сплачувати премії за рахунок економії фонду оплати праці. Така політика щодо визначення рівня оплати праці на державній службі не відповідає кращому міжнародному досвіду.

Індикатором 1.1. як раз передбачено набрання чинності законодавства (включаючи підзаконні нормативно- правові акти), що відповідає принципам державного управління, викладеним у програмі Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР, SIGMA). Реформа передбачає:

- впровадження оплати праці на основі класифікації посад за функціональним спрямуванням;
- чітке розділення заробітної плати на фіксовану, або гарантовану, частину та варіативну частину;
- зниження надбавки за вислугу років з 50% до 30%.

Частково відповідні зміни на 2024 рік було вже впроваджено [Постановою КМУ “Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році”](#): відповідно у 2024 році було змінено підходи щодо оплати праці на основі грейдів та зменшено варіативну складову оплати праці. Водночас системно ці зміни мають бути визначені саме Законом: відповідний законопроект вже зареєстровано у ВРУ [№8222](#), який було прийнято за основу ще 28.07.2023 року. Голосування за законопроект буде складним, але сподіваємось на його вчасне схвалення.



## Індикатор №4.3. Збільшити кадровий склад Вищого антикорупційного суду

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** в процесі



Планом України було пропонувано збільшити кількість суддів Вищого антикорупційного суду (ВАКС) шляхом відновлення роботи Громадської ради міжнародних експертів (ГРМЕ). Для виконання цього заходу необхідно збільшити штатну чисельність суддів ВАКС на 60%, апарату ВАКС — на 40%.

Цей індикатор варто розглядати у тісному взаємозв'язку з іншими, що стосуються посилення спроможності антикорупційних інституцій, аби забезпечити останні можливістью справлятися з обсягами роботи у розумний термін без перенавантажень.

Ще на початку утворення суду, у 2018 році, Вища рада правосуддя (ВРП) погодила штатну чисельність ВАКС у складі 39 посад суддів, у тому числі 12 посад суддів в Апеляційній палаті.

У 2023 році до ВРП надійшли звернення Голови ВАКС із проханням збільшити кількість суддів ВАКС. За процедурою ВРП, заслухавши позиції ДСА та ВАКС, [вирішила тимчасово визначити](#) (до затвердження нормативів кадрового забезпечення судів та здійснення на їх підставі нових розрахунків) кількість суддів у ВАКС – 63 посади, з яких суддів Апеляційної палати – 21 посада.

Що ж до збільшення штату апарату суду, то ВРП планувала у 2024 році довести чисельність [до 414](#) штатних одиниць з 326, що поки що не відповідає цільовому показнику в 40%.

У листопаді 2023 року розпочався конкурс на 24 посади в ВАКС, однак він затягнувся, зокрема через вплив повноважень тодішнього складу ГРМЕ. Наприкінці квітня вдалося сформувавши [новий склад ГРМЕ](#). За [результатами](#) першого етапу кваліфікаційного оцінювання «Іспит» для ВАКС **лише 7 учасників конкурсу успішно продовжили участь у ньому** та допущені до наступного етапу – «Дослідження досьє та співбесіда».

За наслідком проведення оцінки досьє та співбесід [ВККС та ГРМЕ 17.02.2024 встановлено](#), що **2 із 7 кандидатів** відповідають критеріям та продовжують участь у конкурсі до Вищого антикорупційного суду. Відтак виконання індикатора у строк, визначений Планом України, є нереальним.

Затверджений 19 грудня 2024 року [звіт](#) Рахункової палати щодо забезпечення діяльності ВАКС вчергове висвітлив проблему з браком кадрового забезпечення. За період роботи Суду, як йдеться у звіті, з вересня 2019 року по листопад 2024 року, залишок незавершених кримінальних проваджень збільшився у 2 рази при тому, що показник розгляду справ зріс у 2,2 рази.

У звіті РП також прямо вказує на [ризик зриву реалізації індикатора](#) щодо збільшення кадрового складу ВАКС через довготривалий конкурс на посади суддів.



## Індикатор №4.7. Набрання чинності законом щодо реформування АРМА (I квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей

**Статус:** в процесі

Для реалізації цього індикатору пропонується прийняти Закон України, що реформує Національне агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА), з подальшим набранням чинності. Закон має зосереджуватися на:

- прозорій та заснованій на заслугах процедурі відбору керівника агентства, включаючи перевірку на доброчесність та професіоналізм, що заслугоує на довіру;
- незалежній зовнішній системі оцінки ефективності діяльності;
- прозорій процедурі управління та продажу арештованих активів, що перебувають під контролем агентства.

Ще у 2023 році було зареєстровано проєкт закону № [10069](#) про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення ефективності діяльності у сфері виявлення, розшуку та управління активами, що отримав критику від [представників громадськості](#) через надмір можливих наданих повноважень та ризик дублювання функцій Фонду державного майна України.

02.01.2025 року КМУ вніс до ВРУ законопроект № [12374](#), яким пропонується реформувати АРМА. До цього законопроекту також було подано альтернативні — [12374-1](#) та [12374-2](#). Серед переваг поданих законопроектів є врегулювання питання контролю за діяльністю АРМА та конкурсного добору керівництва, однак у частині цих законопроектів відсутня синхронізація з баченням реформи, висвітленої у Плані України, про що також було вказано з боку [громадськості](#).

Крім цього, у ВРУ зареєстрований законопроект № [12389](#) від 08.01.2025, яким пропонується визначити особливості речового (майнового) титулу АРМА щодо арештованих активів в управлінні цього органу.

У сесійній залі Парламенту 12.02.2025 у першому читанні було прийнято законопроект №[12374-д](#). Попри суттєві покращення порівняно з попередньою версією, документ досі містить значні ризики у питаннях розширення функцій Агентства, громадської участі у конкурсному відборі працівників, стимулювання діяльності управителів, добору Голови тощо.



**Індикатор №6.6** Ухвалити дорожню карту з розділення зобов'язань щодо надання публічних послуг (PSO) та інших активностей (I квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

---

Необхідно ухвалити Урядом і опублікувати дорожню карту обов'язкового структурного відокремлення діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності, не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків для всіх держкомпаній, на яких покладені спеціальні обов'язки. Така дорожня карта має ґрунтуватися на визначеному поточному рівні необхідних бухгалтерських методів і включати операційні заходи для відокремлення рахунків підприємств на різних етапах впровадження необхідних змін. Дорожня карта міститиме опис того, як здійснюватиметься відокремлення рахунків для діяльності, пов'язаної та не пов'язаної з виконанням спеціальних обов'язків, у всіх пріоритетних держкомпаніях, зі списку, затвердженого протокольним рішенням Кабінетом Міністрів.



**Індикатор №7.2.** **Набрання чинності законом про дошкільну освіту**  
(I квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** виконано

Сьогодні однією з перешкод діяльності бізнесу є нестача робочої сили. При цьому, дослідження показують, що рівень участі жінок в робочій силі залишається нижчою, ніж в багатьох розвинутих країнах. Однією з причин є відсутність доступності до якісної дошкільної освіти.

Саме тому, одним з індикаторів Плану України визначено реформу, покликану поліпшити доступність до якісної дошкільної освіти, щоб залучити жінок з дітьми дошкільного віку до ринку праці.

Реформа полягає в одному кроці - набуття чинності Законом про дошкільну освіту, який повинен відповідати Рекомендації Ради ЄС від 22 травня 2019 року щодо високоякісної освіти в ранньому дитинстві та регулювати такі питання:

- гарантії доступу до дошкільної освіти для дітей раннього та дошкільного віку;
- справедливі правила функціонування освітніх закладів на ринку освітніх послуг у сфері дошкільної освіти;
- гідні умови праці для працівників у сфері дошкільної освіти;
- правила функціонування гнучкої та ефективної мережі постачальників послуг дошкільної освіти.

Відповідний [закон](#) було вже ухвалено парламентом в червні 2024 року. Він регулює визначені в Плані Україні питання, що може вважатись виконання цього індикатора. Закон набув чинності з 1 січня 2025 року.



## Індикатор № 7.11. Ухвалення Стратегії розвитку культури України (I квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

В Україні бракує цілісної політики з розвитку культури України, тоді як відповідні питання зараз можна віднести до безпекових. Ці питання кілька разів піднімалися під час громадських консультацій щодо підготовки Плану України.

Так, відповідно до Плану уряд зобов'язався ухвалити Стратегію розвитку культури України. Над проєктом вже [почало працювати](#) Міністерство культури та інформаційної політики (МКІП).

Як визначило МКІП: Стратегія стане документом середньострокового планування політики, міститиме ґрунтовний аналіз сучасного стану справ, а також буде визначати стратегічні цілі, пріоритети, напрями дій та завдання держави у сфері культурної політики на період до 2030 роки.

МКІП влітку запросив експертів та науковців для надання рекомендацій до майбутнього проєкту Стратегії. В грудні відбулись перші [обговорення](#) проєкту Стратегії.

В лютому 2025 року МКІП провів кілька громадських обговорень Стратегії. Тому, найвірогідніше, її буде ухвалено вчасно



**Індикатор № 9.1. Набрання чинності законодавством щодо реформування територіальної організації виконавчої влади (I квартал 2025 року)**

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** в процесі

Законодавство для виконання цього індикатора має зосереджуватися на переформатуванні місцевих державних адміністрацій (МДА) в органи префектурного типу з метою організації домірної системи забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування, забезпечення координації територіальних органів центральних органів виконавчої влади при реалізації державної політики на місцях.

Відповідний законопроект № [4298](#) було зареєстровано ще 30.10.2020, однак через рік, після трьох редакцій проекту до другого читання розгляд законопроекту було перенесено.

У лютому 2024 року Комітет із питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування [рекомендував оновлений законопроект до другого читання](#), зокрема, повернуто головам МДА, їх заступникам статус державних службовців, оновлення процедури призначення та звільнення голів МДА, а також запроваджено систему нагляду за законністю рішень ОМС.

Наразі робота над проектом документа знаходиться на завершальному етапі узгоджень з асоціаціями органів місцевого самоврядування. Восени Верховна Рада мала б розпочати розгляд законопроекту в другому читанні, однак станом на кінець лютого цього досі не відбулося.



## Індикатор № 9.4. Набрання чинності законодавством про публічні консультації з питань державної політики

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** в процесі

Індикатором передбачено набрання чинності Закону України «Про публічні консультації» з його застосуванням протягом 12 місяців з дати припинення або скасування воєнного стану в Україні. Закон запустить правовий механізм проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, розв'язання питань місцевого значення, що створить передумови для узгодженого, ефективного та результативного прийняття політичних рішень.

Відповідний [законопроект](#) було ухвалено в червні 2024 року. В жовтні [закон](#) нарешті було підписано Президентом.

Ухвалений законопроект передбачає обов'язок органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів владних повноважень, здійснювати публічні консультації під час розробки нормативно-правових актів.

Відповідні консультації можуть відбуватись як у формі електронних консультацій, а також у формі круглих столів та обговорень.

Як і було передбачено в Плані України пропонується, що цей законопроект набуде чинності через 12 місяців з дня припинення або скасування воєнного стану.



**Індикатор № 12.3** Автоматизована система публічного моніторингу земельних відносин введена в експлуатацію. Проведена масова оцінка земель

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** в процесі

---

Індикатор передбачає впровадження автоматизованої системи моніторингу земельних відносин та проведення масової оцінки земель.

Необхідна нормативна база була прийнята минулого року. В обмеженому обсязі публічний [моніторинг](#) угод із землею працює з 2021 року.

Відповідно до моніторингу НАЗК положення про масову оцінку земель було продубльоване у Державній антикорупційній програмі. Відповідно Держгеокадастр прозвітував про [виконання](#) розрахунків для першого етапу оцінки земель. Там наголосили, що робота йшла в межах наявного фінансування.



**Індикатор № 12.7.** Ухвалено довгостроковий план розвитку іригаційної системи України  
(I квартал 2025 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** в процесі

---

План розвитку іригаційної системи з планом ставить амбітну ціль : план буде використовувати метод повних економічних переваг, узгоджений із управлінням водними ресурсами на басейновому підход, на основі оцінки впливу на довкілля та стратегічної екологічної реформи.

Інформація про прогрес відсутня, але у матриці реформ індикатор позначений у процесі виконання, як переважна більшість індикаторів з Плану України.



## Індикатор № 13.5. Оновлення електронного кабінету надрокористувача (I квартал 2025 року)

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** в процесі

На виконання реформи Державна служба геології та надр має оновити електронний кабінет надрокористувача, діджиталізувати вторинну геологічну інформацію та забезпечити видачу цифрових спецдозволів на користування надрами.

28 березня 2023 р. Міндовкілля відповідним [наказом](#) затвердило Положення про електронний кабінет надрокористувача, яким визначаються загальні засади його функціонування. 19 травня 2023 р. Кабінет Міністрів [затвердив](#) Порядок ведення, функціонування та доступу до інформації єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами, розроблений на виконання Закону від 01.12.2022 р. №2805-IX.

Станом на кінець жовтня 2024 року, за [інформацією](#) Держгеонадр, працюють GIS-сервіс, онлайн реєстрація форми на проведення геологічних робіт і досліджень, форм звітності щодо обліку запасів корисних копалин, на етапі впровадження - сервіс формування е-витягу з реєстру спецдозволів. Проте, на [думку](#) експертів, е-кабінет має свої недоліки і, допоки триває воєнний стан в Україні, не дозволить використовувати весь анонсований функціонал.

На початок 2025 року [тривала](#) робота над оновленням роботи е-кабінету надрокористувача з додатковим функціоналом (доступ до державного реєстру спеціальних дозволів та можливість отримання електронного спецдозволу, а також доступ до оцифрованої геологічної інформації). 20 січня була [проведена](#) презентація функціоналу для представників Єврокомісії.

В частині діджиталізації [реалізовано](#) першу фазу проєкту з ЄБРР – придбано необхідне технічне обладнання, програмне забезпечення та відскановано перших 6 тис. книг геологічних звітів, які опубліковано на інтерактивній мапі. Загалом передбачено оцифрувати 60 тис. книг геологічних звітів і графічних додатків та перекласти метадані англійською мовою. За [звітом](#) Держгеонадр на кінець жовтня 2024 року, очікувана реалізація другого етапу за підтримки ЄБРР, USAID та Microsoft дозволить побачити просторове розміщення родовищ та їх кількісно-якісні характеристики.



## **Індикатор № 14.1** Затвердження нового плану розподілу та використання радіочастот в Україні

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** цифрова трансформація

**Статус:** виконано

---

Постанова Кабінету Міністрів про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні" має набрати чинності. Постанова має визначати радіотехнології, дозволені до використання в Україні, з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також терміни припинення їх розробки та використання, а також перелік перспективних радіотехнології для впровадження в Україні з визначенням смуг радіочастот і радіослужб, яким вони відповідають, а також умов їх впровадження відповідно до acquis.

Уряд ухвалив необхідну постанову № 1253 "Про внесення змін до плану розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні" 1 листопада 2024 року, отже індикатор можна вважати виконаним.



**Індикатор № 14.2. Набуття чинності законодавства щодо посилення спроможностей кіберзахисту державних інформаційних ресурсів та об'єктів критичної інформаційної інфраструктури**

(I квартал 2025 року)

**Сфера:** цифрова трансформація

**Статус:** в процесі

Мають набрати чинності нормативно-правові акти для узгодження з Директивами NIS та NIS2. Акти мають фокусуватися на таких основних сферах:

- врегулювання обов'язкового виконання заходів, спрямованих на створення належної правової бази для здійснення заходів із запобігання, виявлення та припинення актів агресії в кіберпросторі в умовах війни рф проти України;
- посилення рівня захисту державних інформаційних ресурсів та критичної інформаційної інфраструктури від кібератак;
- комплексне удосконалення нормативно-правової бази у сфері кібербезпеки та захисту інформації для посилення можливостей національної системи кібербезпеки щодо протидії кіберзагрозам.

Відповідний законопроект №11290 від 27.05.2024 Верховна Рада ухвалила в першому читанні на засідання 9 січня 2025 року.



**Індикатор № 14.3. Затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року**  
(I квартал 2025 року)

**Сфера:** цифрова трансформація

**Статус:** в процесі

Для цього варто розробити та прийняти Розпорядження Кабінету Міністрів про затвердження плану заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року з подальшим набуттям чинності.

План заходів має бути зосереджений на таких основних сферах:

- відновлення;
- освіта;
- охорона здоров'я;
- сервіси для ветеранів;
- сервіси для військових;
- митниця;
- соціальна сфера.

Наразі Мінцифри звернулось до державних органів для збору пропозицій та напрацювання рекомендацій, які стануть основою для розробки заходів та ініціатив плану.



**Індикатор № 15.2. Набуття чинності Законом "Про основні засади державної кліматичної політики"**  
(I квартал 2025 року)

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** виконано

Прийняття рамкового кліматичного закону важливе з огляду на необхідність приведення законодавства у відповідність до вимог права ЄС, зокрема Регламенту (ЄС) 2021/1119, що встановлює основу для досягнення кліматичної нейтральності, та Регламенту (ЄС) 2018/1999 про управління Енергетичним Союзом та пом'якшення наслідків зміни клімату, а також з метою виконання плану заходів з виконання рекомендацій Європейської Комісії, представлених у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення ЄС 2023 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів від 09.02.2024 р. №133-р.

8 жовтня 2024 року Верховною Радою України прийнято в цілому Закон "Про основні засади державної кліматичної політики" (реєстр. [№11310](#)), внесений Кабінетом Міністрів наприкінці травня 2024 року, а 25 жовтня Закон підписано Президентом.

Закон [набрав чинності](#) з дня, наступного за днем його опублікування (30 жовтня 2024 р.), крім статті 14 щодо планування державної кліматичної політики на регіональному та місцевому рівнях, що набирає чинності ще через 1 рік, та статті 21 щодо фінансування заходів, спрямованих на досягнення цілей державної кліматичної політики, що набирає чинності через 1 рік з дня скасування чи припинення воєнного стану.

Таким чином, індикатор вважається виконаним.



**Індикатор № 15.5. Затвердження Плану дій щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (I квартал 2025 року)**

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** виконано

Розроблення та подання Міндовкіллям у червні 2024 року проєкту розпорядження про затвердження плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ) [передбачено](#) планом пріоритетних дій Уряду на 2024 рік.

5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року», до 5 липня відбувся збір пропозицій та зауважень. Паралельно проходив процес міжвідомчого узгодження, [зауваження](#) до проєкту розпорядження надавала Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку.

Крім того, 30 травня 2024 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Стратегію формування та реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2035 року і затвердив операційний план заходів з її реалізації у 2024-2026 роках. Одними із завдань на виконання цілі 2 щодо пом'якшення зміни клімату та забезпечення соціально справедливого та економічно ефективного переходу до низьковуглецевого розвитку держави, є розроблення та подання Кабінетові Міністрів законопроєкту про засади функціонування СТВ (заплановано на 2025 рік) та впровадження СТВ (пілотний проєкт) (заплановано у 2026 році).

8 січня Верховна Рада [прийняла](#) закон, який відновлює обов'язкову систему моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів. Це важливий крок до створення СТВ.

У листопаді на сайті Міндовкілля [опубліковано](#) проєкт плану заходів щодо створення СТВ. 30 грудня Міндовкілля оголосило про завершення процедури громадського обговорення та повідомило, що пропозиції та зауваження до проєкту розпорядження від громадськості не надходили.

21 лютого 2025 року Уряд [затвердив](#) план впровадження СТВ. Таким чином, індикатор вважається виконаним вчасно.



**Індикатор № 3.5. Набрання чинності законодавства про перегляд декларацій доброчесності суддів та процедури їх перевірки**  
(II квартал 2025 року)

**Сфера:** судова система

**Статус:** в процесі

Для виконання індикатора мають набрати чинності закон та акти ВККС, відповідно до яких мають бути переглянуті декларації доброчесності суддів та процедура їх перевірки.

Ці правові акти повинні бути зосереджені на:

- уточненні змісту декларацій доброчесності та підстав для початку перевірки;
- розширенні часового періоду, на який поширюється перевірка;
- удосконаленні процедури перевірки шляхом деталізації механізмів та строків перевірки, визначенні прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, залучених до процесу перевірки, роз'ясненні правових наслідків перевірки.



**Індикатор № 3.8. Покращення виконання судових рішень. Набрав чинності закон щодо цифровізації виконавчого провадження (II квартал 2025 року)**

**Сфера:** судова система

**Статус:** в процесі

Індикатор вважається виконаним у випадку набрання чинності законом щодо виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження.

У контексті примусового виконання судових рішень в Україні спочатку буде розроблено Дорожню карту щодо реформування примусового виконання судових рішень та вдосконалення діяльності державних та приватних виконавців з урахуванням поточної ситуації, а також буде ухвалено пакет законопроектів щодо вдосконалення виконання судових рішень щодо майнових та немайнових зобов'язань та подальшої цифровізації виконавчого провадження. Це, зокрема дозволить:

- розширити функціонал автоматизованої системи виконавчого провадження;
- запровадити взаємодію між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами з метою недопущення відчуження боржником майна;
- удосконалити автоматизований арешт коштів боржників тощо.

Наразі в парламенті чекають на розгляд 2 законопроекти, покликані змінити регулювання в частині примусового виконання судових рішень та цифровізації виконавчого провадження — № [5660](#) від 14.06.2021 та № [9363](#) від 07.06.2023.

20.11.2024 законопроект № [9363](#) від 07.06.2023 було прийнято ВРУ у першому читанні. Законопроект передбачає розширення можливостей автоматизованої системи виконавчого провадження, встановлення взаємодії між Єдиним реєстром боржників та іншими реєстрами та впровадження автоматизованого арешту коштів.



## Індикатор № 5.4. Покращення у сфері вирішення проблеми непрацюючих кредитів (NPL)

(II квартал 2025 року)

**Сфера:** фінансові ринки

**Статус:** в процесі

Має бути затверджена Стратегія врегулювання непрацюючих кредитів, розроблена відповідно до чинного законодавства ЄС. Стратегія має бути направлена на такі основні сфери:

- посилення пруденційних вимог до визнання та врегулювання проблемних кредитів;
- обмін даними про проблемні кредити та іншими відповідними ринковими даними між фінансовими установами та державними органами для покращення вирішення проблемних кредитів;
- огляд потенційних перешкод і розробка заходів для покращення основи для реструктуризації та врегулювання проблемних кредитів.

Урядова Матриця реформ звітує, що цей індикатор виконано; втім, Стратегію ще не затвердили.



**Індикатор № 7.1. Набуття чинності законом про професійну освіту**  
(II квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

Сьогодні на ринку праці бракує кваліфікованої робочої сили. При цьому для відбудови потрібні будуть професіонали, які можуть працювати у сфері будівництва. Повернення військових та їх інтеграція в ринок праці також потребуватиме сучасних програм з професійної освіти. Тому одним з індикаторів Плану України визначено ухвалення та набрання чинності законом про професійну освіту. Також повертатимуться з-за кордону люди, які отримали нові навички, а тому важливо буде продовжити впроваджувати систему визнання таких навичок.

Саме тому визначено, що закон про професійну освіту має визначати справедливі правила функціонування суб'єктів освітньої діяльності на ринку освітніх послуг у сфері професійної освіти. Він також повинен розширити інституційні спроможності суб'єктів освітньої діяльності у наданні формальної та неформальної професійної освіти. Йдеться також про важливість врегулювати відносини закладів професійної освіти, національних/локальних та міжнародних стейкхолдерів для сталого розвитку людського капіталу в Україні.

Представлений у квітні 2024 року Міністерством освіти та науки [законопроект](#) про професійну освіту не відповідав всім цим положенням. Тому робота над підготовкою законопроекту триває.



## Індикатор № 7.10. Ухвалення постанови КМУ про закупівлі соціальних послуг

(II квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

В Україні зростає потреба в отриманні різних соціальних послуг, причому переважно система надання таких послуг залишається застарілою та неефективною. У 2023 році Мінсоц розпочав експеримент з закупівлі соціальних послуг з догляду, але це лише невелика частка потрібних змін. Водночас бюджетне фінансування є обмеженим, а тому повинне витратитись ефективно.

Саме тому уряд планує зміни в закупівлях соціальних послуг, щоб збільшити їх доступність та ефективність.

Важливо, щоб ухвалена постанова була фіскально нейтральною та не потребувала додаткового фінансування, і має передбачати:

- перехід від фінансування установ до моделі закупівлі соціальних послуг, орієнтованої на результат;
- запровадження механізму закупівлі окремих соціальних послуг у зареєстрованих державних та приватних надавачів соціальних послуг на основі встановлених стандартів соціальних послуг та критеріїв для надавачів.



## **Індикатор № 8.4. Прийняття стратегії МСП та плану заходів з її реалізації**

(II квартал 2025 року)

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** виконано

Уряд схвалив [Стратегію відновлення, сталого розвитку та цифрової трансформації малого і середнього підприємництва на період до 2027 року](#) та Операційний план до неї 30 серпня. У Стратегії передбачено чотири стратегічних цілі з відновлення та полегшення бізнесу, сприяння інноваціям та зеленому переходу, розвитку освіти та культури підприємництва, посилення конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринку.

Показники реалізації програми серед іншого пропонують до 2027 року зростання експорту товарів до 60 млрд євро з яких 35 млрд євро будуть йти до ЄС шляхом зростання кількості експортерів МСП до 35 тис. Також передбачається зниження безробіття до 11% та зростання частки реалізації через електронну торгівлю до 20%. У сфері науки та освіти йдеться про підвищення наукомісткості ВВП до 0,7% через зростання витрат на наукову діяльність до 470 млн євро та 1,7 млн підприємців, що підвищили кваліфікацію повністю або частково за державний кошт.



**Індикатор № 9.2.** Дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи  
(II квартал 2025 року)

**Сфера:** децентралізація та регіональна політика

**Статус:** в процесі

---

В цьому індикаторі не передбачено ухвалення певних законодавчих актів. Йдеться про схвалення та публікація на веб-порталі МінВідновлення дослідження щодо необхідних заходів для надання територіальним громадам статусу юридичної особи.

Зокрема питанням дослідження має бути вплив надання статусу юридичної особи громадам на ефективність внутрішньої організації та управління, посилення їх підзвітності та прозорості у правовідносинах.



## Індикатор № 10.4 Впровадження Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки за відновлювану енергію від тарифу на передачу

(II квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Відповідно до [Плану України](#), розробку Дорожньої карти процесу відокремлення надбавки на відновлювану енергію від тарифу на передачу із визначенням необхідних законодавчих актів та термінів впровадження покладено на НКРЕКП (за згодою).

По суті, мова йде про відокремлення витрат оператора системи передачі на виконання спеціальних обов'язків із забезпечення збільшення частки виробництва електроенергії з відновлюваних джерел енергії - в окремий компонент тарифної виручки, спеціальну надбавку до ціни на електроенергію або іншу форму.

31 жовтня USAID Проєктом енергетичної безпеки (USAID ESP) було презентовано Зелену книгу щодо реструктуризації схеми фінансування підтримки ВДЕ, що пропонує три альтернативні моделі відокремлення ВДЕ-надбавки, проте учасники ринку [виступили](#) проти відокремлення від тарифу на передачу витрат на підтримку за "зеленим" тарифом, вказуючи на ще більші ризики невиконання державою зобов'язань навіть порівняно із поточною кризою платежів. Крім того, як [повідомляє](#) Енергореформа, наприкінці січня 2024 року це питання обговорювали і на робочій групі при НКРЕКП. За словами учасників, тоді вирішили зберегти чинні умови для виробників за зеленим тарифом до 2030 року, але відокремити надбавку для переможців зелених аукціонів, які пройшли у 2024 році без значних результатів. Конкретних рішень не ухвалили, а дискусію вирішили продовжити.

18 лютого Уряд [затвердив](#) План пріоритетних дій на 2025 рік, відповідно до якого НКРЕКП у разі згоди має в червні 2025 року надати проєкт розпорядження щодо затвердження дорожньої карти відокремлення надбавки на відновлювану енергію з тарифу на передачу. Ця дорожня карта має визначити необхідні законодавчі акти та строки імплементації такого відокремлення.



**Індикатор № 13.3. Оприлюднення пакета інвестиційних проєктів з видобутку критичної сировини (II квартал 2025 року)**

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** в процесі

Необхідно опублікувати портфоліо інвестиційних проєктів у видобувній галузі щодо критичних сировинних ресурсів, підготувати та просувати перелік ділянок надр, що пропонуються через механізм електронних аукціонів та угод про розподіл продукції для твердих корисних копалин.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Очевидно, що План України презюмує потребу актуалізації й оновлення цього переліку - з тим, щоб інші родовища пропонувались на умовах е-аукціонів.

11 червня на Конференції з відновлення України у Берліні Міністерство економіки України представило [Інвестиційний гайд](#), що містить 95 інвестиційних проєктів на близько 27 млрд дол. фінансування. Серед них - 10 проєктів у сфері критичної сировини (літій, титан, уран, графіт, кобальт, нікель, тантал та інші рідкоземельні елементи), що потребують 2,7 млрд дол. фінансування. Також на URC2024 представлено [презентаційні матеріали](#) про інвестиційні можливості України.

15 серпня 2024 року Державна служба геології та надр України [опублікувала](#) до обговорення проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку ділянок надр (родовищ корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами». Проєктом пропонується затвердити перелік зі 100 незаліцензованих ділянок, серед корисних копалин - руди алюмінію, заліза, титану, літію, нікелю, кобальту, міді, марганцю, берилій, золото, тантал, ніобій, олово, апатит, барит, графіт, калійні солі, флюорит. Крім того, у 2024 році було [опубліковано](#) Портфоліо критичної сировини України з переліком інвестиційних можливостей у цій галузі.

Останні переговори між Україною та США щодо передачі американцям українських критичних матеріалів потенційно можуть вплинути на імплементацію цього індикатора.



**Індикатор № 13.4. Запуск міжнародних конкурсів на укладення угод про розподіл продукції (УРП) та забезпечення їх прозорості (II квартал 2025 року)**

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** в процесі

Необхідно розпочати міжнародні конкурси щодо укладення угод про розподіл продукції (УРП) з використанням типових умов цих угод, затверджених КМУ та оприлюднених. Прозорість конкурсів та самих УРП забезпечується через відкритий доступ до умов та змісту угод.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 р. № 132 [затверджено](#) перелік ділянок надр (родовищ), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення конкурсів на укладення угод про розподіл продукції. Разом з тим, поки відсутня інформація щодо відновлення роботи Уряду над модельною УРП.

Публікація копій договорів (угод) щодо користування надрами, у т.ч. УРП, укладених після 15.01.2022 р., вже передбачена вимогами Закону “Про забезпечення прозорості у видобувних галузях”.

Наприкінці року представники Держгеонадр [повідомляли](#), що навесні 2025 р. Кабінет Міністрів планує оголосити конкурси на укладення угод про розподіл продукції на об’єкти з покладами критичних корисних копалин.

25 лютого серед пріоритетів на 2025 рік Голова Держгеонадр [назвав](#) підготовку ділянок надр для оголошення електронних торгів, а також для конкурсів на укладення угод про розподіл продукції щодо ділянок надр з покладами критичних і стратегічних мінералів.



## Індикатор № 15.6. Відновлення обов'язкової системи МЗВ (II квартал 2025 року)

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** виконано

Індикатор спрямований на виконання реформи щодо запровадження ринкових механізмів ціноутворення на викиди. Для покращення системи МЗВ, а також з урахуванням особливостей воєнного часу Кабінет Міністрів на засіданні 14 листопада 2023 р. [ухвалив](#) постанову № 1203, якою удосконалюються вимоги до моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні. Ця постанова вносить зміни до пКМУ №880 «Перелік видів діяльності, викиди парникових газів в результаті провадження яких підлягають моніторингу, звітності та верифікації», пКМУ №959 «Порядок верифікації звіту оператора про викиди парникових газів, пКМУ №960 «Порядок здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів». Як [зазначається](#), змінами удосконалюються процеси МЗВ і спрощуються вимоги для операторів на строк дії воєнного стану. Зокрема, вдвічі збільшуються терміни подання планів моніторингу у разі наявності змін; продовжується «перехідний період», коригуються вимоги до лабораторії.

Ще 5 червня Міндовкілля [оприлюднило](#) проєкт розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Стратегії впровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів в Україні на період до 2033 року». До 5 липня Міндовкілля збирало пропозиції та зауваження. Крім того, у листопаді на сайті Міндовкілля [з'явився](#) проєкт плану заходів щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових газів (СТВ).

1 жовтня Міндовкілля спільно із GIZ [запустила](#) тренінгові сесії щодо МЗВ для операторів установок, консультантів, верифікаторів та інших зацікавлених осіб. Зазначається, що тренінгові сесії були ініційовані у зв'язку зі змінами у законодавстві у сфері МЗВ, які відбулись у 2023 році, а також відсутністю обов'язкової звітності у відповідній сфері під час війни, що призвело до обмеженого досвіду операторів установок. Тому Міндовкілля прийняло рішення про організацію відповідних заходів для забезпечення розуміння процесів та виконання своїх завдань усіх стейкхолдерів.

21 листопада Верховна Рада у першому читанні схвалила законопроєкт [№12131](#), яким передбачено відновлення обов'язкової системи МЗВ. 8 січня 2025 року Закон [прийнято](#) у другому читанні та в цілому, що забезпечує виконання індикатора.



**Індикатор № 1.2** **Набрання чинності змінами до законодавства щодо удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби**

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** реформа державного управління

**Статус:** в процесі

---

В Україні роками відбувається реформа державного управління, яка покликана сприяти існуванню в Україні фахової та ефективної державної служби. Індикатор 1.1. передбачає удосконалення підходу до оплати праці на державній службі, тоді як індикатор 1.2. покликаний вдосконалити процедури відбору, проходження та звільнення з державної служби.

При цьому, зазначено, що нове законодавство (це і підзаконні акти) має набути чинності до кінця III кварталу 2025 року. Воно відповідати принципам державного управління ОЕСР (SIGMA), що стосуються процедур добору на основі професійних компетентностей.



**Індикатор № 2.8** Реалізація Дорожньої карти реформування системи управління публічними інвестиціями  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

Реформі системи управління публічними інвестиціями (УПІ) присвячено кілька структурних маяків МВФ, які Україна успішно та вчасно виконує. Дорожню карту було ухвалено у грудні 2024 року, тоді як план її впровадження влітку 2025 року.

В Індикаторі 2.8. йдеться про розробку та впровадження цифрового інструменту управління відновленням України, який забезпечує публічний доступ до даних про проекти відновлення на всіх етапах, включаючи планування, фінансування, закупівлі, будівництво та введення в експлуатацію, для забезпечення публічного та прозорого моніторингу реалізації проектів та кращої координації зусиль з відновлення між секторами.

Сьогодні фактично йдеться про те, що таким інструментом стане DREAM (Digital Recovery Ecosystem for Accountable Management) - платформа початково створена для прозорості та координації зусиль у відбудові та відновленні.

На порталі DREAM сьогодні вже створена [секція по публічних інвестиційних проєктах](#). Однак поки що йдеться про інформування про такі проєкти радше, ніж про наявність повної та детальної інформації про етапи їх впровадження. Відповідні подальші кроки зараз розбудовуються.



**Індикатор № 3.1** Заповнено не менше 20% вакансій суддів  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** судова реформа

**Статус:** в процесі

Індикатор буде вважатися виконаним, якщо не менше 20% вакансій суддів, наявних станом на 16 жовтня 2023 року (загальна кількість вакантних посад 2205), заповнюється на основі зміненого законодавства, яке включатиме такі елементи:

- спрощені етапи добору та скорочені періоди обов'язкової підготовки суддів;
- послідовне застосування чітких та належним чином опублікованих критеріїв оцінювання та методології оцінювання професійної компетентності та доброчесності кандидатів на посаду судді;
- залучення Громадської ради доброчесності до оцінювання доброчесності кандидатів на посади суддів у випадках, коли цього вимагає закон.

За даними обліку Вищої кваліфікаційної комісії суддів України ситуація з заповненням вакансій виглядає наступним чином:

- кількість вакантних посад суддів у судах на 16.10.2023 становила 2 205 (20% — 441 вакансія);
- кількість посад, які були заповнені у період з 16.10.2023 до 24.02.2025 — 367.

Таким чином, для виконання індикатора 3.1 за даними ВККС необхідно заповнити ще 74 вакансії.



## Індикатор № 3.2 Створення нового суду для розгляду адміністративних справ

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** судова реформа

**Статус:** виконано

Індикатор вважатиметься виконаним, якщо буде створено новий суд для розгляду адміністративних справ за участю державних органів, який складається з першої та апеляційної інстанцій і суддів якого обиратимуть після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

На виконання цього індикатора до ВРУ надійшли проекти законів № [12206](#) щодо діяльності Вищого суду з публічно-правових спорів, [12206-1](#) щодо діяльності Вищого спеціалізованого адміністративного суду та [12206-2](#) щодо діяльності Вищого адміністративного суду.

03.12.2024 Верховна Рада України не підтримала жоден з трьох наведених законопроектів. Пропозиції про направлення цих законопроектів на повторне перше читання, чи суб'єктам законодавчої ініціативи на доопрацювання теж не були підтримані.

30.12.2024 Уряд подав до ВРУ інший законопроект № [12368](#), що стосується питання врегулювання діяльності та створення нового суду для розгляду адміністративних справ. Крім цього, було також подано альтернативний законопроект [12368-1](#).

За наслідками розгляду у Парламенті 09.01.2025 було відхилено законопроект № [12368](#), натомість підтримано за основу № [12368-1](#). Крім цього, 18.02.2025 подано порівняльну таблицю змін до другого читання.

Законопроектом пропонується пропонує створити Київський міський окружний адміністративний суд, а для перегляду його рішень в апеляційній інстанції — Київський міський апеляційний адміністративний суд. Наразі законопроект не відповідає умовам виконання індикатора, зокрема, оскільки пропонує утворити два окремі суди, а також відсутні положення щодо обрання суддів до цього суду після перевірки доброчесності та професіоналізму із залученням незалежних експертів.

У продовження Парламентом 26.02.2025 схвалено в цілому законопроект № [12368-1](#). Таким чином, в Україні утвориться Київський міський окружний адміністративний суд як суд першої інстанції для справ у спорах щодо НАЗК, НБУ, БЕБ тощо та Київський міський апеляційний адміністративний суд, який виконуватиме роль суду апеляційної інстанції для вказаних спорів.



**Індикатор № 6.7** Оцінка та, у разі необхідності, внесення змін та набрання чинності законодавства щодо розмежування діяльності з виконання ПСО та не ПСО в ДП

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

Цей індиктор є логічним продовженням індикатора 6.6, який передбачає Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків (PSO, public service obligations) та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків державними підприємствами.

Так, планується розділити рахунки між діяльністю ПСО та не ПСО в ДП, щоб уникнути перехресного субсидування. Так, на першому етапі (індиктор 6.6 має бути виконано в I кварталі 2025 року) передбачено ухвалення відповідної Дорожньої карти, що визначає кроки для обов'язкового структурного поділу діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності, що не пов'язана з виконанням спеціальних обов'язків для всіх державних компаній, які займаються ПСО.

Відповідно до індикатора 6.7 йдеться про оцінку законодавства, визначеного в Дорожній карті, та, якщо необхідно, буде внесено до нього зміни. Це буде зроблено, щоб переконатись що відповідне розділення рахунків між ПСО та не ПСО ефективно працює в усіх держкомпаніях.

До III кварталу 2027 року уряд має забезпечити проведення незалежного аудиту в ДП, які залучені у ПСО, щодо ефективності виконання законодавства.



**Індикатор № 6.9** Скасування призупинення дії закону про державну допомогу та відновлення контролю державної допомоги та гармонізація закону про державну допомогу з *acquis* ЄС

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними активами

**Статус:** в процесі

У листопаді 2024 року Уряд вніс на розгляд Верховної ради законопроекти [№12179](#) та [№12181](#), що встановлюють відповідальність за порушення норм законодавства про державну допомогу. У лютому вони були включені до порядку денного ВР, але профільний комітет поки не надав свого висновку по законопроектам.

У травні 2024 року Верховна Рада відновила дію Закону про державну допомогу щодо допомоги, яка надається через Фонд розвитку підприємництва. Поза тим дія основних положень Закону про державну допомогу суб'єктам господарювання залишається призупиненою на час дії воєнного стану. Наразі Антимонопольний комітет повідомляє, що законопроект про відновлення дії Закону про держдопомогу подано на розгляд Комітету з економічного розвитку. Втім зареєстрованого законопроекту поки немає.. Важливо, що регулювання у сфері державної допомоги має бути адаптовано до права ЄС.



**Індикатор № 8.2** **Дерегуляція в окремих секторах**  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** в процесі

---

Необхідно ухвалити законодавство (законодавство має набрати чинності) щодо дерегуляції та спрощення умов ведення бізнесу, яке зосереджено на наступних напрямках:

- цифровізація дозвільних і ліцензійних процедур шляхом реалізації експериментального проєкту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів;
- скорочення перевірок бізнесу шляхом запровадження добровільного страхування та аудиту;
- врегулювання питання правонаступництва дозвільних документів та ліцензій у разі зміни організаційно-правової форми суб'єкта господарювання



**Індикатор № 8.8** **Прийняття гармонізованих стандартів для трьох груп промислової продукції**  
(III квартал 2025 року)

**Сфера:** бізнес-середовище

**Статус:** в процесі

Необхідно прийняти європейські стандарти як національні для 3-х груп промислових товарів (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) методом перекладу. Відповідальним за виконання визначено Мінекономіки, а також ДП “Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості” (за згодою).

Варто відмітити, що у 2018 році Мінекономрозвитку (зараз - Мінекономіки) [схвалило](#) наказ, яким визначено перелік національних стандартів, що є ідентичними гармонізованим європейським стандартам, у рамках виконання Директиви 2014/30/ЄС про гармонізацію законодавства держав-членів стосовно електромагнітної сумісності.

Крім того, у Плані пріоритетних дій уряду на грудень 2024 року [заплановано](#) прийняття методом перекладу національних стандартів у трьох пріоритетних секторах промислової продукції (машини, електромагнітна сумісність обладнання, низьковольтне електрообладнання) для підготовки укладення Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислової продукції (АССА) (так званий “промисловий безвіз”).



**Індикатор № 10.14** Підтримка розвитку ефективного та більш стійкого централізованого теплопостачання

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетика

**Статус:** в процесі

Індикатор спрямований на підвищення ефективності сектору централізованого теплопостачання. Задля виконання даного індикатору необхідне ухвалення та набрання чинності Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки розвитку ефективного та сталого централізованого теплопостачання".

Станом на кінець лютого 2025 року, у Верховній Раді не зареєстровано потрібний законопроект. Своєю чергою, варто зазначити про [схвалення](#) у листопаді 2023 року Концепції Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, що передбачає підвищення ефективності функціонування систем централізованого теплопостачання.

Крім того, 9 лютого 2025 року набув чинності, [прийнятий](#) 14 січня 2025 року Закон "Про внесення змін до деяких законів України у сферах енергетики і теплопостачання щодо удосконалення окремих положень, пов'язаних із веденням господарської діяльності та дією воєнного стану в Україні", що спрямований на врегулювання заборгованостей, покращення платіжної дисципліни, розвиток ринку відновлюваних джерел енергії та наближення українського законодавства до стандартів ЄС.



**Індикатор № 12.4** **Набрання чинності законодавством про державну підтримку сільського господарства України**

(III квартал 2025 року)

**Сфера:** агропродовольчий сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття змін до Закону про державну підтримку сільського господарства. Відповідно до індикатора закон визначить:

- Нові заходи підтримки сільського господарства та його галузей на основі SWOT-аналізу
- Нові підходи до підтримки інвестицій малих фермерських господарств
- Фінансові інструменти підтримки за участі МФО
- Використання Державного аграрного реєстру для надання підтримки

Наразі набув чинності закон про Державний аграрний реєстр (Індикатор 12.5), що є передумовою для змін до правил держпідтримки сільського господарства. Ряд програм підтримки аграріїв вже йдуть через Державний аграрний реєстр. Втім законопроекти про внесення змін до Закону про державну підтримку сільського господарства після листопада 2023 року на розгляд до Верховної ради не надходили.



## Індикатор № 13.2 Публікація звіту за підсумками верифікації запасів стратегічних корисних копалин в Україні (III квартал 2025 року)

RRR4U

**Сфера:** управління критичними копалинами

**Статус:** в процесі

Індикатор спрямований на покращення планування та забезпечення оптимальних умов для залучення стратегічних інвесторів. На виконання індикатора Державна служба геології та надр має опублікувати звіт про верифікацію/переоцінку запасів критичних корисних копалин в Україні з урахуванням міжнародних систем класифікації, а результати повинні бути відкритими для інвесторів.

За [результатами](#) пілотного етапу проекту, підтриманого ЄБРР та Єврокомісією у 2023 році, геологічні звіти стануть доступними через інтерактивну мапу “Геоінформ України”, що представляє 125 найважливіших родовищ. Ці матеріали можуть бути використані інвесторами для аналізу з метою подальшої номінації таких родовищ на е-аукціони. Наразі вільний доступ до Державного геологічного порталу закритий через воєнний стан. Втім, за [інформацією](#) Держгеонадр про підсумки 2024 року, завершено пілотний проект з ЄБРР Дорожньої карти (2023-2024рр.) та відскановано 6000 книг геологічних звітів по 125 родовищах та ділянках надр стратегічних та критичних мінеральних ресурсів. Втім, ще 113 тисяч одиниць зберігання геологічних звітів підлягає оцифруванню. Також відомо, що геологічні служби України та Франції за підтримки Асоціації європейських геологічних служб (EuroGeoSurveys) підготували [монографію](#) "Стратегічні корисні копалини України та їх інвестиційна привабливість", яка містить картографічні матеріали, опис законодавства ЄС та України, позитивні міжнародні приклади реалізації видобувних проєктів тощо.

18 грудня 2024 року Верховна Рада у другому читанні [схвалила](#) оновлену державну програму розвитку мінерально-сировинної бази України до 2030 року, що серед іншого визначає умови віднесення корисних копалин до таких, що мають критичне або стратегічне значення, встановлює механізм формування їх переліків та регулярну оцінку ризиків рівня безпеки їх постачання.

Варто відмітити, що до війни Держгеонадра [публікували](#) звіт “Стратегічні корисні копалини: дороговказ розвитку для України”, втім очевидно інформація потребує оновлення. Станом на кінець лютого 2025 року, у публічному просторі відсутня інформація щодо роботи над звітом про верифікацію/переоцінку.



**Індикатор № 15.4** Затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди (III квартал 2025 року)

**Сфера:** зелений перехід та охорона довкілля

**Статус:** в процесі

На виконання індикатора необхідно набрання чинності розпорядженням Кабінету Міністрів "Про затвердження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди".

Крім того, за умовами індикатору, другий НВВ України до Паризької угоди має бути більш амбітним порівняно з поточним Оновленим НВВ України. Це зобов'язання також [зафіксоване](#) прикінцевими та перехідними умовами Закону "Про основні засади державної кліматичної політики".

Оновлений НВВ України до Паризької угоди було ухвалено розпорядженням Кабінету Міністрів [№ 868-р](#) 30 липня 2021 року, а процес підготовки [тривав](#) із 2018 року. Документ оприлюднено [на сайті ООН](#).

Крім того, у липні 2021 року Міндовкілля оприлюднило аналітичний огляд Оновленого НВВ [українською](#) та [англійською](#) мовами. У липні 2023 року [оприлюднено](#) проєкт плану заходів з реалізації ОНВВ із визначеними ключовими заходами, що сприятимуть скороченню викидів парникових газів.



**Індикатор № 2.6** Схвалення середньострокової стратегії управління державним боргом  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

Стратегії управління державним боргом присвячено кілька структурних маяків Програми МВФ: №10 та №15 (виконано у 2023 році,

Ефективне управління державним боргом дозволило Україні знизити державний та гарантований державою борг з 80% ВВП в кінці 2016 року до 50% ВВП в кінці 2019 року, а також залишити борг незмінним по відношенню до ВВП через два роки Ковіду. В результаті на початку повномасштабної війни Україна мала стійку фіскальну ситуацію

Водночас внаслідок повномасштабної війни росії проти України державний та гарантований державою борг стрімко наближається до 100% ВВП. У 2024 році Україна провела реструктуризацію Єврооблігацій, що було передбачено в чинній [Стратегії](#) управління державним боргом. В Стратегії вказано, що уряд підготує нову Стратегію управління держборгом після проведення реструктуризації.

Тому, питання схвалення нової Стратегії є актуальним. Стратегія додає прогнозованості та прозорості у сфері управління держборгом і відповідно сприяє фіскальній стійкості.



**Індикатор № 2.9** Ухвалення та набрання чинності змін до постанов Кабінету Міністрів щодо державного фінансового контролю (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління державними фінансами

**Статус:** в процесі

На виконання індикатора мають бути прийнятими та набрати чинності зміни до постанов Кабінету Міністрів або інших законодавчих актів з питань державного фінансового контролю, які стосуватимуться, зокрема, таких напрямів:

- надання можливості Державній аудиторській службі забезпечити, що відомство має засоби для захисту фінансових інтересів ЄС, зокрема щодо коштів, які використовуються в рамках Компоненту I Плану України, із застосуванням міжнародних стандартів аудиту;
- посилення заходів щодо моніторингу процедур закупівель.

Очікується, що реформа підвищить ефективність та якість роботи Державної аудиторської служби відповідно до практики Європейського Союзу та принципів фінансової інспекції SIGMA.

На основі аналізу нормативно-правової бази, що регулює функції Державної аудиторської служби, та враховуючи принципи державного управління SIGMA, будуть внесені законодавчі зміни, які забезпечать більш чітке визначення мандату Державної аудиторської служби.

Інституційна незалежність Державної аудиторської служби буде збережена.



**Індикатор № 3.3** **Вирішені 20% старих дисциплінарних проваджень (справ), не розглянутих станом на кінець 2023 року (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** судова реформа

**Статус:** в процесі

Для зарахування цього індикатора як виконаного 20 % старих дисциплінарних проваджень (скарг), не розглянутих станом на 31 грудня 2023 року, мають бути вирішені із залученням Служби дисциплінарних інспекторів та на основі критеріїв пріоритетності розгляду дисциплінарних скарг, визначених п. 13.7 Регламенту Вищої ради правосуддя (у редакції від 21 листопада 2023 року № 1068/0/15-23), що опубліковані на офіційному вебсайті Вищої ради правосуддя.

Виконання індикатора необхідне для розгляду накопичених скарг, термін давності по яким спливає. Це дозволить забезпечити притягнення до відповідальності суддів за вчинені та доведені дисциплінарні проступки. Визначення переліку пріоритетних справ до розгляду та залучення до розгляду Служби дисциплінарних інспекторів сприятиме підвищенню рівня прозорості здійснення дисциплінарних справ, забезпеченні передбачуваності, сталості дисциплінарної практики щодо суддів.

Після відновлення дисциплінарної функції у ВРП (з 01 листопада 2023 року) станом на кінець 2023 року було розподілено понад 14 000 скарг між членами ВРП. Станом на кінець 2023 року [було повністю завершено](#) розгляд 2 125 скарг (15%), нерозглянутими залишалися 12 106 скарг (85%).

23.12.2024 розпочала свою роботу Служба дисциплінарних інспекторів. Вони мають розглядати дисциплінарні провадження, у яких на день початку роботи Служби Дисциплінарною палатою не ухвалено рішення про відкриття дисциплінарної справи. Наразі таких скарг, за останніми даними [ВРП](#), близько 11 тисяч.



**Індикатор № 3.4** Кваліфікаційне оцінювання (перевірку) проведено із забезпеченням передбачуваності, сталості та відкритості дисциплінарної практики щодо суддів (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** судова реформа

**Статус:** в процесі

Мають пройти кваліфікаційне оцінювання (перевірку) 50% суддів, які повинні були його пройти станом на 30 вересня 2016 року в установленому порядку та із залученням Громадської ради доброчесності.

Виконання індикатора надасть можливість перевірити відповідність кваліфікацій суддів займаній посаді.

Варто нагадати, що тривалий час ВККСУ не проводило засідань щодо процедури кваліфікаційного оцінювання суддів на відповідність займаній посаді. Вони були відновлені на нетривалий час (менш як тиждень) наприкінці 2019 року і були зупинені через те, що припинились повноваження членів Комісії другої каденції.

[Новий склад ВККСУ](#) було обрано в червні 2023 року. До етапу співбесід долучається Громадська рада доброчесності, яка має сприяти Комісії у встановленні відповідності судді чи кандидата на посаду судді критеріям професійної етики та доброчесності.

За даними ВККС, кількість осіб, призначених (обраних) на посади суддів, на 30.09.2016 становила 6 958, з них станом на 24.02.2025:

- 3 058 суддів (43,95%) підтвердили відповідність займаній посаді (успішно пройшли первинне кваліфікаційне оцінювання, оцінювання на відповідність займаній посаді, кваліфікаційне оцінювання у межах конкурсу до Верховного Суду або Вищого антикорупційного суду);
- 143 судді (2,06%) не відповідають займаній посаді.

Таким чином, щодо 3 201 судді (46%) кваліфікаційне оцінювання завершено, стосовно 278 суддів (4%) - потребує проведення (завершення) для виконання індикатора 3.4.



**Індикатор № 3.9** Працює система збору даних про виконання судових рішень  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** судова реформа

**Статус:** в процесі

---

Для виконання цього індикатора має запрацювати система збору даних про виконання судових рішень.

Система збору даних про виконання судових рішень — це важливий інструмент, який має використовуватися для моніторингу та контролю. Низькі ефективність та простежуваність виконання судових рішень [спричиняють](#) нівелювання значення судового процесу та негативно впливають на інвестиційний клімат, оскільки інвестори не впевнені у захисті своїх прав та інтересів.

Натомість впровадження системи збору даних про виконання судових рішень дозволить відстежувати рух до виконання, аналізувати причини невиконання судових рішень, виявляючи системні проблеми та дозволить забезпечити більшу прозорість та контроль за діяльністю органів Державної виконавчої служби та інших суб'єктів, відповідальних за виконання судових рішень.



## Індикатор № 4.8 Проведення наступної Національної оцінки ризиків (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** боротьба з корупцією та відмиванням грошей  
**Статус:** в процесі

Для виконання цього індикатора має бути підготовлено та проведено наступну Національну оцінку ризиків відповідно до оновленої Методології проведення Національної оцінки ризиків легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, та фінансування тероризму в Україні.

Попередньо Україна мала інше зобов'язання, що стосується цього індикатора за Планом України для отримання перехідного фінансування і яке було виконано вчасно. Мова йде про затвердження та набрання чинності розпорядження Уряду про затвердження плану заходів, спрямованих на запобігання та/або мінімізацію негативних наслідків від ризиків, виявлених за результатами третього раунду Національної оцінки ризиків у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення на період до 2026 року.

Цей індикатор впливає логічно із попереднього, а проведена оцінка ризиків має на меті розвивати рішення для прозорості і легальності фінансових операцій.

Так, використання результатів Національної оцінки ризиків [має бути націлене](#) на:

- виокремлення тих ризиків, які мають бути прийняті, попереджені, зменшені або переведені на супранаціональний рівень їх вирішення;
- визначення пріоритетних напрямів змін;
- конкретизацію необхідних управлінських рішень, спрямованих на пом'якшення наслідків прояву ідентифікованих ризиків, нівелювання факторів, якими обумовлене існування вказаних ризиків, а також на посилення інституційної спроможності і підвищення рівня стійкості національної системи ПВК/ФТ.



**Індикатор № 5.6. Набрання чинності Закону щодо вдосконалення державного регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** Фінансові ринки

**Статус:** Виконано

---

Відповідно до індикатора новий закон повинен привести регулювання ринків капіталу до принципів IOSCO.

Йдеться про підвищення спроможності та незалежності НКЦПФР як регулятора ринку та посилення можливостей до міжнародної співпраці. [Закон](#), спрямований на вдосконалення регулювання державного ринку капіталу, набув чинності 27 квітня 2024 року, хоча частина положень будуть введені в дію 1 січня 2026 року та 1 січня 2028 року.

На думку комітету з євроінтеграції ВР положення Закону загалом відповідають принципам IOSCO попри зауваження до окремих положень. У матриці реформ індикатор позначено як виконаний



**Індикатор № 7.4** **Набрання чинності законодавства про систему змін для впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** Людський капітал

**Статус:** в процесі

---

Має набрати чинності Закон України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя та прийнято постанови Кабінету Міністрів щодо затвердження порядків та умов отримання послуг учасниками системи переходу. Акти мають бути зосередженими на забезпеченні створення:

- реабілітаційної та медичної, зокрема, психологічної допомоги;
- програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації;
- необхідних умов для працевлаштування ветеранів як окремої категорії;
- заходів підтримки ветеранського бізнесу.



**Індикатор № 7.8** **Набрання чинності Закону України "Про основні засади житлової політики"**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** людський капітал

**Статус:** в процесі

Для виконання цього індикатора має бути набрати чинності Закон України "Про основні засади житлової політики". Закон має зосереджуватися на таких основних напрямках:

- доступність житла для найбільш вразливих категорій громадян має стати основним принципом у забезпеченні житлом;
- створення різноманітних механізмів підтримки для громадян з різною фінансовою спроможністю та визначення критеріїв доступу до них;
- врегулювання правового підґрунтя для запровадження оренди комунального житла, оренди комунального житла з правом викупу;
- створення прозорої системи реєстрації житлових потреб громадян для забезпечення оперативного реагування на місцевому рівні;
- створення прозорих рамок для моніторингу з боку громадськості, громадянського суспільства та міжнародної спільноти.

На виконання цього індикатора до Верховної Ради України 06.01.2025 надійшов законопроект № [12377](#). Законопроектом передбачено:

- Встановлення відповідних ЄС принципів житлової політики, зокрема і доступності та безбар'єрності житла;
- Закладення реалізації принципу стратегічного планування житлової політики, зокрема потреби у створенні Державної стратегії житлової політики;
- Розвиток державно-приватного партнерства у сфері;
- Визначення житлових фондів;
- Реалізація фінансово-кредитних механізмів для набуття громадянами житла у власність;
- Встановлення мінімальних вимог до споживчої якості житла;
- Формування Єдиної інформаційно-аналітичної житлової системи.

Наразі законопроект очікує свого розгляду у сесійній залі Верховної Ради України.



**Індикатор № 10.5** **Прийняття законодавства для інтеграційного пакету електроенергії**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетичний сектор

**Статус:** в процесі

Для виконання індикатора необхідно прийняти законодавство щодо транспозиції положень Інтеграційного пакету електроенергії. Законодавство, яке має вступити в силу, має узгоджувати національне законодавство України з пакетом інтеграції електроенергетики, який був включений до acquis Енергетичного Співтовариства у грудні 2022 року.

2 жовтня 2024 року у Верховній Раді зареєстровано [законопроект](#) №12087 “Про внесення змін до законів України щодо об’єднання ринків електричної енергії України та Європейського Союзу”. Законопроект спрямований на транспозицію європейського Інтеграційного пакета у сфері електроенергетики (Electricity Integration Package) в українське законодавство.

Ініціативу про подання проєкту закону позитивно оцінили у [Секретаріаті](#) Енергетичного Співтовариства та [USAID](#). Проєкт енергетичної безпеки.

Станом на кінець лютого 2025 року, законопроекти (основний та альтернативні) перебувають на розгляді у комітетах Верховної Ради.



## Індикатор № 10.7 Призначення номінованого оператора ринку електричної енергії (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетичний сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає призначення НКРЕКП номінованого оператора ринку електричної енергії до кінця 2025 року, що є однією з передумов повного об'єднання ринків (market coupling) електроенергії України та ЄС.

Ще у 2023 році НКРЕКП почало активно [обговорювати](#) питання призначення номінованого оператора ринку на засіданнях, де зазначалось, що поки в НКРЕКП відсутні підстави самостійно визначати хто буде єдиним номінованим учасником для Європейського спотового енергетичного ринку і необхідно зробити на законодавчому рівні можливості вносити НКРЕКП відповідні зміни до зазначених Ліцензійних умов.

Таким чином, наразі в національному законодавстві на адаптовані норми щодо market coupling та призначення номінованого оператора ринку. Втім, проєкт закону зареєстрований 2 жовтня у Верховній Раді щодо об'єднання ринків електричної енергії України та ЄС [передбачає](#) функції, права та обов'язки номінованого оператора ринку як суб'єкта, що забезпечує сполучення ринків, вимоги щодо призначення номінованого оператора ринку, а також додаткові повноваження Регулятора щодо номінованого оператора ринку.

В свою чергу, АТ "Оператор ринку" [вважає](#), що саме він має бути визнаним НКРЕКП як номінований оператор ринку, оскільки вже має статус спостерігача у Комітеті NEMO. Зокрема, у Листі очікувань власника АТ "Оператор ринку" на 2025 рік [зазначається](#), що ціллю Товариства в рамках market coupling є отримання статусу номінованого оператора ринку (NEMO) та організація торгів на об'єднаних ринках SDAC/SIDC.



**Індикатор № 10.11** **Визначення спеціального статусу НКРЕКП**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетичний сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття та набрання чинності змінами до законодавства, якими буде визначено спеціальний статус для забезпечення незалежності Регулятора, як це передбачено Директивою 2009/72/ ЄС та Директивою 2009/73/ЄС.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг». Цим рішенням Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема, рекомендацій Енергетичного Співтовариства.

Вказаним законопроєктом серед іншого передбачається уточнення спеціального статусу НКРЕКП як центрального органу виконавчої влади.

Енергетичне Співтовариство (Energy Community) неодноразово [вказувало](#) на те, що незалежність регулятора від приватних осіб чи державних органів є ключовою опорою європейського енергетичного законодавства, втім в Енергетичному Співтоваристві також [визнають](#), що для забезпечення незалежності НКРЕКП Україні можуть знадобитися зміни до Конституції, що не може обговорюватись в умовах воєнного часу. Тому Секретаріат Енергетичного Співтовариства вивчає з українською стороною шляхи посилення незалежності Регулятора в межах чинної конституційної бази.



**Індикатор № 10.12** Скасування мораторію на підвищення тарифів на тепло та гарячу воду  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетичний сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає скасування мораторію, запровадженого Законом України від 27 липня 2023 року [№2479-IX](#) "Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування" з метою досягнення економічно обґрунтованих тарифів на тепло та гарячу воду. Відповідно до Закону, мораторій на підвищення тарифів діє до закінчення воєнного стану та плюс 6 місяців по його завершенню.

4 червня 2024 року Верховна Рада скасувала мораторій на підвищення тарифів на розподіл газу для побутових споживачів (підприємства, бюджетні установи, теплопостачальні організації, комунально-побутові об'єкти). Відповідна правка з'явилась у [законопроекті №10393](#) перед розглядом до другого читання. Таким чином, після ухвалення закону мораторій залишився тільки для побутових споживачів.

В свою чергу, згідно з Інфляційним звітом НБУ від жовтня 2024 року, протягом 2024–2025 років чинні тарифи на газ, опалення та постачання гарячої води не переглядатимуться. Проте з огляду на складну ситуацію в енергетиці прогнозується, що з 2026 року розпочнеться поступове приведення цих тарифів до їх економічно обґрунтованих рівнів.



**Індикатор № 10.13** **Прийняття Державної цільової економічної програми енергомодернізації теплогенеруючих підприємств на період до 2030 року**  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** енергетичний сектор

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття Кабінетом Міністрів Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств-виробників теплової енергії до 2030 року", яка спрямована на:

- визначення заходів для підвищення стійкості, якості та доступності послуг з тепlopостачання;
- визначення заходів для підтримки декарбонізації, скорочення викидів парникових газів та розширення використання відновлюваних джерел енергії;
- забезпечення впровадження заходів щодо посилення навичок управління та менеджменту для місцевих органів влади у секторі централізованого тепlopостачання.

28 листопада 2023 року Кабінет Міністрів [схвалив](#) Концепцію Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року, а також передбачив розробку та подання проєкту програми.

19 липня 2024 року Мінінфраструктури [оприлюднило](#) проєкт Державної цільової економічної програми енергетичної модернізації підприємств - виробників теплової енергії, що перебувають у державній або комунальній власності, на період до 2030 року. Збір зауважень та пропозицій тривав до середини серпня 2024 року.



**Індикатор № 11.3** **Прийняття Закону України "Про залізничний транспорт України", набрання чинності прикінцевими положеннями Закону (IV квартал 2025 року)**

**Сфера:** транспорт

**Статус:** в процесі

У Верховній Раді зареєстровані два законопроєкти [№12142](#) «Про систему та особливості функціонування ринку залізничного транспорту України» від Кабінету Міністрів та альтернативний до нього законопроєкт [№12142-1](#) від депутатів транспортного комітету ВРУ.

Обидва законопроєкти передбачають створення Національної комісії, що здійснює держрегулювання у сфері транспорту, розділення “Укрзалізниці” та допуск операторів приватної тяги до колії. Крім того, передбачається створення Служби залізничного транспорту та Національного бюро розслідувань аварійних подій на транспорті, які відповідатимуть за безпеку на транспорті та інтероперабельність залізниці (здатності залізничного транспорту підтримувати безпечний рух).

Проте в законопроєкті №12142 не зазначаються строки створення Нацкомісії, а оператори приватної тяги будуть допущені на колії мінімум через 7 років: закон зможе набрати чинності лише через 5 років після припинення воєнного стану на території України, а суб’єкти недержавного сектору економіки зможуть працювати на мережі залізниць 1520 мм ще через два роки.

Законопроєкт №12142-1 робить акцент на реформі “Укрзалізниці”, яка повинна початись з поділу на окремі сегменти і виділення в окремі компанії (вантажні перевезення, пасажирські перевезення, інфраструктура), які матимуть незалежний облік витрат і доходів. Саме цю версію законопроєкту виносили на обговорення з бізнесом та враховували коментарі.

Обидва законопроєкти впроваджують в українське законодавство європейські директиви та регламенти, наприклад, Директиви 2012/34/ЄС щодо створення єдиного європейського залізничного простору, Директиви (ЄС) 2016/797 про інтероперабельність залізничної системи в рамках Європейського Союзу та Директиви (ЄС) 2016/798 з безпеки на залізничному транспорті.



**Індикатор № 13.6** Публікація звіту щодо чинного законодавства у сфері  
запровадження ESG звітування  
(IV квартал 2025 року)

**Сфера:** управління критично важливими матеріалами

**Статус:** в процесі

RRR4U

Індикатор спрямований на затвердження та публікацію дослідження стосовно оцінки чинного законодавства щодо запровадження ESG звітності для видобувного сектору та рекомендацій для усунення прогалин у законодавстві.

24 жовтня 2024 року Міндовкілля [затвердило](#) Стратегічний план роботи міністерства на 2024-2028 роки, де серед іншого передбачено на 4 квартал 2025 року розробку та публікацію (разом з партнерами ЄС) звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження обов'язкової екологічної, соціальної та управлінської звітності (ESG) як елементу запровадження ESG звітування для гірничого та видобувного секторів.



**Індикатор № 15.3** Затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару (IV квартал 2025 року)

**Сфера:** зелений перехід та захист довкілля

**Статус:** в процесі

Індикатор передбачає прийняття постанови Кабінету Міністрів "Про затвердження Положення про Науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару".

8 жовтня 2024 року Верховна Рада [прийняла](#) Закон України 3991-IX "Про основні засади державної кліматичної політики", що передбачає утворення Науково-експертної ради з питань зміни клімату та збереження озонового шару як незалежний дорадчий науково-експертний орган з метою наукового забезпечення формування державної кліматичної політики. Законом також визначено завдання Науково-експертної ради, що має разом із складом бути затверджена Кабінетом Міністрів протягом року від набрання чинності законом.

18 лютого Кабінет Міністрів [затвердив](#) План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, де серед іншого Міндовкілля має розробити та подати Кабінету Міністрів проект постанови про затвердження Положення про науково-експертну раду з питань зміни клімату та збереження озонового шару до жовтня 2025 року.

**СПЕЦТЕМА**

**«Посилення спроможності й незалежності енергетичного Регулятора»**





## 2010 р.: приєднання до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства

Україна зобов'язана забезпечити незалежність енергетичного Регулятора відповідно до положень *acquis communautaire*, зокрема ст. 39 76 Директиви 2009/73/ЄС (ЄС) 2024/1788 та ст. 35 57 Директиви 2009/72/ЄС (ЄС) 2019/944

*Держави-члени мають гарантувати незалежність регуляторного органу та забезпечити неупереджене та прозоре здійснення ним своїх повноважень. З цією метою держави-члени забезпечують, щоб ...регуляторний орган:*

*(a) був юридично відмінним і функціонально незалежним від інших державних або приватних суб'єктів;*

*(b) забезпечував, щоб його персонал та відповідальні за управління ним особи:*

*(i) діяли незалежно від будь-яких ринкових інтересів; та*

*(ii) не запитували та не отримували прямих вказівок від будь-якого уряду або іншого державного або приватного суб'єкта при виконанні регуляторних завдань.*

## 2014 р.: Угода про асоціацію між Україною та Європейським Союзом

У статті 338 УА [зазначено](#) про співробітництво у сфері енергетики, включаючи розвиток конкурентних, прозорих та недискримінаційних енергетичних ринків відповідно до стандартів ЄС. Це передбачає створення незалежного регулятора, який забезпечуватиме ефективне функціонування енергетичного сектору.

## 2024 р.: План України для Ukraine Facility

На виконання Реформи 5. Забезпечення незалежності НКРЕКП

Індикатор 10.10 Забезпечення незалежності НКРЕКП (IV квартал 2024 року)

Індикатор 10.11 Визначення спеціального статусу НКРЕКП (IV квартал 2025 року)



## Зобов'язання щодо енергетичного регулятора - ЄС (2)

### 2015 р.: MFA-III

...9. Посилити незалежність Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг шляхом прийняття відповідного закону про Регулятора ринку електроенергії, який відповідатиме вимогам законодавства Енергетичного Співтовариства та наділятиме НКРЕКП суттєвими адміністративними повноваженнями.

### 2023 р.: Звіт щодо України (2023 Communication on EU enlargement policy)

У найближчий період Україна повинна, зокрема: ...покращити незалежне та ефективне функціонування енергетичного регулятора, що призведе до успішного прийняття чесних і прозорих рішень, щоб забезпечити належне функціонування енергетичних ринків.

*Незалежність НКРЕКП... і довіра до цієї інституції мають бути повністю забезпечені відповідно до зобов'язань України в рамках Енергетичного Співтовариства. Це критично важливо для приватних інвестицій і реконструкції в енергетичному секторі.*

### 2024 р.: Звіт щодо України (2024 Communication on EU enlargement policy)

У найближчий період Україна повинна, зокрема: ...відповідно до зобов'язань Плану України, прийняти законодавство для подальшого зміцнення незалежності енергетичного регулятора та побудови досвіду чесного та прозорого прийняття рішень.

*Незалежність НКРЕКП залишається обмеженою, а також невирішеними є питання щодо її статусу як центрального органу виконавчої влади. Зміни до законодавства в серпні 2024 року, які виключають нормативні акти НКРЕКП з процедури державної реєстрації, є кроком у правильному напрямку. Україна має завершити призначення одного члена НКРЕКП у прозорий спосіб без подальших зволікань, щоб зміцнити довіру до інституції та забезпечити її належне функціонування.*



## Зобов'язання щодо енергетичного регулятора - МВФ (1)

### 2009 р.: Програма Stand-By

Перший перегляд: Посилення незалежності НКРЕ згадано серед ключових майбутніх (outstanding) реформ

### 2010 р.: Програма Stand-By

Prior action: Прийняти законодавство про передачу повноважень щодо встановлення тарифів на ЦТ новому незалежному регулятору

Prior action: НКРЕ видасть ... розпорядження комунальним підприємствам щодо підвищення тарифів на ЦТ для кінцевих споживачів (з 1 січня 2011 р.) з урахуванням підвищення в серпні

### 2014 р.: Програма Stand-By

Prior action: НКРЕ ухвалить та офіційно оприлюднить рішення про підвищення тарифів на газ для населення на 56% з 1 травня 2014 року, НКРКП ухвалить рішення про підвищення тарифів на ЦТ для населення у середньому на 40% з 1 липня 2014 року.

Prior action: Щоб забезпечити деполітизацію встановлення тарифів, парламент прийме закон, який наділить НКРКП виключними повноваженнями встановлювати тарифи на ЦТ

Ex-post оцінка (2016): Prior action була виконана юридично, але не по суті, оскільки регулятор оголосив про підвищення тарифів, але комунальні підприємства продовжили нараховувати старі тарифи, коли розпочався опалювальний сезон.



## Зобов'язання щодо енергетичного регулятора - МВФ (2)

### 2015 р.: Програма Extended Fund Facility

Staff report + Третій перегляд (2017): Підвищення ціни на газ власного видобутку та прийняття законодавства про створення незалежного енергетичного регулятора стали важливими кроками для залучення інвестицій у видобуток газу та зменшення залежності від імпорту, як і покращення в управлінні “Нафтогазу”

Ex-post оцінка (2020): Незалежність енергетичного регулятора залишається слабкою, а його повноваження нещодавно були поставлені під сумнів рішенням Конституційного суду.

### 2018 р.: Програма Stand-By

Prior action: Затвердження та оприлюднення НКРЕКП рішення про підвищення тарифів на ЦТ з 1 січня 2019 року для повного відображення зростання оптової ціни на газ для всіх тепlopостачальних компаній, які мають ліцензію НКРЕКП

Structural Benchmark: Підвищення тарифів на ЦТ з 1 січня 2019 року для відображення вищої оптової ціни на газ для всіх інших тепlopостачальних компаній з потужністю до встановленого НКРЕКП порогового значення обсягів річного виробництва та постачання теплової енергії, що разом покриває не менше 95% загального ЦТ (кінець грудня 2018 р.)

### 2020 р.: Програма Stand-By

Structural Benchmark: Забезпечити, щоб усі тарифи на ЦТ під регулюванням як НКРЕКП, так і місцевих органів влади були переглянуті та офіційно введені в дію для повного відображення витрат на газ та інших (включаючи капітальні інвестиції), а також запровадити спрощену процедуру для зміни постачальника газу населенням (кінець серпня 2020 р.)



## Зобов'язання щодо енергетичного регулятора - МВФ (3)

### 2023 р.: Програма Extended Fund Facility

Четвертий перегляд (18 червня 2024 р.): Україна зобов'язалася забезпечити функціональну незалежність НКРЕКП

п. 74 Меморандуму про економічну та фінансову політику

*“Consistent with our commitments to the EU and other international partners, we will ensure the independence of the National Energy and Utilities Regulatory Commission (NEURC)... Specifically, in order to align the Law of Ukraine ‘On the NEURC’ with European legislation to ensure NEURC’s functional independence, we will adopt amendments to the law #3354-IX by end-December 2024 to exempt regulatory decisions by NEURC from the state registration procedure and also to implement Article 5 of the Law of Ukraine ‘On the NEURC’ prohibiting state bodies from interfering with NEURC’s activities. We will ensure the appointment of NEURC’s Commissioners by end-September 2024 based on the results of the competition carried out in line with the norms of the Law of Ukraine ‘On the NEURC.’”*

П'ятий перегляд (7 жовтня 2024 р.): Новий маяк + констатація потреби регулярних зовнішніх аудитів

Structural Benchmark 32: Для забезпечення функціональної незалежності НКРЕКП ухвалити зміни до Закону № 3354-IX щодо звільнення регуляторних рішень НКРЕКП від процедури державної реєстрації (кінець грудня 2024 р.)

п. 79 Меморандуму про економічну та фінансову політику

*“...We have appointed two new NEURC’s Commissioners based on the results of the competition carried out in line with the norms of the Law of Ukraine ‘On the NEURC.’ Finally, we will ensure that NEURC will have sufficient staff to be able to effectively take on the expanded mandate such as implementing the REMIT implementation in line with EU regulations and supporting the energy decentralization plans of the authorities.”*

Шостий перегляд (11 грудня 2024 р.): Новий маяк + нагадування про заповнення вакансії члена НКРЕКП

Structural Benchmark 50: Завершити й опублікувати зовнішнє оцінювання НКРЕКП за участі Секретаріату Енергетичного Співтовариства (кінець жовтня 2025 р.)



## Стан реалізації зобов'язань (1)

### Structural Benchmark 32 (МВФ) + Індикатор 10.10 (УФ): функціональна незалежність НКРЕКП

Законом №3915-IX від 21.08.2024 р. внесено зміни до Закону №3354-IX "Про правотворчу діяльність", чим **звільнено НКРЕКП від юстування рішень**. Таким чином знято конфлікт із положенням ч. 6 статті 14 закону про НКРЕКП ("Рішення Регулятора не підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України").

Втім, Закон "Про правотворчу діяльність" лише набрав чинності, але **більшість положень, зокрема щодо функціональної незалежності НКРЕКП вводиться в дію через рік після припинення воєнного стану**. Таким чином, фактично умови програм EFF та Ukraine Facility є виконаними, втім без застосування на практиці до закінчення воєнного стану.

### Structural Benchmark 50 (МВФ): механізм зовнішньої оцінки незалежності та управління НКРЕКП

За підсумками шостого перегляду програми EFF Україна запропонувала новий маяк, а саме здійснення зовнішньої оцінки Регулятора, що має бути оприлюднена до жовтня 2025 року. Загалом Фонд у тексті перегляду говорить про рамки підзвітності НКРЕКП, що передбачає регулярні (кожні 2–3 роки) зовнішні оцінки незалежності та управління з боку Секретаріату Енергетичного Співтовариства. Станом на кінець лютого 2025 року **у публічному просторі відсутня інформація щодо розробки системи оцінки НКРЕКП чи старту цього процесу**.

#### Хто ще міг би оцінювати НКРЕКП?

- ACER (Агентство із співробітництва енергетичних регуляторів ЄС)
- CEER (Рада європейських енергетичних регуляторів)
- Європейська комісія (DG ENER)
- Незалежний аудитор



## Стан реалізації зобов'язань (2)

### Індикатор 10.11 (UF): спеціальний статус для забезпечення незалежності НКРЕКП

План України передбачає прийняття та набрання чинності змінами до законодавства, якими буде визначено спеціальний статус для забезпечення незалежності Регулятора, як це передбачено Директивою 2009/72/ЄС та Директивою 2009/73/ЄС.

27 грудня 2023 року НКРЕКП [схвалила](#) проєкт Закону “Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення незалежності Регулятора у сферах енергетики та комунальних послуг”. Цією ініціативою Регулятор розпочав реалізацію [Плану заходів](#) щодо забезпечення незалежності НКРЕКП, який був розроблений на виконання міжнародних зобов'язань України в контексті європейської інтеграції, зокрема, рекомендацій Секретаріату Енергетичного Співтовариства.

Вказаним законопроєктом, серед іншого, передбачається уточнення спеціального статусу НКРЕКП як центрального органу виконавчої влади. Втім, станом на кінець лютого **на розгляді Верховної Ради немає відповідних законодавчих ініціатив**.

В свою чергу, в Секретаріаті Енергетичного Співтовариства також [визнають](#), що для забезпечення незалежності НКРЕКП Україні можуть знадобитися зміни до Конституції, що не може обговорюватись в умовах воєнного часу. Тому Секретаріат вивчає з українською стороною шляхи посилення незалежності Регулятора в межах чинної конституційної бази.



## Як оцінювали статус НКРЕКП раніше?

### Що було зроблено?

-  У 2016 році схвалено ЗУ "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг" який окреслив основні повноваження та функції енергетичного регулятора.
-  У 2022 році Верховна Рада ухвалила закон, який імплементує Регламент (ЄС) №1227/2011 (REMIT) як важливий крок для прозорості енергетичних ринків та боротьби з маніпуляціями.
-  Законом №3915-IX від 21.08.2024 внесено зміни до Закону №3354-IX "Про правотворчу діяльність", чим звільнено НКРЕКП від юстування рішень.
-  Запроваджено системну ротацію членів комісії. На основі Закону №394-IX (2019 р.) та Указу Президента №258/2020, механізм поступової ротації стабілізувався.

### Що потребує уваги?

-  Статус органу, підпорядкованого Кабінету Міністрів (Закон №394-IX та постанова КМУ №772 (2023)), що може суперечити європейським вимогам.
-  Фінансова незалежність НКРЕКП обмежена через необхідність погодження бюджету та запропоновані обмеження щодо зарплат держслужбовців у законопроекті №8222.
-  Затримки у призначенні членів НКРЕКП після конкурсного відбору послаблюють спроможність Регулятора.

Джерело: [Звіт Секретаріату Енергетичного Співтовариства](#)  
(жовтень 2023 р.)



## Підігривання бізнес-інтересам (2010-2014 рр.)

За часів Януковича тодішнє керівництво НКРЕ (зокрема, голова Сергій Тітенко) сприяло ухваленню рішень на користь окремих бізнес-структур.

У 2010 році [підвищено](#) поріг концентрації (вир-во е/е) до 33%, щоб група ДТЕК уникла ідентифікації як монополіст при приватизації.

У 2014 році [проігноровано](#) розпорядження КМУ про зниження коефіцієнта для "зеленого" тарифу, що дозволяло компаніям Ключева отримувати надприбутки на побудованих СЕС.



## "Роттердам+" (2016-2019 рр.)

У 2016 році НКРЕКП [запровадила](#) Порядок формування оптової ринкової ціни (ОРЦ) електроенергії, який включав методику розрахунку вартості вугілля за формулою «Роттердам+», через це зросла ціна електроенергії для споживачів.

За [версією](#) слідчих НАБУ, це рішення завдало державі збитків на загальну суму 18,87 млрд грн.



## Спроби впливу і тиску (2018-2020 рр.)

- 2018 р.: НКРЕКП [просить](#) учасників ринку утриматись від маніпуляцій і тиску (впровадження процедури добового балансування)

- 2019 р.: НКРЕКП [повідомляє](#) про численні факти тиску через пікет робітників феросплавних підприємств

- 2020 р.: НКРЕКП звернулася до [ДБР](#) та [Енергетичного Співтовариства](#) щодо втручання народних депутатів у діяльність



## Втручання щодо встановлення тарифів на воду (2023 р.)

У червні 2023 року Регулятор планував підвищити тарифи через збитки водоканалів, спричинених наслідками війни та зростання вартості електроенергії.

1 липня Президент Володимир Зеленський [назвав](#) рішення ганебним і непрофесійним, міністр енергетики Герман Галущенко [заявив](#), що воно необґрунтоване і не відповідає умовам воєнного часу, а прем'єрміністр Денис Шмигаль [зазначив](#), що рішення не було узгоджене з урядом.

3 липня Регулятор [скасував](#) постанову.



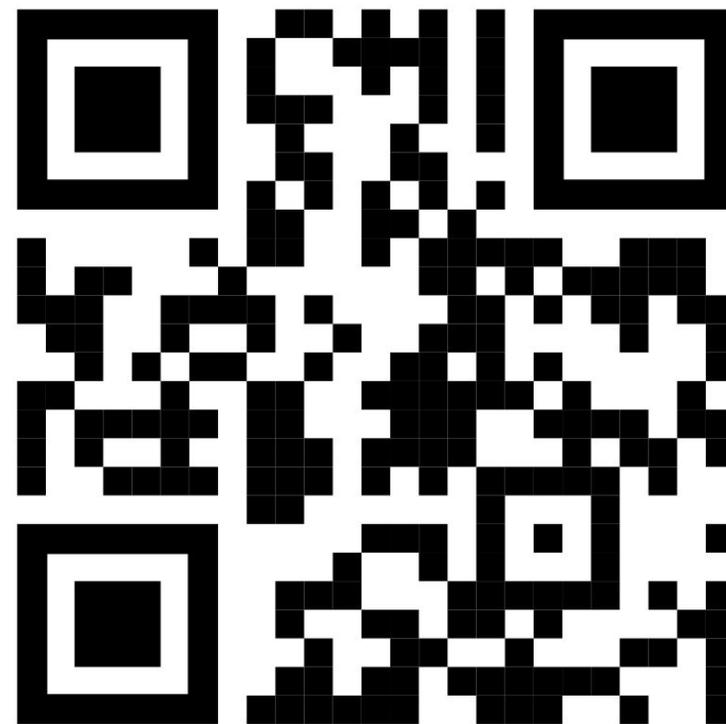
# Що необхідно для подальшого зміцнення статусу НКРЕКП?

- **Закріпити статус НКРЕКП у Конституції (після завершення воєнного стану) та внести відповідні зміни в законодавство, зокрема вивести НКРЕКП з-під підпорядкування уряду, змінивши Закон про КМУ, Закон "Про центральні органи виконавчої влади" та Схему спрямування і координації діяльності ЦОВВ (пКМУ №442 (2014) зі змінами).**
- **Гарантувати автономність НКРЕКП, щоб її рішення могли оскаржуватися лише в суді, без втручання інших органів влади.** Де-юре це вже закріплено, але де-факто можливий урядовий або політичний вплив через механізми підпорядкування КМУ. Важливо запровадити дієві механізми реагування на будь-які факти втручання в діяльність регулятора з боку інших органів влади.
- **Забезпечити вчасне призначення нових членів НКРЕКП після завершення конкурсного відбору.** Наразі відсутні чіткі правила щодо наслідків, якщо КМУ не ухвалює рішення про призначення у межах 10 робочих днів. Потрібно закріпити механізм відповідальності або альтернативного призначення у разі бездіяльності. Також слід врегулювати ситуацію із конкурсом 2023 року, де відібрані 2 кандидати (Олександр Косянчук та Михайло Бно-Айріян) на 1 ваканту посаду.
- **Усунути перешкоди для фінансової незалежності НКРЕКП, зокрема дозволити самостійне управління бюджетом та кадровими призначеннями.** Необхідність погодження кошторису НКРЕКП з Мінфіном створює ризики зовнішнього впливу. Виходом може стати обов'язкова перевірка річної фінансової звітності незалежним аудитором. Також, законопроект №8222 передбачає обмеження зарплат держслужбовців, що може негативно позначитися на фінансовій автономії регулятора. Рішення - на працівників НКРЕКП не поширюється правовий статус держслужбовців.
- **Урахувати особливий статус НКРЕКП при будь-яких управлінських реформах, орієнтуючись на європейські стандарти.** Будь-які зміни у структурі органів виконавчої влади не повинні підривати незалежність Регулятора або змінювати його функції. Варто орієнтуватися на практику ЄС, де регулятори мають чітко визначений незалежний статус.
- **Запровадження регулярної системи оцінки діяльності НКРЕКП за чіткими бенчмарками.** Першу незалежну оцінку необхідно здійснити у 2025 році. До оцінки, окрім Секретаріату ЕнСп, можуть залучатися такі інституції, як ACER, CEER, Європейська комісія або незалежні аудитори. Важливо, щоб оцінювання відбувалося регулярно (наприклад, раз на 2-3 роки) з використанням прозорих критеріїв та публічним доступом до результатів.

**RRR4U**



[rrr4u.org](http://rrr4u.org)



**Моніторинг виконання програми  
МВФ та допомоги ЄС**